

# 中国税务快讯

第三十三期 二零一六年十一月



## 两证整合——上海市外籍就业人士分类管理试点工作启动

本期快讯讨论的法规：

- 《关于印发外国人来华工作许可制度试点实施方案的通知》国家外国专家局年 2016 年 151 号（以下简称“外专局通知”）
- 上海市人力资源和社会保障局于 2016 年 10 月 18 日发布的《积分要素计分赋值表（试用版）》
- 上海市外专局于 2016 年 10 月 11 日发布的《外国人来华工作许可制度试点工作在本市启动实施》的通知

### 背景

自 2016 年 10 月 1 日起，由国家外专局负责组织实施的外国人来华工作许可制度试点工作（简称“两证整合”试点工作）在北京、天津、河北、上海、安徽、山东、广东、四川、宁夏等地相继展开。两证整合是将原“外国人入境就业许可”和“外国专家来华工作许可”相关证件整合为“外国人来华工作许可”，目的是为了破除现行外国人来华工作管理体制存在的诸多障碍、进一步明确工作职责，减少重复审批，避免监管漏洞并提高办事效率。试点期限至 2017 年 3 月 31 日。自 2017 年 4 月 1 日起，全国将统一实施外国人来华工作许可制度。

上海作为试点之一的城市，已于 11 月 1 日起正式启动两证整合工作，旨在就外籍来华人员出入境事宜进行分类管理。在给予高端人才开通办证的绿色通道的同时，对一些非技术型临时来华的外国人的入境申办工作采取配额管理的制度。

### 主要内容

#### 两证合一 一人一码

两证整合将原有的“外国人入境就业许可”和“外国专家来华工作许可”整合为“外国人来华工作许可通知”，并实行电子化在线打印。原“外国专家证”和“外国人就业证”统一整合为“外国人工作许可证”，新政下办理的外国人工作许可证实现一人一码，终生不变的原则，便于全国统一管理。

## 分类管理

两证整合制度旨在对来华工作的外国人实行计点积分制的分类管理，以注重能力、实绩和贡献等机制，将来华工作的外国人分为以下三类：

A类：外国高端人才

B类：外国专业人才

C类：外国普通人员

该制度采取了明确的积分评估标准，减少了申办所需材料并简化了申办手续。对于符合A类人才条件的外国高端人才，在证件申请上将享受绿色通道，不设年龄和工作经历限制，部分材料可采用承诺制。而在控制C类人员的出入境管理上，则会采取配额管理的制度。

## 在线申办 简化流程

两证整合工作将采用全国统一的“外国人来华工作管理服务系统”，由用人单位在线系统进行填写证件申请信息，随即由相关部门的工作人员在线进行核验及审批。在线申请通过后，用人单位需前往现场提交申请表、最高学位证书、无犯罪记录、体检证明、合同证明或任职证明等相关材料进行查验。单位申请函、许可存根、个人简历等材料则无需另外提交纸质版本。

## **毕马威观察**

此次实行的就对外籍人士入境申办的分类管理，构建了具有国际竞争力的人才引进机制，将提高外国人才管理服务水平，促进外购人才引进的数量、质量及结构，并更好地满足国家经济发展需要。企业应充分利用该分类管理的制度，结合自身发展需求针对引进外籍人才做好相关部署。

需要注意的是，除了上海市以外，其他试点地区也相继启动了两证整合试点工作。自2016年11月1日起，各试点地区已逐步采用“外国人来华工作管理服务系统”受理证件申请。试点地区企业应密切关注地方人力资源和社会保障局、外国专家局等相关部门就系统切换业务衔接方面的安排，做好来华工作人员聘任、派遣相关的时间规划。对已在现系统提交的申请，及时获取申请审批的反馈，避免延误申请。对于各类人才的具体分类标准以及更新的申办流程，企业更应及时了解相关规定以便高效地协助人员调配的需求。毕马威团队也将竭诚协助您分析新政对贵企业的影响及应对措施。

请将您的任何疑问，发送至我们的公共邮箱：[taxenquiry@kpmg.com](mailto:taxenquiry@kpmg.com) 或者直接联系中国各个办事处的合伙人

