

中国税务快讯

第二十五期 二零一六年九月



外贸利好措施出台：取消全国范围内加工贸易业务审批

本期快讯讨论的法规：

- 《商务部、海关总署公告 2016 年第 45 号——取消加工贸易业务审批、建立健全事中事后监管机制的公告》于 2016 年 8 月 25 日发布，2016 年 9 月 1 日正式实施。

背景

商务部、海关总署于 8 月 25 日联合发布 2016 年第 45 号公告，决定在全国范围内取消加工贸易业务审批，建立健全事中事后监管机制。商务部办公厅随即于 8 月 26 日发布《关于取消加工贸易审批后续工作的通知》[商办贸函（2016）720 号]，对《加工贸易企业经营状况和生产能力证明》（以下简称《生产能力证明》）进一步规范与说明。而此前于 2013 年在广东省试点实施的有关简化涉及海关保税监管业务的行政审批事项改革，为今次简政放权的实施与推广提供了先导经验与实践基础。

本期中国税务快讯对商务部、海关总署 2016 年第 45 号公告（以下简称“45 号公告”）重点内容、对比 2013 年审批事项调整的有关规定、以及可能对企业产生的影响进行了梳理和分析，总结企业可能关心的重点问题以及相关提示，供相关进出口企业参考。

主要内容

此次发布的 45 号公告重点是在全国范围内取消加工贸易业务审批，建立健全事中事后监管机制，以协调国务院行政审批改革总体部署的需要。公告主要内容有：

- 取消商务主管部门对加工贸易合同的审批、加工贸易保税进口料件或制成品转内销的审批；

- 各级商务主管部门不再签发《加工贸易业务批准证》、《联网监管企业加工贸易业务批准证》和《加工贸易保税进口料件内销批准证》、《加工贸易不作价设备批准证》；
- 海关特殊监管区域管委会不再签发《出口加工区加工贸易业务批准证》和《出口加工区深加工结转业务批准证》；
- 各级商务主管部门、海关特殊监管区域管委会为企业出具《加工贸易企业经营状况和生产能力证明》，企业凭该证明办理加工贸易手（账）册设立（变更）手续。

根据商办贸函（2016）720号，各级商务主管部门、海关特殊监管区域管委会自2016年9月1日起为企业出具新的《生产能力证明》，9月1日前已出具的《生产能力证明》在有效期内依然有效。同时，全国统一启用新版“加工贸易企业经营状况和生产能力证明系统”。

毕马威观察

45号公告在促进加工贸易发展、简化企业合规程序等方面具有积极意义，以下为毕马威对此公告的观察与意见：

- 相比2013年广东省试点改革内容，今次行政审批制度改革不仅将范围拓展至全国，而且扩大了取消的审批业务项目的数量，除试点规定取消的《加工贸易业务批准证》、《联网监管企业加工贸易业务批准证》和《加工贸易保税进口料件内销批准证》外，还明确取消了《加工贸易不作价设备批准证》和海关特殊监管区域管委会签发的相关证书；同时，45号公告明确强调加强事中事后监管，要求出具《生产能力证明》的有关部门严格执行加工贸易企业经营状况和生产能力核查制度；
- 减少审批手续将为企业带来极大便利，企业无需在每个环节各自取得相应的批准证件，只需取得《生产能力证明》并依法经营，即可正常开展加工贸易活动，节约了应对行政审批的时间成本和人力成本；同时，事中事后监管要求企业关注后续的合规性，有利于促进加工贸易产业整体良好运行；
- 对比新旧《生产能力证明》，表格结构和内容变化较大，新版明显简化，删除了旧版有关研发、技术能力的填列信息，“上年度经营情况”中删除了加工贸易进出口额、内销原因、结售汇差额等内容，“生产能力”中删除了仓库、生产性员工、上年度设备投资额等有关内容；有效期是“至次年1月31日”，不再是“自填报之日起有效期为一年”；

