

中国税务快讯

第七期 二零一七年二月



上海市浦东新区试点实施进口非特殊用途化妆品备案管理

本期快讯讨论的法规：

- 关于在上海市浦东新区试点实施进口非特殊用途化妆品备案管理有关事宜的公告》（国家食品药品监督管理总局、国家质量监督检验检疫总局公告 2017 年第 7 号）于 2017 年 03 月 01 日生效
- 《上海市浦东新区进口非特殊用途化妆品备案管理工作程序（暂行）》（国家食品药品监督管理总局、国家质量监督检验检疫总局公告 2017 年第 10 号）于 2017 年 01 月 17 日生效

背景

2016 年 4 月 19 日，《国务院关于在上海市浦东新区暂时调整有关行政法规和国务院文件规定的行政审批等事项的决定》（国发〔2016〕24 号）对外公布，自决定发布之日起至 2018 年 12 月 21 日对符合条件的首次进口非特殊用途化妆品暂时停止实施行政许可，调整为备案管理。

2017 年 1 月 10 日，国家食品药品监督管理总局联合国家质量监督检验检疫总局发布了《关于在上海市浦东新区试点实施进口非特殊用途化妆品备案管理有关事宜的公告》（以下简称“7 号公告”）。

2017 年 1 月 17 日，两部门又联合发布《上海市浦东新区进口非特殊用途化妆品备案管理工作程序（暂行）》（以下简称“工作程序”）的公告，细化了具体备案操作方式和资料要求。

7 号公告和工作程序均自 2017 年 3 月 1 日起实施，有效期至 2018 年 12 月 21 日止。

主要内容

根据 7 号公告规定：

- 自 2017 年 3 月 1 日至 2018 年 12 月 21 日起，凡从上海市浦东新区口岸进口，且境内责任人注册地在上海浦东新区的首次进口非特殊用途化妆品，由现行审批管理调整为备案管理。进口化妆品生产企业及其境内责任人（即负责产品的进口和经营，并依法承担相应的产品质量安全责任的一方）应当在产品进口前，办理首次进口非特殊用途化妆品备案事宜。
- 首次进口非特殊用途化妆品办理备案通过备案系统实施，在备案系统取得备案凭证后方可开展进口贸易。
- 已按要求办理首次进口备案的产品，后续需要自上海市浦东新区以外的口岸进口时，应当注销备案产品信息，按照现行《化妆品卫生监督条例》规定，取得化妆品首次进口行政许可批准后方可进口。
- 食品药品监管部门和出入境检验检疫部门应加强协调配合，及时通报产品质量安全信息，会同有关部门共同打击相关违法违规行。负责实施备案管理的食品药品监管部门应及时向负责进口检验检疫监督管理的出入境检验检疫部门通报已获得备案企业及产品信息，出入境检验检疫部门依此核验备案凭证。

根据工作程序规定，境内责任人可通过上海食品药品监督管理局备案系统进行用户名注册，并报送产品备案信息；电子版资料填报上传完成后，境内责任人应持与电子版一致的纸质版资料至上海市食品药品监管部门办理备案。上海市食品药品监管部门将在产品备案后 3 个月内，组织开展对备案资料的监督检查，重点检查产品配方、生产工艺、检验项目、安全性风险评估等是否符合安全性相关要求，必要时进行现场监督检查。

毕马威观察

7 号公告及工作程序明确了自 2017 年 3 月 1 日起，于浦东新区注册的境内公司从浦东新区口岸首次进口非特殊用途化妆品，无需向国家食品药品监督管理总局进行备案并取得行政许可（“国家局行政审批制”），只需通过电子材料报送备案系统与纸质材料递交的方式向上海市食品药品监督管理局进行备案，通过资料形式审查后即可获得备案号（“上海局备案制”）进行国内销售。上海局备案制相较于国家局行政审批制，将申报资料技术审查步骤后置，有利于企业缩短产品投放时间。

需注意上海局备案制仅适用于下列情形同时满足的企业：

- 在浦东新区注册
- 从浦东新区口岸进口
- 化妆品属于首次进口的非特殊用途化妆品

上海局备案制体现了中央简政放权、强调事中事后监管的改革举措，对境内责任人提出更高的要求。境内责任人不仅负责产品的进口和经营，还需同时承担产品的质量安全责任。因此，境内企业在选择上海局备案方式前需谨慎考虑产品上市后的质量安全风险。

