

中国税务快讯

第七期 二零一七年二月



上海市浦东新区试点实施进口非特殊用途化妆品备案管理

本期快讯讨论的法规：

- [关于在上海市浦东新区试点实施进口非特殊用途化妆品备案管理有关事宜的公告](#)（国家食品药品监督管理总局、国家质量监督检验检疫总局公告 2017 年第 7 号）于 2017 年 03 月 01 日生效
- [《上海市浦东新区进口非特殊用途化妆品备案管理工作程序（暂行）》](#)（国家食品药品监督管理总局、国家质量监督检验检疫总局公告 2017 年第 10 号）于 2017 年 01 月 17 日生效

背景

2016 年 4 月 19 日，《国务院关于在上海市浦东新区暂时调整有关行政法规和国务院文件规定的行政审批等事项的决定》（国发〔2016〕24 号）对外公布，自决定发布日起至 2018 年 12 月 21 日对符合条件的首次进口非特殊用途化妆品暂时停止实施行政许可，调整为备案管理。

2017 年 1 月 10 日，国家食品药品监督管理总局联合国家质量监督检验检疫总局发布了《关于在上海市浦东新区试点实施进口非特殊用途化妆品备案管理有关事宜的公告》（以下简称“7 号公告”）。

2017 年 1 月 17 日，两部门又联合发布《上海市浦东新区进口非特殊用途化妆品备案管理工作程序（暂行）》（以下简称“工作程序”）的公告，细化了具体备案操作方式和资料要求。

7 号公告和工作程序均自 2017 年 3 月 1 日起实施，有效期至 2018 年 12 月 21 日止。

主要内容

根据 7 号公告规定：

- 自 2017 年 3 月 1 日至 2018 年 12 月 21 日起，凡从上海市浦东新区口岸进口，且境内责任人注册地在上海浦东新区的首次进口非特殊用途化妆品，由现行审批管理调整为备案管理。进口化妆品生产企业及其境内责任人（即负责产品的进口和经营，并依法承担相应的产品质量安全责任的一方）应当在产品进口前，办理首次进口非特殊用途化妆品备案事宜。
- 首次进口非特殊用途化妆品办理备案通过备案系统实施，在备案系统取得备案凭证后方可开展进口贸易。
- 已按要求办理首次进口备案的产品，后续需要自上海市浦东新区以外的口岸进口时，应当注销备案产品信息，按照现行《化妆品卫生监督条例》规定，取得化妆品首次进口行政许可批准后方可进口。
- 食品药品监管部门和出入境检验检疫部门应加强协调配合，及时通报产品质量安全信息，会同有关部门共同打击相关违法违规行为。负责实施备案管理的食品药品监管部门应及时向负责进口检验检疫监督管理的出入境检验检疫部门通报已获得备案企业及产品相关信息，出入境检验检疫部门依此核验备案凭证。

根据工作程序规定，境内责任人可通过上海食品药品监督管理局备案系统进行用户名注册，并报送产品备案信息；电子版资料填报上传完成后，境内责任人应持与电子版一致的纸质版资料至上海市食品药品监管部门办理备案。上海市食品药品监管部门将在产品备案后 3 个月内，组织开展对备案资料的监督检查，重点检查产品配方、生产工艺、检验项目、安全性风险评估等是否符合安全性相关要求，必要时进行现场监督检查。

毕马威观察

7 号公告及工作程序明确了自 2017 年 3 月 1 日起，于浦东新区注册的境内公司从浦东新区口岸首次进口非特殊用途化妆品，无需向国家食品药品监督管理总局进行备案并取得行政许可（“国家局行政审批制”），只需通过电子材料报送备案系统与纸质材料递交的方式向上海市食品药品监管部门进行备案，通过资料形式审查后即可获得备案号（“上海局备案制”）进行国内销售。上海局备案制相较于国家局行政审批制，将申报资料技术审查步骤后置，有利于企业缩短产品投放时间。

需注意上海局备案制仅适用于下列情形同时满足的企业：

- 在浦东新区注册
- 从浦东新区口岸进口
- 化妆品属于首次进口的非特殊用途化妆品

上海局备案制体现了中央简政放权、强调事中事后监管的改革举措，对境内责任人提出更高的要求。境内责任人不仅负责产品的进口和经营，还需同时承担产品的质量安全责任。因此，境内企业在选择上海局备案方式前需谨慎考虑产品上市后的质量安全风险。

毕马威汇总了两种制度的主要差异如下：

项目	行政许可制	备案制
主管部门	国家食品药品监督管理总局	上海食品药品监督管理局
境内责任人注册地	无限制	浦东新区注册
适用范围	全国各口岸	仅限上海浦东新区进口
资料技术审查时间	行政许可批准之前	产品备案后3个月内开展
许可或备案凭证有效期	4年	现行法规未提及
已批准或备案产品不再进口	无要求	境内责任人需注销备案信息

