

中国税务快讯

第二十四期 二零一七年八月



海关总署在全国范围内推进通关一体化改革

背景

本期快讯讨论的法规：

- 《海关总署关于推进全国海关通关一体化改革的公告》（海关总署公告 2017 年第 25 号）
- 《海关总署决定开展税收征管方式改革试点工作的公告》（海关总署公告 2016 年第 62 号）

2017 年 6 月 28 日，海关总署发布《海关总署关于推进全国海关通关一体化改革的公告》（海关总署公告 2017 年第 25 号，以下简称“25 号公告”），决定自 2017 年 7 月 1 日起，在全国范围内推进通关一体化改革。

此前，自去年 6 月 1 日起，海关总署已在上海率先启动全国通关一体化改革试点。随后的 10 月 29 日，海关总署又发布了《海关总署决定开展税收征管方式改革试点工作的公告》（海关总署公告 2016 年第 62 号，以下简称“62 号公告”），将从特定口岸进口的部分商品的税收征管方式，由税收要素放行前前置审核，改为纳税人自报自缴加税收要素海关后置审核。【详见毕马威 [《中国税务快讯：中国海关开展进口货物的自报自缴试点工作》（第三十期，二零一六年十一月）](#)】

通关一体化改革将保障海关统一执法，并大大提升通关便利化水平——其主要特征及影响参见本期毕马威税务快讯。

何为“通关一体化”？

海关全国通关一体化有两个主要组成部分，即“两个中心”及“三项制度”，具体内容如下：

1. “两个中心”

- 设立上海、黄埔和青岛三个全国覆盖的集中风险防控中心（“风控中心”），分别针对空运货物、陆运货物、水运货物（来往港澳小型船舶除外），统一对全国所有口岸进口的全部商品开展安全准入风险防控。风控中心将为无纸化通关设置许可证、原产地证、“3C”认证、商检报告等安全准入参数并维护税收征管参数。
- 设立京津、上海和广州三个全国覆盖的集中税收征管中心（“税管中心”），按照商品和行业分工，统一对全国所有口岸进口的商品针对涉税申报要素的准确性进行验证和处置。重点防控涉及归类、价格、原产地等税收征管要素的税收风险，具体职能分工如下：

税管中心	主管进口货物品类	主管进口商品税号
北京、天津	农林、食品、药品、轻工、杂项、纺织类、航空器等商品	共58章（第1-24章、30章、41-67章、88章、93-97章），3461个税号
上海	机电大类（机电、仪器仪表、交通工具类）等商品	共8章（第84-87章、89-92章），2286个税号
广州	化工大类（化工原料、高分子、能源、矿产、金属类等）商品	共30章（第25-29、31-40、68-83），2800个税号

2. 三项制度

实施“一次申报、分步处置”、“税收征管方式改革”和“协同监管”三项制度，具体来看：

- “一次申报、分步处置”的管理模式将分离安全准入和税收征管作业，第一步由风控中心分析验证货物品名、数重量、禁限类别等准入属性，排查准入风险后企业自缴税款或凭担保先放行货物；第二步由征管中心分析验证货物归类、价格、原产地等税收属性，完成货物放行后的税收征管作业。
- “税收征管方式改革”，将强化企业如实申报、依法纳税的责任，推动税收征管申报要素的审查由集中在进出口通关环节向全过程转变，由逐票审查确定向抽查审核转变。
- “协同监管”制度主要针对隶属海关功能定位和机构设置的差别化，口岸海关将侧重运输工具、货物、物品、监管场所等监管，而主管海关（即进口人/出口人注册地海关）则侧重企业稽查、信用管理等后续监管和合规管理。同时将强化通关监管（即风控中心和税管中心）、稽查、缉私三支执行力量的协同监管，并分别有所侧重。

从三项制度整体来看，全国范围推进通关一体化改革后，对企业的进出口申报管理将分为以下三个步骤：

第一步，放行前核查。风控中心分析货物是否存在禁限管制、侵权、品名规格数量伪瞒报等安全准入风险并下达布控指令，由现场查验人员实施查验。对于存在重大税收风险的，由税管中心实施货物放行前的税收征管要素风险排查处置或安排现场验估岗进行实货验估。

第二步，放行后排查。税管中心在货物放行后对报关单税收征管要素实施批量审核，筛选高风险目标进行核查，并联系企业或通知主管海关统筹实施放行后验估、稽（核）查等作业。

第三步，常规或专项稽查。由主管海关负责通过对企业进行常规或专项稽查来实施后续监管。

毕马威观察

施行全国海关通关一体化后，绝大多数货物将根据企业自主申报的内容被进行自动系统审单后放行，需要人工审单的比例将随之降至10%以下。货物放行后，税管中心将对约20%自主申报放行的报关单进行事后批量审核。总结如下：