毕马威汇总了两种制度的主要差异如下：

项目	行政许可制	备案制
主管部门	国家食品药品监督管理总局	上海食品药品监督管理局
境内责任人注册地	无限制	浦东新区注册
适用范围	全国各口岸	仅限上海浦东新区进口
资料技术审查时间	行政许可批准之前	产品备案后 3 个月内开展
许可或备案凭证有效期	4 年	现行法规未提及
已批准或备案产品不再进口	无要求	境内责任人需注销备案信息

对于目前已在浦东新区注册的化妆品进口企业，建议及时了解并使用上海局备案制缩短产品的投放时间。对于目前尚未在浦东新区注册，但希望享受该项优惠政策的企业，建议充分了解该政策可带来的便利，并衡量在浦东新区运营化妆品进口的可行性。

请将您的任何疑问，发送至我们的公共邮箱：taxenquiry@kpmg.com 或者直接联系中国各个办事处的合伙人

何坤明 税务服务主管合伙人 毕马威中国 电话：+86 (10) 8508 7082 khoonming.ho@kpmg.com	华北区 凌先肇 税务服务主管合伙人，北方区 电话：+86 (10) 8508 7083 david.ling@kpmg.com	邢果欣 电话：+86 (10) 8508 7072 christopher.xing@kpmg.com	饶戈军 电话：+86 (21) 2212 3208 amy.rao@kpmg.com	何晓宜 电话：+86 (755) 2547 1276 angie.ho@kpmg.com	何家辉 电话：+852 2826 7296 stanley.ho@kpmg.com
北京 / 沈阳 凌先肇 电话：+86 (10) 8508 7083 david.ling@kpmg.com	陈明宇 电话：+86 (10) 8508 7025 andy.m.chen@kpmg.com	延峰 电话：+86 (10) 8508 7508 irene.yan@kpmg.com	谭伟 电话：+86 (28) 8673 3915 wayne.tan@kpmg.com	姜妍 电话：+86 (755) 2547 1163 aileen.jiang@kpmg.com	黄浩欣 电话：+852 2978 8271 becky.wong@kpmg.com
天津 周重山 电话：+86 (10) 8508 7610 ec.zhou@kpmg.com	陈亚丽 电话：+86 (10) 8508 7571 yali.chen@kpmg.com	张进 电话：+86 (10) 8508 7625 jessie.j.zhang@kpmg.com	唐琰 电话：+86 (25) 8691 2850 tanya.tang@kpmg.com	李晨 电话：+86 (20) 3813 8829 cloris.li@kpmg.com	霍宁思 (Barbara Forrest) 电话：+852 2978 8941 barbara.forrest@kpmg.com
青岛 彭晓峰 电话：+86 (532) 8907 1728 vincent.pang@kpmg.com	Conrad TURLEY 电话：+86 (10) 8508 7513 conrad.turley@kpmg.com	张晓 电话：+86 (10) 8508 7507 sheila.zhang@kpmg.com	陶蓉蓉 电话：+86 (21) 2212 3473 rachel.tao@kpmg.com	李瑾 电话：+86 (755) 2547 1128 jean.j.li@kpmg.com	孔达信 (John Kondos) 电话：+852 2685 7457 john.kondos@kpmg.com
上海 / 南京 卢奕 电话：+86 (21) 2212 3421 lewis.lu@kpmg.com	房锡伟 电话：+86 (532) 8907 1724 milano.fang@kpmg.com	张天胜 电话：+86 (10) 8508 7526 tiansheng.zhang@kpmg.com	王臻怡 电话：+86 (21) 2212 3302 janet.z.wang@kpmg.com	李茜 电话：+86 (20) 3813 8887 sisi.li@kpmg.com	赖绮琪 电话：+852 2978 8942 kate.lai@kpmg.com
成都 周咏雄 电话：+86 (28) 8673 3916 anthony.chau@kpmg.com	冯炜 电话：+86 (10) 8508 7531 tony.feng@kpmg.com	张豪 电话：+86 (10) 8508 7509 tracy.h.zhang@kpmg.com	王军 电话：+86 (21) 2212 3438 john.wang@kpmg.com	李敏妹 电话：+86 (755) 2547 1164 mabel.li@kpmg.com	李文昊 电话：+852 2143 8524 travis.lee@kpmg.com
杭州 王军 电话：+86 (571) 2803 8088 john.wang@kpmg.com	周重山 电话：+86 (10) 8508 7610 ec.zhou@kpmg.com	王儒兒 电话：+86 (21) 2212 3250 mimi.wang@kpmg.com	翁晔 电话：+86 (21) 2212 3431 jennifer.weng@kpmg.com	廖雅芸 电话：+86 (20) 3813 8668 kelly.liao@kpmg.com	李谨贤 电话：+852 2685 7372 irene.lee@kpmg.com