- 与旧版《生产能力证明》相比，新版对主要信息予以规范与细化，如：将进出口商品由类别填写改为填列料件代码、名称、数量和金额，人员信息增设“其中从事加工贸易业务的人数”，年生产能力由加工范围和生产规模细化为产品名称、代码、数量、单位，并增设主要生产设备信息；同时新版更强调企业其他部门的合规情况，增设“通过有关部门管理认证情况”一栏，评价企业在环保、消防、安全生产、外汇、检验检疫等方面的合规性。

毕马威建议

45 号公告与简政放权的总趋势相协调，对企业来说简化了合规程序、降低了合规成本，进一步促进加工贸易产业稳定发展。展望未来，企业需关注以下问题：

- 注意相关许可证件的办理。改革虽取消了大批基础许可证件的审批，但相应更加突出了《生产能力证明》的重要性，企业须注意新旧证明之间的区别，是否达到新证明要求的合规程度，以及原取得的证明的有效期限。
- 注意有关加工贸易申请的单据提交要求的相应变化。部分现场海关主要依据加工贸易批准证和随附清单对加工贸易电子手册的设立进行审批，此次取消部分批准证件将影响企业向海关申请设立电子手册所需提交的文件。另外，今后直接由海关负责审批不作价设备，具体的审批要求有待进一步观察。
- 注意各级商务主管部门和海关特殊监管区域管委会对企业的管理变化。由于各级商务主管部门和海关特殊监管区域管委会在严格执行对加工贸易企业经营状况和生产能力核查制度的前提下，负责向符合条件的企业出具《生产能力证明》，企业须注意上述部门对生产能力审批的控制，以及其在加工贸易管理中的政策要求。

请将您的任何疑问，发送至我们的公共邮箱：taxenquiry@kpmg.com 或者直接联系中国各个办事处的合伙人

何坤明
税务服务主管合伙人
毕马威中国
电话: +86 (10) 8508 7082
khoonming.ho@kpmg.com

北京 / 沈阳
凌先肇
电话: +86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

天津
周重山
电话: +86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

青岛
彭晓峰
电话: +86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

上海 / 南京
卢奕
电话: +86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

成都
周咏雄
电话: +86 (28) 8673 3916
anthony.chau@kpmg.com

杭州
王军
电话: +86 (571) 2803 8088
john.wang@kpmg.com

广州
李一源
电话: +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

福州 / 厦门
梅雅宁
电话: +86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

深圳
孙桂华
电话: +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

香港
杨嘉燕
电话: +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

华北区
凌先肇
税务服务主管合伙人, 北方区
电话: +86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

陈明宇
电话: +86 (10) 8508 7025
andy.m.chen@kpmg.com

陈亚丽
电话: +86 (10) 8508 7571
yali.chen@kpmg.com

房锡伟
电话: +86 (532) 8907 1724
milano.fang@kpmg.com

冯炜
电话: +86 (10) 8508 7531
tony.feng@kpmg.com

古军华
电话: +86 (10) 8508 7095
john.gu@kpmg.com

韩滢
电话: +86 (10) 8508 7627
h.han@kpmg.com

平潭尚子
电话: +86 (10) 8508 7054
naoko.hirasawa@kpmg.com

蒋俊
电话: +86 (10) 8508 7511
josephine.jiang@kpmg.com

金寅中
电话: +86 (10) 8508 5000
henry.kim@kpmg.com

黎鲤
电话: +86 (10) 8508 7537
li.li@kpmg.com

李辉
电话: +86 (10) 8508 7638
lisa.h.li@kpmg.com

李鹏
电话: +86 (10) 8508 7574
thomas.li@kpmg.com

刘晓萌
电话: +86 (10) 8508 7565
simon.liu@kpmg.com

欧康立 (Alan O' Connor)
电话: +86 (10) 8508 7521
alan.oconnor@kpmg.com

彭晓峰
电话: +86 (10) 8508 7516
+86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