<b>何坤明</b> 税务服务主管合伙人 毕马威中国 电话：+86 (10) 8508 7082 khoonming.ho@kpmg.com	<b>华北区</b>	<b>延峰</b> 电话：+86 (10) 8508 7508 irene.yan@kpmg.com	<b>谭伟</b> 电话：+86 (28) 8673 3915 wayne.tan@kpmg.com	<b>姜妍</b> 电话：+86 (755) 2547 1163 aileen.jiang@kpmg.com	<b>黄浩欣</b> 电话：+852 2978 8271 becky.wong@kpmg.com
<b>北京 / 沈阳</b> <b>凌先肇</b> 电话：+86 (10) 8508 7083 david.ling@kpmg.com	<b>凌先肇</b> 税务服务主管合伙人，北方区 电话：+86 (10) 8508 7083 david.ling@kpmg.com	<b>张进</b> 电话：+86 (10) 8508 7625 jessie.j.zhang@kpmg.com	<b>唐琰</b> 电话：+86 (25) 8691 2850 tanya.tang@kpmg.com	<b>李晨</b> 电话：+86 (20) 3813 8829 cloris.li@kpmg.com	<b>霍宁思 (Barbara Forrest)</b> 电话：+852 2978 8941 barbara.forrest@kpmg.com
<b>天津</b> <b>周重生</b> 电话：+86 (10) 8508 7610 ec.zhous@kpmg.com	<b>陈明宇</b> 电话：+86 (10) 8508 7025 andy.m.chen@kpmg.com	<b>张晓</b> 电话：+86 (10) 8508 7507 sheila.zhang@kpmg.com	<b>陶蓉蓉</b> 电话：+86 (21) 2212 3473 rachel.tao@kpmg.com	<b>李瑾</b> 电话：+86 (755) 2547 1128 jean.j.li@kpmg.com	<b>孔达信 (John Kondos)</b> 电话：+852 2685 7457 john.kondos@kpmg.com
<b>青岛</b> <b>彭晓峰</b> 电话：+86 (532) 8907 1728 vincent.pang@kpmg.com	<b>Conrad TURLEY</b> 电话：+86 (10) 8508 7513 conrad.turley@kpmg.com	<b>张豪</b> 电话：+86 (10) 8508 7509 tracy.h.zhang@kpmg.com	<b>王覃</b> 电话：+86 (21) 2212 3438 john.wang@kpmg.com	<b>李敏妹</b> 电话：+86 (755) 2547 1164 mabel.li@kpmg.com	<b>赖绮琪</b> 电话：+852 2978 8942 kate.lai@kpmg.com
<b>上海 / 南京</b> <b>卢奕</b> 电话：+86 (21) 2212 3421 lewis.lu@kpmg.com	<b>房锡伟</b> 电话：+86 (532) 8907 1724 milano.fang@kpmg.com	<b>周重生</b> 电话：+86 (10) 8508 7610 ec.zhous@kpmg.com	<b>王健兒</b> 电话：+86 (21) 2212 3250 mimi.wang@kpmg.com	<b>廖雅芸</b> 电话：+86 (20) 3813 8668 kelly.liao@kpmg.com	<b>李文果</b> 电话：+852 2143 8524 travis.lee@kpmg.com
<b>成都</b> <b>周咏雄</b> 电话：+86 (28) 8673 3916 anthony.chau@kpmg.com	<b>古军华</b> 电话：+86 (10) 8508 7095 john.gu@kpmg.com	<b>华中区</b>	<b>翁晔</b> 电话：+86 (21) 2212 3431 jennifer.weng@kpmg.com	<b>陆春霖</b> 电话：+86 (755) 2547 1187 patrick.c.lu@kpmg.com	<b>梁爱丽</b> 电话：+852 2143 8711 alice.leung@kpmg.com
<b>杭州</b> <b>王军</b> 电话：+86 (571) 2803 8088 john.wang@kpmg.com	<b>关山珊</b> 电话：+86 (10) 8508 7613 rachel.guan@kpmg.com	<b>Alan Garcia</b> 电话：+86 (21) 2212 3509 alan.garcia@kpmg.com	<b>徐曦</b> 电话：+86 (21) 2212 3396 bruce.xu@kpmg.com	<b>梅雅宁</b> 电话：+86 (592) 2150 807 maria.mei@kpmg.com	<b>莫伟生 (Ivor Morris)</b> 电话：+852 2247 5092 ivor.morris@kpmg.com