	通关一体化前的操作	通关一体化后的操作
申报流程	<ul style="list-style-type: none">大多数货物放行前由海关审核申报信息和各单证的一致性	<ul style="list-style-type: none">大多数货物根据企业自主申报放行，少数通过系统筛选进行复核后放行
税收管理	<ul style="list-style-type: none">海关对于估价、归类等要素进行放行前审核，由稽查及职能部门进行放行后稽查	<ul style="list-style-type: none">海关全面加强放行后的审核和稽查

施行全国海关通关一体化后，企业能够享受多项红利：

- 一地进口，多地申报：**企业可以自行选择申报点和通关模式，例如企业对于从A口岸进口的货物，可以选择在B地申报进口。在全国通关一体化改革前，海关申报必须在货物进口口岸进行，或经进口口岸海关批准于主管地海关处进行申报。
- 海关执法更统一：**过去由于各地海关在政策理解和操作上的不一致，经常会出现同一货物在不同口岸被处以不同的征税决定。施行全国海关通关一体化后，三个税管中心将统一审核全国的进出口货物，以往各地海关执法不统一的情况将大为减少。企业可以设立统一的操作流程，集中管理通关业务，从而节约人力成本和运营成本，将更多的精力投放到风险控制和提高管理水平上。

- **通关效率显著提高**：据海关统计，2017年7月1日后的通关速度平均缩短了三分之一。可以期望，今后的通关时间将会进一步缩短，通关效率将会大幅度提高。

毕马威可提供的服务

针对发展变化的海关监管环境，毕马威可以提供的协助包括：

- 协助企业开展海关事务合规情况自查，通过历史进口申报进行大数据分析，及时发现差错，协助起草自查报告，陪同企业向海关作主动披露，并提出改进建议以降低合规风险；
- 协助企业加强海关事务合规性管理，包括企业的进出口完税货物管理、保税业务管理、减免税设备管理，以及其它进出口流程管理；
- 协助企业利用系统解决方案，对海关申报或后续审核加入自动化流程，大幅度减少人工制单带来的差错。