对于目前已在浦东新区注册的化妆品进口企业，建议及时了解并使用上海局备案制缩短产品的投放时间。对于目前尚未在浦东新区注册，但希望享受该项优惠政策的企业，建议充分了解该政策可带来的便利，并衡量在浦东新区运营化妆品进口的可行性。

请将您的任何疑问，发送至我们的公共邮箱：taxenquiry@kpmg.com 或者直接联系中国各个办事处的合伙人

何坤明
税务服务主管合伙人
毕马威中国
电话：+86 (10) 8508 7082
khoonming.ho@kpmg.com

北京 / 沈阳
凌先肇
电话：+86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

天津
周重生
电话：+86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

青岛
彭晓峰
电话：+86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

上海 / 南京
卢奕
电话：+86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

成都
周咏雄
电话：+86 (28) 8673 3916
anthony.chau@kpmg.com

杭州
王军
电话：+86 (571) 2803 8088
john.wang@kpmg.com

广州
李源
电话：+86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

福州 / 厦门
梅雅宁
电话：+86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

深圳
孙桂华
电话：+86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

香港
杨嘉燕
电话：+852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

华北区

凌先肇
税务服务主管合伙人，北方区
电话：+86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

陈明宇
电话：+86 (10) 8508 7025
andy.m.chen@kpmg.com

陈亚丽
电话：+86 (10) 8508 7571
yali.chen@kpmg.com

Conrad TURLEY
电话：+86 (10) 8508 7513
conrad.turley@kpmg.com

房锡伟
电话：+86 (532) 8907 1724
milano.fang@kpmg.com

冯炜
电话：+86 (10) 8508 7531
tony.feng@kpmg.com

古军华
电话：+86 (10) 8508 7095
john.gu@kpmg.com

关山珊
电话：+86 (10) 8508 7613
rachel.guan@kpmg.com

韩莲
电话：+86 (10) 8508 7627
h.han@kpmg.com

黄伟光
电话：+86 (10) 8508 7085
michael.wong@kpmg.com

蒋俊
电话：+86 (10) 8508 7511
josephine.jiang@kpmg.com

金智中
电话：+86 (10) 8508 7023
henry.kim@kpmg.com

黎铿
电话：+86 (10) 8508 7537
li.li@kpmg.com

李辉
电话：+86 (10) 8508 7638
lisa.h.li@kpmg.com

李鹏
电话：+86 (10) 8508 7574
thomas.li@kpmg.com

李延雷
电话：+86 (10) 8508 7658
larry.y.li@kpmg.com

刘晓萌
电话：+86 (10) 8508 7565
simon.liu@kpmg.com

欧康立 (Alan O' Connor)
电话：+86 (10) 8508 7521
alan.oconnor@kpmg.com

彭晓峰
电话：+86 (10) 8508 7516
+86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

