

中国税务快讯

第二十五期 二零一六年九月



外贸利好措施出台：取消全国范围内加工贸易业务审批

本期快讯讨论的法规：

- 《商务部、海关总署公告 2016 年第 45 号——取消加工贸易业务审批、建立健全事中事后监管机制的公告》于 2016 年 8 月 25 日发布，2016 年 9 月 1 日正式实施。

背景

商务部、海关总署于 8 月 25 日联合发布 2016 年第 45 号公告，决定在全国范围内取消加工贸易业务审批，建立健全事中事后监管机制。商务部办公厅随即于 8 月 26 日发布《关于取消加工贸易审批后续工作的通知》[商办贸函（2016）720 号]，对《加工贸易企业经营状况和生产能力证明》（以下简称《生产能力证明》）进一步规范与说明。而此前于 2013 年在广东省试点实施的有关简化涉及海关保税监管业务的行政审批事项改革，为今次简政放权的实施与推广提供了先导经验与实践基础。

本期中国税务快讯对商务部、海关总署 2016 年第 45 号公告（以下简称“45 号公告”）重点内容、对比 2013 年审批事项调整的有关规定、以及可能对企业产生的影响进行了梳理和分析，总结企业可能关心的重点问题以及相关提示，供相关进出口企业参考。

主要内容

此次发布的 45 号公告重点是在全国范围内取消加工贸易业务审批，建立健全事中事后监管机制，以协调国务院行政审批改革总体部署的需要。公告主要内容有：

- 取消商务主管部门对加工贸易合同的审批、加工贸易保税进口料件或制成品转内销的审批；

- 各级商务主管部门不再签发《加工贸易业务批准证》、《联网监管企业加工贸易业务批准证》和《加工贸易保税进口料件内销批准证》、《加工贸易不作价设备批准证》；
- 海关特殊监管区域管委会不再签发《出口加工区加工贸易业务批准证》和《出口加工区深加工结转业务批准证》；
- 各级商务主管部门、海关特殊监管区域管委会为企业出具《加工贸易企业经营状况和生产能力证明》，企业凭该证明办理加工贸易手（账）册设立（变更）手续。

根据商办贸函〔2016〕720号，各级商务主管部门、海关特殊监管区域管委会自2016年9月1日起为企业出具新的《生产能力证明》，9月1日前已出具的《生产能力证明》在有效期内依然有效。同时，全国统一启用新版“加工贸易企业经营状况和生产能力证明系统”。

毕马威观察

45号公告在促进加工贸易发展、简化企业合规程序等方面具有积极意义，以下为毕马威对此公告的观察与意见：

- 相比2013年广东省试点改革内容，今次行政审批制度改革不仅将范围拓展至全国，而且扩大了取消的审批业务项目的数量，除试点规定取消的《加工贸易业务批准证》、《联网监管企业加工贸易业务批准证》和《加工贸易保税进口料件内销批准证》外，还明确取消了《加工贸易不作价设备批准证》和海关特殊监管区域管委会签发的相关证书；同时，45号公告明确强调加强事中事后监管，要求出具《生产能力证明》的有关部门严格执行加工贸易企业经营状况和生产能力核查制度；
- 减少审批手续将为企业带来极大便利，企业无需在每个环节各自取得相应的批准证件，只需取得《生产能力证明》并依法经营，即可正常开展加工贸易活动，节约了应对行政审批的时间成本和人力成本；同时，事中事后监管要求企业关注后续的合规性，有利于促进加工贸易产业整体良好运行；
- 对比新旧《生产能力证明》，表格结构和内容变化较大，新版明显简化，删除了旧版有关研发、技术能力的填列信息，“上年度经营情况”中删除了加工贸易进出口额、内销原因、结售汇差额等内容，“生产能力”中删除了仓库、生产性员工、上年度设备投资额等有关内容；有效期是“至次年1月31日”，不再是“自填报之日起有效期为一年”；