广州 李一源 电话：+86 (20) 3813 8999 lilly.li@kpmg.com	关山珊 电话：+86 (10) 8508 7613 rachel.guan@kpmg.com	徐藏 电话：+86 (21) 2212 3396 bruce.xu@kpmg.com	谢亿璐 电话：+86 (21) 2212 3422 grace.xie@kpmg.com	陆春霖 电话：+86 (20) 3813 8685 patrick.c.lu@kpmg.com	梁爱丽 电话：+852 2143 8711 alice.leung@kpmg.com
福州 / 厦门 梅雅宁 电话：+86 (592) 2150 807 maria.mei@kpmg.com	韩滢 电话：+86 (10) 8508 7627 h.han@kpmg.com	徐洁 电话：+86 (21) 2212 3678 jie.xu@kpmg.com	罗健莹 电话：+86 (20) 3813 8609 grace.luo@kpmg.com	梅雅宁 电话：+86 (592) 2150 807 maria.mei@kpmg.com	林燕珊 电话：+852 2685 7605 jocelyn.lam@kpmg.com
深圳 孙桂华 电话：+86 (755) 2547 1188 eileen.gh.sun@kpmg.com	黄伟光 电话：+86 (10) 8508 7085 michael.wong@kpmg.com	徐斌 电话：+86 (21) 2212 3124 robert.xu@kpmg.com	杨扬 电话：+86 (21) 2212 3372 yang.yang@kpmg.com	孙桂华 电话：+86 (755) 2547 1188 eileen.gh.sun@kpmg.com	莫俾生 (Ivor Morris) 电话：+852 2685 7472 ivor.morris@kpmg.com
香港 杨嘉燕 电话：+852 2143 8753 karmen.yeung@kpmg.com	蒋俊 电话：+86 (10) 8508 7511 josephine.jiang@kpmg.com	徐斌 电话：+86 (21) 2212 3124 robert.xu@kpmg.com	张日文 电话：+86 (21) 2212 3415 william.zhang@kpmg.com	孙昭 电话：+86 (20) 3813 8615 michelle.sun@kpmg.com	庞建邦 电话：+852 2143 8525 benjamin.pong@kpmg.com
李辉 电话：+86 (10) 8508 7638 lisa.h.li@kpmg.com	金賢中 电话：+86 (10) 8508 7023 henry.kim@kpmg.com	董秉 电话：+86 (21) 2212 3436 marianne.dong@kpmg.com	郑达隆 电话：+86 (21) 2212 3080 dylan.jeng@kpmg.com	杨彬 电话：+86 (20) 3813 8605 bin.yang@kpmg.com	潘惠康 (Malcolm Prebble) 电话：+852 2685 7472 malcolm.j.prebble@kpmg.com
李鹏 电话：+86 (10) 8508 7574 thomas.li@kpmg.com	黎鲤 电话：+86 (10) 8508 7537 li.li@kpmg.com	董秉 电话：+86 (21) 2212 3436 marianne.dong@kpmg.com	周新华 电话：+86 (21) 2212 3318 hanson.zhou@kpmg.com	曾立新 电话：+86 (755) 2547 3368 lixin.zeng@kpmg.com	萧维强 电话：+852 2143 8785 david.siew@kpmg.com
李延雷 电话：+86 (10) 8508 7658 larry.y.li@kpmg.com	李辉 电话：+86 (10) 8508 7638 lisa.h.li@kpmg.com	葛乾达 电话：+86 (21) 2212 3083 chris.ge@kpmg.com	周咏雄 电话：+86 (21) 2212 3206 anthony.chau@kpmg.com	包迪云 (Darren Bowdern) 电话：+852 2826 7166 darren.bowdern@kpmg.com	施礼信 (Murray Sarelius) 电话：+852 3927 5671 murray.sarelius@kpmg.com
刘瑞萌 电话：+86 (10) 8508 7565 simon.liu@kpmg.com	李鹏 电话：+86 (10) 8508 7574 thomas.li@kpmg.com	何超良 电话：+86 (21) 2212 3406 chris.ho@kpmg.com	周波 电话：+86 (21) 2212 3458 michelle.b.zhou@kpmg.com	陈心康 电话：+852 2978 8987 rebecca.chin@kpmg.com	文炳涛 电话：+852 2978 8976 steve.man@kpmg.com