平潭尚子
电话：+86 (10) 8508 7054
naoko.hirashawa@kpmg.com

沈瑛华
电话：+86 (10) 8508 7586
yinghua.shen@kpmg.com

谭礼耀
电话：+86 (10) 8508 7605
laiyiu.tam@kpmg.com

谭圆
电话：+86 (10) 8508 7666
joyce.tan@kpmg.com

谢兆佳
电话：+86 (10) 8508 7540
jessica.xie@kpmg.com

谢佩媛
电话：+86 (10) 8508 7543
cynthia.py.xie@kpmg.com

邢果欣
电话：+86 (10) 8508 7072
christopher.xing@kpmg.com

延峰
电话：+86 (10) 8508 7508
irene.yan@kpmg.com

张进
电话：+86 (10) 8508 7625
jessie.j.zhang@kpmg.com

张晓
电话：+86 (10) 8508 7507
sheila.zhang@kpmg.com

张天胜
电话：+86 (10) 8508 7526
tiansheng.zhang@kpmg.com

张豪
电话：+86 (10) 8508 7509
tracy.h.zhang@kpmg.com

周重生
电话：+86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

华中区

卢奕
税务服务主管合伙人，
华东及华西区
电话：+86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

Alan Garcia
电话：+86 (21) 2212 3509
alan.garcia@kpmg.com

池澄
电话：+86 (21) 2212 3433
cheng.chi@kpmg.com

大谷泰彦
电话：+86 (21) 2212 3360
yasuhiro.otani@kpmg.com

邓嘉敏
电话：+86 (21) 2212 3457
johnny.deng@kpmg.com

董诚
电话：+86 (21) 2212 3410
cheng.dong@kpmg.com

董霁
电话：+86 (21) 2212 3436
marianne.dong@kpmg.com

葛乾达
电话：+86 (21) 2212 3083
chris.ge@kpmg.com

何超良
电话：+86 (21) 2212 3406
chris.ho@kpmg.com

黄中颖
电话：+86 (21) 2212 3380
henry.wong@kpmg.com

蒋靖庭
电话：+86 (21) 2212 3527
jason.jt.jiang@kpmg.com

金焰
电话：+86 (21) 2212 3420
flame.jin@kpmg.com

梁新彦
电话：+86 (21) 2212 3488
sunny.leung@kpmg.com

李亿敏
电话：+86 (21) 2212 3463
michael.y.li@kpmg.com

连恩慈
电话：+86 (21) 2212 4169
karen.w.lin@kpmg.com

麦伟峰
电话：+86 (21) 2212 3409
christopher.mak@kpmg.com

倪伟东
电话：+86 (21) 2212 3411
henry.ngai@kpmg.com

潘汝强
电话：+86 (21) 2212 3118
rugiang.pan@kpmg.com

饶戈军
电话：+86 (21) 2212 3208
amy.rao@kpmg.com

谭伟
电话：+86 (28) 8673 3915
wayne.tan@kpmg.com

唐琰
电话：+86 (25) 8691 2850
tanya.tang@kpmg.com

陶蓉蓉
电话：+86 (21) 2212 3473
rachel.tao@kpmg.com

王臻怡
电话：+86 (21) 2212 3302
janet.z.wang@kpmg.com

王军
电话：+86 (21) 2212 3438
john.wang@kpmg.com

王儼兒
电话：+86 (21) 2212 3250
mimi.wang@kpmg.com

翁晔
电话：+86 (21) 2212 3431
jennifer.weng@kpmg.com

谢亿璐
电话：+86 (21) 2212 3422
grace.xie@kpmg.com

徐瞻
电话：+86 (21) 2212 3396
bruce.xu@kpmg.com

徐洁
电话：+86 (21) 2212 3678
jie.xu@kpmg.com

徐猷昂
电话：+86 (21) 2212 3124
robert.xu@kpmg.com

杨扬
电话：+86 (21) 2212 3372
yang.yang@kpmg.com

张日文
电话：+86 (21) 2212 3415
william.zhang@kpmg.com

郑达隆
电话：+86 (21) 2212 3080
dylan.jeng@kpmg.com

周新华
电话：+86 (21) 2212 3318
hanson.zhou@kpmg.com

周咏雄
电话：+86 (21) 2212 3206
anthony.chau@kpmg.com

周波
电话：+86 (21) 2212 3458
michelle.b.zhou@kpmg.com

华南区

李一源
税务服务主管合伙人，南中国
电话：+86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

陈用冬
电话：+86 (755) 2547 1072
penny.chen@kpmg.com

陈蔚
电话：+86 (755) 2547 1198
vivian.w.chen@kpmg.com

范家珩
电话：+86 (755) 2547 1071
sam.kh.fan@kpmg.com

傅凝洲
电话：+86 (20) 3813 8823
joe.fu@kpmg.com

古伟华
电话：+86 (20) 3813 8620
ricky.gu@kpmg.com

何莹
电话：+86 (20) 3813 8623
fiona.he@kpmg.com

何晓宜
电话：+86 (755) 2547 1276
angie.ho@kpmg.com

姜妍
电话：+86 (755) 2547 1163
aileen.jiang@kpmg.com

李晨
电话：+86 (20) 3813 8829
cloris.li@kpmg.com

李瑾
电话：+86 (755) 2547 1128
jean.j.li@kpmg.com

李茜
电话：+86 (20) 3813 8887
sisi.li@kpmg.com

李敏妹
电话：+86 (755) 2547 1164
mabel.li@kpmg.com

李文昊
电话：+86 (21) 2213 8524
travis.lee@kpmg.com

李蕙贤
电话：+852 2685 7372
irene.lee@kpmg.com

梁爱丽
电话：+852 2143 8711
alice.leung@kpmg.com

林燕珊
电话：+852 2685 7605
jocelyn.lam@kpmg.com

莫伟生 (Ivor Morris)
电话：+852 2847 5092
ivor.morris@kpmg.com

庞建邦
电话：+852 2143 8525
benjamin.pong@kpmg.com

潘懋康 (Malcolm Prebble)
电话：+852 2685 7472
malcolm.j.prebble@kpmg.com

萧维强
电话：+852 2143 8785
david.siew@kpmg.com

施礼信 (Murray Sarelius)
电话：+852 3927 5671
murray.sarelius@kpmg.com

谭培立 (John Timpany)
电话：+852 2143 8790
john.timpany@kpmg.com

王磊 (Lachlan Wolfers)
电话：+852 2685 7791
lachlan.wolfers@kpmg.com

文炳涛
电话：+852 2978 8976
steve.man@kpmg.com

伍耀辉
电话：+852 2143 8709
curtis.ng@kpmg.com

许昭淳
电话：+852 2685 7815
daniel.hui@kpmg.com

杨嘉燕
电话：+852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

叶盛欣
电话：+852 3927 5572
erica.chan@kpmg.com

钟国华
电话：+852 2685 7559
adam.zhong@kpmg.com