- 与旧版《生产能力证明》相比，新版对主要信息予以规范与细化，如：将进出口商品由类别填写改为填列料件代码、名称、数量和金额，人员信息增设“其中从事加工贸易业务的人数”，年生产能力由加工范围和生产规模细化为产品名称、代码、数量、单位，并增设主要生产设备信息；同时新版更强调企业在其他部门的合规情况，增设“通过有关部门管理认证情况”一栏，评价企业在环保、消防、安全生产、外汇、检验检疫等方面合规性。

毕马威建议

45号公告与简政放权的总趋势相协调，对企业来说简化了合规程序、降低了合规成本，进一步促进加工贸易产业稳定发展。展望未来，企业需关注以下问题：

- 注意相关许可证件的办理。改革虽取消了大批基础许可证件的审批，但相应更加突出了《生产能力证明》的重要性，企业须注意新旧证明之间的区别，是否达到新证明要求的合规程度，以及原取得的证明的有效期限。
- 注意有关加工贸易申请的单据提交要求的相应变化。部分现场海关主要依据加工贸易批准证和随附清单对加工贸易电子手册的设立进行审批，此次取消部分批准证件将影响企业向海关申请设立电子手册所需提交的文件。另外，今后直接由海关负责审批不作价设备，具体的审批要求有待进一步观察。
- 注意各级商务主管部门和海关特殊监管区域管委会对企业的管理变化。由于各级商务主管部门和海关特殊监管区域管委会在严格执行对加工贸易企业经营状况和生产能力核查制度的前提下，负责向符合条件的企业出具《生产能力证明》，企业须注意上述部门对生产能力审批的控制，以及其在加工贸易管理中的政策要求。