<b>广州</b> <b>李一源</b> 电话：+86 (20) 3813 8999 lilly.li@kpmg.com	<b>韩蓬</b> 电话：+86 (10) 8508 7627 h.han@kpmg.com	<b>池遵</b> 电话：+86 (21) 2212 3433 cheng.chi@kpmg.com	<b>徐洁</b> 电话：+86 (21) 2212 3678 jie.xu@kpmg.com	<b>孙桂华</b> 电话：+86 (755) 2547 1188 eileen.gh.sun@kpmg.com	<b>庞建邦</b> 电话：+852 2143 8525 benjamin.pong@kpmg.com
<b>福州 / 厦门</b> <b>梅雅宁</b> 电话：+86 (592) 2150 807 maria.mei@kpmg.com	<b>黄伟光</b> 电话：+86 (10) 8508 7085 michael.wong@kpmg.com	<b>大谷泰彦</b> 电话：+86 (21) 2212 3360 yasuhiko.otani@kpmg.com	<b>徐猷昂</b> 电话：+86 (21) 2212 3124 robert.xu@kpmg.com	<b>孙昭</b> 电话：+86 (20) 3813 8615 michelle.sun@kpmg.com	<b>潘懋康 (Malcolm Preble)</b> 电话：+852 2684 7472 malcolm.j.preble@kpmg.com
<b>深圳</b> <b>孙桂华</b> 电话：+86 (755) 2547 1188 eileen.gh.sun@kpmg.com	<b>蒋俊</b> 电话：+86 (10) 8508 7511 josephine.jiang@kpmg.com	<b>邓嘉敏</b> 电话：+86 (21) 2212 3457 johnny.deng@kpmg.com	<b>杨扬</b> 电话：+86 (21) 2212 3372 yang.yang@kpmg.com	<b>杨彬</b> 电话：+86 (20) 3813 8605 bin.yang@kpmg.com	<b>董维强</b> 电话：+852 2143 8785 david.siew@kpmg.com
<b>香港</b> <b>杨嘉燕</b> 电话：+852 2143 8753 karmen.yeung@kpmg.com	<b>黎鲤</b> 电话：+86 (10) 8508 7537 li.li@kpmg.com	<b>董界</b> 电话：+86 (21) 2212 3436 marianne.dong@kpmg.com	<b>郑达隆</b> 电话：+86 (21) 2212 3080 dylan.jeng@kpmg.com	<b>曾立新</b> 电话：+86 (20) 3813 8812 lixin.zeng@kpmg.com	<b>施礼信 (Murray Sarelius)</b> 电话：+852 3927 5671 murray.sarelius@kpmg.com
<b>李一源</b> 电话：+86 (20) 3813 8999 lilly.li@kpmg.com	<b>李辉</b> 电话：+86 (10) 8508 7638 lisa.h.li@kpmg.com	<b>葛乾达</b> 电话：+86 (21) 2212 3083 chris.ge@kpmg.com	<b>周新华</b> 电话：+86 (21) 2212 3318 hanson.zhou@kpmg.com	<b>香港</b>	<b>谭培立 (John Timpany)</b> 电话：+852 2143 8790 john.timpany@kpmg.com
<b>李一源</b> 电话：+86 (20) 3813 8999 lilly.li@kpmg.com	<b>李鹏</b> 电话：+86 (10) 8508 7574 thomas.li@kpmg.com	<b>何超良</b> 电话：+86 (21) 2212 3406 chris.ho@kpmg.com	<b>周咏雄</b> 电话：+86 (21) 2212 3206 anthony.chau@kpmg.com	<b>刘麦嘉轩</b> 税务服务主管合伙人，香港 电话：+852 2826 7165 ayesha.lau@kpmg.com	<b>王磊 (Lachlan Wolfers)</b> 电话：+852 2685 7791 lachlan.wolters@kpmg.com
<b>刘晓萌</b> 电话：+86 (10) 8508 7565 simon.liu@kpmg.com	<b>黄中顺</b> 电话：+86 (21) 2212 3380 henry.wong@kpmg.com	<b>蒋靖庭</b> 电话：+86 (21) 2212 3527 jason.jt.jiang@kpmg.com	<b>周新华</b> 电话：+86 (21) 2212 3318 hanson.zhou@kpmg.com	<b>艾柏熙 (Chris Abbiss)</b> 电话：+852 2826 7226 chris.abbiss@kpmg.com	<b>文炳涛</b> 电话：+852 2978 8976 steve.man@kpmg.com
<b>欧康立 (Alan O' Connor)</b> 电话：+86 (10) 8508 7521 alan.oconnor@kpmg.com	<b>彭晓峰</b> 电话：+86 (10) 8508 7516 +86 (532) 8907 1728 vincent.pang@kpmg.com	<b>金焰</b> 电话：+86 (21) 2212 3420 flame.jin@kpmg.com	<b>周波</b> 电话：+86 (21) 2212 3458 michelle.b.zhou@kpmg.com	<b>包迪云 (Darren Bowden)</b> 电话：+852 2826 7166 darren.bowden@kpmg.com	<b>伍耀辉</b> 电话：+852 2143 8709 curtis.ng@kpmg.com