沈瑛华
电话: +86 (10) 8508 7586
yinghua.shen@kpmg.com

师迪特
电话: +86 (10) 8508 7090
state.shi@kpmg.com

谭礼耀
电话: +86 (10) 8508 7605
laiyiu.tam@kpmg.com

黄伟光
电话: +86 (10) 8508 7085
michael.wong@kpmg.com

谢忆佳
电话: +86 (10) 8508 7540
jessica.xie@kpmg.com

邢果欣
电话: +86 (10) 8508 7072
christopher.xing@kpmg.com

延峰
电话: +86 (10) 8508 7508
irene.yan@kpmg.com

张进
电话: +86 (10) 8508 7625
jessie.j.zhang@kpmg.com

张晓
电话: +86 (10) 8508 7507
sheila.zhang@kpmg.com

张天胜
电话: +86 (10) 8508 7526
tiansheng.zhang@kpmg.com

张豪
电话: +86 (10) 8508 7509
tracy.h.zhang@kpmg.com

周重山
电话: +86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

华中区
卢奕
税务服务主管合伙人,
华东及华西区
电话: +86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

周咏雄
电话: +86 (21) 2212 3206
anthony.chau@kpmg.com

池澄
电话: +86 (21) 2212 3433
cheng.chi@kpmg.com

董诚
电话: +86 (21) 2212 3410
cheng.dong@kpmg.com

董界
电话: +86 (21) 2212 3436
marianne.dong@kpmg.com

Alan Garcia
电话: +86 (21) 2212 3509
alan.garcia@kpmg.com

葛乾达
电话: +86 (21) 2212 3083
chris.ge@kpmg.com

何超良
电话: +86 (21) 2212 3406
chris.ho@kpmg.com

郑达隆
电话: +86 (21) 2212 3080
dylan.jeng@kpmg.com

蒋靖庭
电话: +86 (21) 2212 3527
jason.jt.jiang@kpmg.com

金焰
电话: +86 (21) 2212 3420
flame.jin@kpmg.com

梁新彦
电话: +86 (21) 2212 3488
sunny.leung@kpmg.com

李亿敏
电话: +86 (21) 2212 3463
michael.y.li@kpmg.com

袁玮峰
电话: +86 (21) 2212 3409
christopher.mak@kpmg.com

倪伟东
电话: +86 (21) 2212 3411
henry.ngai@kpmg.com

大谷泰彦
电话: +86 (21) 2212 3360
yasuhiko.otani@kpmg.com

潘汝强
电话: +86 (21) 2212 3118
ruqiang.pan@kpmg.com

饶戈军
电话: +86 (21) 2212 3208
amy.rao@kpmg.com

谭伟
电话: +86 (28) 8673 3915
wayne.tan@kpmg.com

陶蓉蓉
电话: +86 (21) 2212 3473
rachel.tao@kpmg.com

王臻怡
电话: +86 (21) 2212 3302
janet.z.wang@kpmg.com

王覃
电话: +86 (21) 2212 3438
john.wang@kpmg.com

王倪兒
电话: +86 (21) 2212 3250
mimi.wang@kpmg.com

翁晔
电话: +86 (21) 2212 3431
jennifer.weng@kpmg.com

黄中顺
电话: +86 (21) 2212 3380
henry.wong@kpmg.com

谢忆璐
电话: +86 (21) 2212 3422
grace.xie@kpmg.com

徐曦
电话: +86 (21) 2212 3396
bruce.xu@kpmg.com

徐洁
电话: +86 (21) 2212 3678
jie.xu@kpmg.com

徐猷昂
电话: +86 (21) 2212 3124
robert.xu@kpmg.com

张日文
电话: +86 (21) 2212 3415
william.zhang@kpmg.com

周新华
电话: +86 (21) 2212 3318
hanson.zhou@kpmg.com

周波
电话: +86 (21) 2212 3458
michelle.b.zhou@kpmg.com

华南区

李一源
税务服务主管合伙人, 南中国
电话: +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

陈用冬
电话: +1 (408) 367 6086
penny.chen@kpmg.com

陈蔚