请将您的任何疑问，发送至我们的公共邮箱：taxenquiry@kpmg.com 或者直接联系中国各个办事处的合伙人

何坤明 税务服务主管合伙人 毕马威中国 电话：+86 (10) 8508 7082 khoonming.ho@kpmg.com	华北区	黄伟光 电话：+86 (10) 8508 7085 michael.wong@kpmg.com	麦玮峰 电话：+86 (21) 2212 3409 christopher.mak@kpmg.com	范家珩 电话：+86 (755) 2547 1071 sam.kh.fan@kpmg.com	霍宁思 (Barbara Forrest) 电话：+852 2978 8941 barbara.forrest@kpmg.com
凌先肇 税务服务主管合伙人，北方区 电话：+86 (10) 8508 7083 david.ling@kpmg.com		谢佳桂 电话：+86 (10) 8508 7540 jessica.xie@kpmg.com	倪伟东 电话：+86 (21) 2212 3411 henry.ngai@kpmg.com	傅瀛洲 电话：+86 (755) 2547 1138 joe.fu@kpmg.com	冯洁莹 电话：+852 2143 8821 sandy.fung@kpmg.com
北京 / 沈阳 凌先肇 电话：+86 (10) 8508 7083 david.ling@kpmg.com		邢果欣 电话：+86 (10) 8508 7072 christopher.xing@kpmg.com	大谷泰彦 电话：+86 (21) 2212 3360 yasuhiko.otani@kpmg.com	古伟华 电话：+86 (20) 3813 8620 ricky.gu@kpmg.com	何家辉 电话：+852 2826 7296 stanley.ho@kpmg.com
天津 周重生 电话：+86 (10) 8508 7610 ec.zhou@kpmg.com	陈亚丽 电话：+86 (10) 8508 7571 yali.chen@kpmg.com	延峰 电话：+86 (10) 8508 7508 irene.yan@kpmg.com	潘汝强 电话：+86 (21) 2212 3118 ruqiang.pan@kpmg.com	何莹 电话：+86 (20) 3813 8623 fiona.he@kpmg.com	许昭淳 电话：+852 2685 7815 daniel.hui@kpmg.com
青岛 彭晓峰 电话：+86 (532) 8907 1728 vincent.pang@kpmg.com	房锡伟 电话：+86 (532) 8907 1724 milano.fang@kpmg.com	张进 电话：+86 (10) 8508 7625 jessie.j.zhang@kpmg.com	饶戈军 电话：+86 (21) 2212 3208 amy.rao@kpmg.com	何晓宜 电话：+86 (755) 2547 1276 angie.ho@kpmg.com	甘兆年 (Charles Kinsley) 电话：+852 2826 8070 charles.kinsley@kpmg.com
上海 / 南京 卢奕 电话：+86 (21) 2212 3421 lewis.lu@kpmg.com	古军华 电话：+86 (10) 8508 7095 john.gu@kpmg.com	张晓 电话：+86 (10) 8508 7507 sheila.zhang@kpmg.com	谭伟 电话：+86 (28) 8673 3915 wayne.tan@kpmg.com	李晨 电话：+86 (20) 3813 8829 cloris.li@kpmg.com	孔达信 (John Kondos) 电话：+852 2685 7457 john.kondos@kpmg.com
成都 周咏雄 电话：+86 (28) 8673 3916 anthony.chau@kpmg.com	韩萍 电话：+86 (10) 8508 7627 h.han@kpmg.com	张天胜 电话：+86 (10) 8508 7526 tiansheng.zhang@kpmg.com	陶蓉蓉 电话：+86 (21) 2212 3473 rachel.tao@kpmg.com	李瑾 电话：+86 (755) 2547 1128 jean.j.li@kpmg.com	赖绮琪 电话：+852 2978 8942 kate.lai@kpmg.com
杭州 王军 电话：+86 (571) 2803 8088 john.wang@kpmg.com	平潭尚子 电话：+86 (10) 8508 7054 naoko.hirasawa@kpmg.com	周重生 电话：+86 (10) 8508 7610 ec.zhou@kpmg.com	王覃 电话：+86 (21) 2212 3438 john.wang@kpmg.com	廖雅芸 电话：+86 (20) 3813 8668 kelly.liao@kpmg.com	林燕珊 电话：+852 2685 7605 jocelyn.lam@kpmg.com
广州 李一源 电话：+86 (20) 3813 8999 lilly.li@kpmg.com	蒋俊 电话：+86 (10) 8508 7511 josephine.jiang@kpmg.com	华中区	王健兒 电话：+86 (21) 2212 3250 mimi.wang@kpmg.com	罗健莹 电话：+86 (20) 3813 8609 grace.luc@kpmg.com	梁爱丽 电话：+852 2143 8711 alice.leung@kpmg.com
福州 / 厦门 梅雅宁 电话：+86 (592) 2150 807 maria.mei@kpmg.com	金翼中 电话：+86 (10) 8508 5000 henry.kim@kpmg.com	卢奕 税务服务主管合伙人， 华东及华西区 电话：+86 (21) 2212 3421 lewis.lu@kpmg.com	翁晔 电话：+86 (21) 2212 3431 jennifer.weng@kpmg.com	梅雅宁 电话：+86 (592) 2150 807 maria.mei@kpmg.com	文炳涛 电话：+852 2978 8976 steve.man@kpmg.com