欧康立 (Alan O' Connor) 电话：+86 (10) 8508 7521 alan.oconnor@kpmg.com	李延雷 电话：+86 (10) 8508 7658 larry.y.li@kpmg.com	黄中顺 电话：+86 (21) 2212 3380 henry.wong@kpmg.com	华南区 李一源 税务服务主管合伙人，南中国 电话：+86 (20) 3813 8999 lilly.li@kpmg.com	陈宇婷 电话：+852 2847 5108 yvette.chan@kpmg.com	王磊 (Lachlan Wolfers) 电话：+852 2685 7791 lachlan.wolfers@kpmg.com
彭晓峰 电话：+86 (10) 8508 7516 +86 (532) 8907 1728 vincent.pang@kpmg.com	李延雷 电话：+86 (10) 8508 7658 larry.y.li@kpmg.com	蒋靖庭 电话：+86 (21) 2212 3527 jason.jt.jiang@kpmg.com	陈用冬 电话：+86 (755) 2547 1072 penny.chen@kpmg.com	陈露 电话：+852 2143 8777 lu.l.chen@kpmg.com	杨嘉燕 电话：+852 2143 8753 karmen.yeung@kpmg.com
平澤尚子 电话：+86 (10) 8508 7054 naoko.hirasawa@kpmg.com	刘瑞萌 电话：+86 (10) 8508 7565 simon.liu@kpmg.com	金焰 电话：+86 (21) 2212 3420 flame.jin@kpmg.com	陈蔚 电话：+86 (755) 2547 1198 vivian.w.chen@kpmg.com	包迪云 (Darren Bowdern) 电话：+852 2826 7166 darren.bowdern@kpmg.com	叶盛欣 电话：+852 3927 5572 erica.chan@kpmg.com
沈瑞华 电话：+86 (10) 8508 7586 yinghua.shen@kpmg.com	欧康立 (Alan O' Connor) 电话：+86 (10) 8508 7521 alan.oconnor@kpmg.com	梁新彦 电话：+86 (21) 2212 3488 sunny.leung@kpmg.com	范家衍 电话：+86 (755) 2547 1071 sam.kh.fan@kpmg.com	陈伟德 (Wade Wagatsuma) 电话：+852 2685 7806 wade.wagatsuma@kpmg.com	钟国华 电话：+852 2685 7559 adam.zhong@kpmg.com
谭礼耀 电话：+86 (10) 8508 7605 laiyi.tam@kpmg.com	李延雷 电话：+86 (10) 8508 7658 larry.y.li@kpmg.com	连詠恩 电话：+86 (21) 2212 4169 karen.w.lin@kpmg.com	傅耀洲 电话：+86 (20) 3813 8823 joe.fu@kpmg.com	杜萃美 电话：+852 2143 8509 natalie.to@kpmg.com	冯伟祺 (Matthew Fenwick) 电话：+852 2143 8761 matthew.fenwick@kpmg.com
谭圆 电话：+86 (10) 8508 7666 joyce.tan@kpmg.com	李延雷 电话：+86 (10) 8508 7658 larry.y.li@kpmg.com	袁玮峰 电话：+86 (21) 2212 3409 christopher.mak@kpmg.com	古伟华 电话：+86 (20) 3813 8620 ricky.gu@kpmg.com	冯洁莹 电话：+852 2143 8821 sandy.fung@kpmg.com	甘兆年 (Charles Kinsley) 电话：+852 2826 8070 charles.kinsley@kpmg.com
谢忆佳 电话：+86 (10) 8508 7540 jessica.xie@kpmg.com	李延雷 电话：+86 (10) 8508 7658 larry.y.li@kpmg.com	倪伟东 电话：+86 (21) 2212 3411 henry.ngai@kpmg.com	何莹 电话：+86 (20) 3813 8623 fiona.he@kpmg.com	潘汝强 电话：+86 (21) 2212 3118 ruqiang.pan@kpmg.com	

kpmg.com/cn

所载资料仅供一般参考用，并非针对任何个人或团体的个别情况而提供。虽然本所已致力提供准确和及时的资料，但本所不能保证这些资料在阁下收取时或日后仍然准确。任何人士不应在没有详细考虑相关的情况及获取适当的专业意见下依据所载资料行事。

© 2017 毕马威会计师事务所—香港合伙制事务所，是与瑞士实体—毕马威国际合作组织（“毕马威国际”）相关联的独立成员所网络中的成员。© 2017 毕马威企业咨询（中国）有限公司—中国外商独资企业，是与瑞士实体—毕马威国际合作组织（“毕马威国际”）相关联的独立成员所网络中的成员。版权所有，不得转载。毕马威的名称和标识均属于毕马威国际的商标或注册商标。