<b>平瀬尚子</b> 电话：+86 (10) 8508 7054 naoko.hirasawa@kpmg.com	<b>梁新彦</b> 电话：+86 (21) 2212 3488 sunny.leung@kpmg.com	<b>李李敏</b> 电话：+86 (21) 2212 3463 michael.y.li@kpmg.com	<b>陈用冬</b> 电话：+1 (408) 367 6086 penny.chen@kpmg.com	<b>陈宇婷</b> 电话：+852 2847 5108 yvette.chan@kpmg.com	<b>许昭淳</b> 电话：+852 2685 7815 daniel.hui@kpmg.com
<b>沈瑛华</b> 电话：+86 (10) 8508 7586 yinghua.shen@kpmg.com	<b>连咏恩</b> 电话：+86 (21) 2212 4169 karen.w.lin@kpmg.com	<b>麦玲峰</b> 电话：+86 (21) 2212 3409 christopher.mak@kpmg.com	<b>范家珩</b> 电话：+86 (755) 2547 1071 sam.kh.fan@kpmg.com	<b>陈丽</b> 电话：+852 2143 8777 lu.l.chen@kpmg.com	<b>杨嘉燕</b> 电话：+852 2143 8753 karmen.yeung@kpmg.com
<b>谭礼翹</b> 电话：+86 (10) 8508 7605 laiyu.tam@kpmg.com	<b>谭圆</b> 电话：+86 (10) 8508 7666 joyce.tan@kpmg.com	<b>倪伟东</b> 电话：+86 (21) 2212 3411 henry.ngai@kpmg.com	<b>古伟华</b> 电话：+86 (20) 3813 8620 ricky.gu@kpmg.com	<b>陈心康</b> 电话：+852 2978 8987 rebecca.chin@kpmg.com	<b>叶盛欣</b> 电话：+852 3927 5572 erica.chan@kpmg.com
<b>谢亿佳</b> 电话：+86 (10) 8508 7540 jessica.xie@kpmg.com	<b>邢果欣</b> 电话：+86 (10) 8508 7072 christopher.xing@kpmg.com	<b>潘汝强</b> 电话：+86 (21) 2212 3118 ruiqiang.pan@kpmg.com	<b>何莹</b> 电话：+86 (20) 3813 8623 fiona.he@kpmg.com	<b>陈伟德 (Wade Wagatsuma)</b> 电话：+852 2685 7806 wade.wagatsuma@kpmg.com	<b>钟国华</b> 电话：+852 2685 7559 adam.zhong@kpmg.com
<b>谭圆</b> 电话：+86 (10) 8508 7666 joyce.tan@kpmg.com	<b>谢亿佳</b> 电话：+86 (10) 8508 7540 jessica.xie@kpmg.com	<b>饶戈军</b> 电话：+86 (21) 2212 3208 amy.rao@kpmg.com	<b>何晓宜</b> 电话：+86 (755) 2547 1276 angie.ho@kpmg.com	<b>杜芊美</b> 电话：+852 2143 8509 natalie.to@kpmg.com	<b>杜芊美</b> 电话：+852 2143 8509 natalie.to@kpmg.com
<b>kpmg.com/cn</b>				<b>冯伟祺 (Matthew Fenwick)</b> 电话：+852 2143 8761 matthew.fenwick@kpmg.com	<b>冯洁莹</b> 电话：+852 2143 8821 sandy fung@kpmg.com
所载资料仅供一般参考用，并非针对任何个人或团体的个别情况而提供。虽然本所已致力提供准确和及时的资料，但本所不能保证这些资料在阁下收取时或日后仍然准确。任何人士不应在没有详细考虑相关的情况及获取适当的专业意见下依据所载资料行事。				<b>甘兆年 (Charles Kinsley)</b> 电话：+852 2826 8070 charles.kinsley@kpmg.com	<b>甘兆年 (Charles Kinsley)</b> 电话：+852 2826 8070 charles.kinsley@kpmg.com
© 2016毕马威会计师事务所—香港合伙制事务所，是与瑞士实体—毕马威国际合作组织(“毕马威国际”) 相关联的独立成员所网络中的成员。© 2016毕马威企业咨询(中国)有限公司—中国外商独资企业，是与瑞士实体—毕马威国际合作组织(“毕马威国际”) 相关联的独立成员所网络中的成员。版权所有，不得转载。毕马威的名称和标识均属于毕马威国际的商标或注册商标。				<b>何家辉</b> 电话：+852 2826 7296 stanley.ho@kpmg.com	<b>何家辉</b> 电话：+852 2826 7296 stanley.ho@kpmg.com