深圳 孙桂华 电话：+86 (755) 2547 1188 eileen.gh.sun@kpmg.com	黎鲤 电话：+86 (10) 8508 7537 li.li@kpmg.com	周咏雄 电话：+86 (21) 2212 3206 anthony.chau@kpmg.com	黄中顺 电话：+86 (21) 2212 3380 henry.wong@kpmg.com	孙桂华 电话：+86 (755) 2547 1188 eileen.gh.sun@kpmg.com	莫伟生 (Ivor Morris) 电话：+852 2847 5092 ivor.morris@kpmg.com
香港 杨嘉燕 电话：+852 2143 8753 karmen.yeung@kpmg.com	李辉 电话：+86 (10) 8508 7638 lisa.h.li@kpmg.com	池澄 电话：+86 (21) 2212 3433 cheng.chi@kpmg.com	谢亿璐 电话：+86 (21) 2212 3422 grace.xie@kpmg.com	孙昭 电话：+86 (20) 3813 8615 michelle.sun@kpmg.com	伍耀輝 电话：+852 2143 8709 curtis.ng@kpmg.com
	李鹏 电话：+86 (10) 8508 7574 thomas.li@kpmg.com	董诚 电话：+86 (21) 2212 3410 cheng.dong@kpmg.com	徐唯 电话：+86 (21) 2212 3396 bruce.xu@kpmg.com	杨彬 电话：+86 (20) 3813 8605 bin.yang@kpmg.com	庞建邦 电话：+852 2143 8525 benjamin.pong@kpmg.com
	刘晓萌 电话：+86 (10) 8508 7565 simon.liu@kpmg.com	董界 电话：+86 (21) 2212 3436 marianne.dong@kpmg.com	徐洁 电话：+86 (21) 2212 3678 jie.xu@kpmg.com	曾立新 电话：+86 (20) 3813 8812 lixin.zeng@kpmg.com	潘懋康 (Malcolm Prebble) 电话：+852 2684 7472 malcolm.j.prebble@kpmg.com
	欧康立 (Alan O' Connor) 电话：+86 (10) 8508 7521 alan.oconnor@kpmg.com	Alan Garcia 电话：+86 (21) 2212 3509 alan.garcia@kpmg.com	徐猷昂 电话：+86 (21) 2212 3124 robert.xu@kpmg.com	香港	Nicholas Rykers 电话：+852 2143 8595 nicholas.rykers@kpmg.com
	彭晓峰 电话：+86 (10) 8508 7516 +86 (532) 8907 1728 vincent.pang@kpmg.com	葛乾达 电话：+86 (21) 2212 3083 chriss.ge@kpmg.com	张曰文 电话：+86 (21) 2212 3415 william.zhang@kpmg.com	刘麦嘉轩 税务服务主管合伙人，香港 电话：+852 2826 7165 ayesha.lau@kpmg.com	施礼信 (Murray Sarelius) 电话：+852 3927 5671 murray.sarelius@kpmg.com
	沈瑛华 电话：+86 (10) 8508 7586 yinghua.shen@kpmg.com	何超良 电话：+86 (21) 2212 3406 chriss.ho@kpmg.com	周新华 电话：+86 (21) 2212 3318 hanson.zhou@kpmg.com	艾柏熙 (Chris Abbiss) 电话：+852 2826 7226 chris.abbiss@kpmg.com	董維強 电话：+852 2143 8785 david.siew@kpmg.com
	师迪特 电话：+86 (10) 8508 7090 state.shi@kpmg.com	郑达隆 电话：+86 (21) 2212 3080 dylan.jeng@kpmg.com	周波 电话：+86 (21) 2212 3458 michelle.bzhou@kpmg.com	包迪云 (Darren Bowderm) 电话：+852 2826 7166 daren.bowderm@kpmg.com	谭培立 (John Timpany) 电话：+852 2143 8790 john.timpany@kpmg.com
	谭礼耀 电话：+86 (10) 8508 7605 laiyi.tam@kpmg.com	蒋婧庭 电话：+86 (21) 2212 3527 jason.jt.jiang@kpmg.com	华南区	陈宇婷 电话：+852 2847 5108 yvette.chan@kpmg.com	陈伟德 (Wade Wagatsuma) 电话：+852 2685 7806 wade.wagatsuma@kpmg.com
		金焰 电话：+86 (21) 2212 3420 flame.jin@kpmg.com		陈麗 电话：+852 2143 8777 lu.l.chen@kpmg.com	王磊 (Lachlan Wolfers) 电话：+852 2685 7791 lachlan.wolfers@kpmg.com
		梁新彦 电话：+86 (21) 2212 3488 sunny.leung@kpmg.com		陈用冬 电话：+1 (408) 367 6086 penny.chen@kpmg.com	杨嘉燕 电话：+852 2143 8753 karmen.yeung@kpmg.com
		李亿敏 电话：+86 (21) 2212 3463 michael.y.li@kpmg.com		陈蔚 电话：+86 (755) 2547 1198 vivian.w.chen@kpmg.com	钟国华 电话：+852 2685 7559 adam.zhong@kpmg.com