电话: +86 (755) 2547 1198
vivian.w.chen@kpmg.com

范家珩
电话: +86 (755) 2547 1071
sam.kh.fan@kpmg.com

傅凝洲
电话: +86 (755) 2547 1138
joe.fu@kpmg.com

古伟华
电话: +86 (20) 3813 8620
ricky.gu@kpmg.com

何莹
电话: +86 (20) 3813 8623
fiona.he@kpmg.com

何晓宜
电话: +86 (755) 2547 1276
angle.ho@kpmg.com

李晨
电话: +86 (20) 3813 8829
cloris.li@kpmg.com

李瑾
电话: +86 (755) 2547 1128
jean.j.li@kpmg.com

李茜
电话: +86 (20) 3813 8887
sisi.li@kpmg.com

廖雅芸
电话: +86 (20) 3813 8668
kelly.liao@kpmg.com

罗健莹
电话: +86 (20) 3813 8609
grace.luo@kpmg.com

梅雅宁
电话: +86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

孙桂华
电话: +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

孙昭
电话: +86 (20) 3813 8615
michelle.sun@kpmg.com

杨彬
电话: +86 (20) 3813 8605
bin.yang@kpmg.com

曾立新
电话: +86 (20) 3813 8812
lixin.zeng@kpmg.com

香港
刘麦嘉妍
税务服务主管合伙人, 香港
电话: +852 2826 7165
ayasha.lau@kpmg.com

艾柏熙 (Chris Abbiss)
电话: +852 2826 7226
chris.abbiss@kpmg.com

包迪云 (Darren Bowdern)
电话: +852 2826 7166
darren.bowdern@kpmg.com

陈宇婷
电话: +852 2847 5108
yvette.chan@kpmg.com

陈露
电话: +852 2143 8777
lu.l.chen@kpmg.com

陈心康
电话: +852 2978 8987
rebecca.chin@kpmg.com

冯伟祺 (Matthew Fenwick)
电话: +852 2143 8761
matthew.fenwick@kpmg.com

霍宁恩 (Barbara Forrest)
电话: +852 2978 8941
barbara.forrest@kpmg.com

冯洁莹
电话: +852 2143 8821
sandy.fung@kpmg.com

何家辉
电话: +852 2826 7296
stanley.ho@kpmg.com

许昭淳
电话: +852 2685 7815
daniel.hui@kpmg.com

甘兆年 (Charles Kinsley)
电话: +852 2826 8070
charles.kinsley@kpmg.com

孔达信 (John Kondos)
电话: +852 2685 7457
john.kondos@kpmg.com

赖绮琪
电话: +852 2978 8942
kate.lai@kpmg.com

林燕珊
电话: +852 2685 7605
jocelyn.lam@kpmg.com

梁爱丽
电话: +852 2143 8711
alice.leung@kpmg.com

文炳涛
电话: +852 2978 8976
steve.man@kpmg.com

莫俾生 (Ivor Morris)
电话: +852 2847 5092
ivor.morris@kpmg.com

伍耀辉
电话: +852 2143 8709
curtis.ng@kpmg.com

庞建邦
电话: +852 2143 8525
benjamin.pong@kpmg.com

潘慈康 (Malcolm Prebble)
电话: +852 2143 8709
malcolm.j.prebble@kpmg.com

Nicholas Rykers
电话: +852 2143 8595
nicholas.rykers@kpmg.com

施礼信 (Murray Sarelius)
电话: +852 3927 5671
murray.sarelius@kpmg.com

萧维强
电话: +852 2143 8785
david.siew@kpmg.com

谭培立 (John Timpany)
电话: +852 2143 8790
john.timpany@kpmg.com

陈伟德 (Wade Wagatsuma)
电话: +852 2685 7806
wade.wagatsuma@kpmg.com

王磊 (Lachlan Wolfers)
电话: +852 2685 7791
lachlan.wolfers@kpmg.com

杨嘉燕
电话: +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

钟国华
电话: +852 2685 7559
adam.zhong@kpmg.com