请将您的任何疑问，发送至我们的公共邮箱：taxenquiry@kpmg.com 或者直接联系中国各个办事处的合伙人

何坤明 税务服务主管合伙人 毕马威亚太区 电话：+86 (10) 8508 7082 khoonming.ho@kpmg.com	华北区 凌先肇 税务服务主管合伙人，北方区 电话：+86 (10) 8508 7083 david.ling@kpmg.com	邢果欣 电话：+86 (10) 8508 7072 christopher.xing@kpmg.com	谭伟 电话：+86 (28) 8673 3915 wayne.tan@kpmg.com	李瑾 电话：+86 (755) 2547 1128 jean.j.li@kpmg.com	霍宁思 (Barbara Forrest) 电话：+852 2978 8941 barbara.forrest@kpmg.com
卢奕 税务服务主管合伙人 毕马威中国 电话：+86 (21) 2212 3421 lewis.lu@kpmg.com	池澄 电话：+86 (10) 8508 7606 cheng.chi@kpmg.com	延峰 电话：+86 (10) 8508 7508 irene.yan@kpmg.com	唐琰 电话：+86 (25) 8691 2850 tanya.tang@kpmg.com	李茜 电话：+86 (20) 3813 8887 sisi.li@kpmg.com	孔达信 (John Kondos) 电话：+852 2685 7457 john.kondos@kpmg.com
北京 / 沈阳 凌先肇 电话：+86 (10) 8508 7083 david.ling@kpmg.com	Conrad TURLEY 电话：+86 (10) 8508 7513 conrad.turley@kpmg.com	张进 电话：+86 (10) 8508 7625 jessie.j.zhang@kpmg.com	陶蓉蓉 电话：+86 (21) 2212 3473 rachel.tao@kpmg.com	李敏妹 电话：+86 (755) 2547 1164 mabel.li@kpmg.com	赖绮琪 电话：+852 2978 8942 kate.lai@kpmg.com
天津 周重生 电话：+86 (10) 8508 7610 ec.zhou@kpmg.com	房锡伟 电话：+86 (532) 8907 1724 milano.fang@kpmg.com	张晓 电话：+86 (10) 8508 7507 sheila.zhang@kpmg.com	王臻怡 电话：+86 (21) 2212 3302 janet.z.wang@kpmg.com	廖雅芸 电话：+86 (20) 3813 8668 kelly.liao@kpmg.com	李文昊 电话：+852 2143 8524 travis.lee@kpmg.com
青岛 彭晓峰 电话：+86 (532) 8907 1728 vincent.pang@kpmg.com	冯烽 电话：+86 (10) 8508 7531 tony.feng@kpmg.com	张豪 电话：+86 (10) 8508 7509 tracy.h.zhang@kpmg.com	王军 电话：+86 (571) 2803 8088 john.wang@kpmg.com	陆春霖 电话：+86 (20) 3813 8685 patrick.c.lu@kpmg.com	李蕙贤 电话：+852 2685 7372 irene.lee@kpmg.com
上海 / 南京 / 成都 周咏雄 电话：+86 (21) 2212 3206 anthony.chau@kpmg.com	关山珊 电话：+86 (10) 8508 7613 rachel.guan@kpmg.com	周重生 电话：+86 (10) 8508 7610 ec.zhou@kpmg.com	王俪兒 电话：+86 (21) 2212 3250 mimi.wang@kpmg.com	罗健莹 电话：+86 (20) 3813 8609 grace.luo@kpmg.com	梁爱丽 电话：+852 2143 8711 alice.leung@kpmg.com
杭州 王军 电话：+86 (571) 2803 8088 john.wang@kpmg.com	韩達 电话：+86 (10) 8508 7627 h.han@kpmg.com	黄伟光 电话：+86 (10) 8508 7085 michael.wong@kpmg.com	陈明宇 电话：+86 (21) 2212 3298 andy.m.chen@kpmg.com	谢亿略 电话：+86 (21) 2212 3422 grace.xie@kpmg.com	莫偉生 (Ivor Morris) 电话：+852 2847 5092 ivor.morris@kpmg.com
广州 李一源 电话：+86 (20) 3813 8999 lilly.li@kpmg.com	蒋俊 电话：+86 (10) 8508 7511 josephine.jiang@kpmg.com	金群中 电话：+86 (10) 8508 7023 henry.kim@kpmg.com	大谷泰彦 电话：+86 (21) 2212 3360 yasuhiko.otani@kpmg.com	徐曦 电话：+86 (21) 2212 3396 bruce.xu@kpmg.com	庞建邦 电话：+852 2143 8525 benjamin.pong@kpmg.com
福州 / 厦门 梅雅宁 电话：+86 (592) 2150 807 maria.mei@kpmg.com	邓嘉敏 电话：+86 (21) 2212 3206 anthony.chau@kpmg.com	董诚 电话：+86 (21) 2212 3410 cheng.dong@kpmg.com	陈靖宇 电话：+86 (21) 2212 3298 andy.m.chen@kpmg.com	徐歆昂 电话：+86 (21) 2212 3124 robert.xu@kpmg.com	潘懋康 (Malcolm Preble) 电话：+852 2685 7472 malcolm.j.preble@kpmg.com
深圳 孙桂华 电话：+86 (755) 2547 1188 eileen.gh.sun@kpmg.com	黎鲤 电话：+86 (10) 8508 7537 li.li@kpmg.com	葛屹达 电话：+86 (21) 2212 3083 chris.ge@kpmg.com	周新华 电话：+86 (21) 2212 3318 hanson.zhou@kpmg.com	孙昭 电话：+86 (20) 3813 8615 michelle.sun@kpmg.com	萧维强 电话：+852 2143 8785 david.siew@kpmg.com
香港 杨嘉燕 电话：+852 2143 8753 karmen.yeung@kpmg.com	李辉 电话：+86 (10) 8508 7638 lisa.h.li@kpmg.com	李鹏 电话：+86 (10) 8508 7574 thomas.li@kpmg.com	董霖 电话：+86 (21) 2212 3436 marianne.dong@kpmg.com	杨彬 电话：+86 (20) 3813 8605 bin.yang@kpmg.com	施礼信 (Murray Sarelius) 电话：+852 3927 5671 murray.sarelius@kpmg.com
	李延雷 电话：+86 (10) 8508 7658 larry.y.li@kpmg.com	欧康立 (Alan O' Connor) 电话：+86 (10) 8508 7521 alan.oconnor@kpmg.com	何超良 电话：+86 (21) 2212 3406 chris.ho@kpmg.com	曾立新 电话：+86 (755) 2547 3368 lixin.zeng@kpmg.com	谭培立 (John Timpany) 电话：+852 2143 8790 john.timpany@kpmg.com
	李靖 电话：+86 (10) 8508 7516 +86 (532) 8907 1728 vincent.pang@kpmg.com	彭晓峰 电话：+86 (10) 8508 7516 +86 (532) 8907 1728 vincent.pang@kpmg.com	蒋婧庭 电话：+86 (21) 2212 3527 jason.jt.jiang@kpmg.com	香港	王磊 (Lachlan Wolfers) 电话：+852 2685 7791 lachlan.wolfers@kpmg.com
	平澤尚子 电话：+86 (10) 8508 7054 naoko.hirasawa@kpmg.com	金焰 电话：+86 (21) 2212 3420 flame.jin@kpmg.com	周波 电话：+86 (21) 2212 3458 michelle.b.zhou@kpmg.com	伍耀辉 税务服务主管合伙人，香港 电话：+852 2143 8709 curtis.ng@kpmg.com	文炳涛 电话：+852 2978 8976 steve.man@kpmg.com
	沈瑛华 电话：+86 (10) 8508 7586 yinghua.shen@kpmg.com	梁新彦 电话：+86 (21) 2212 3488 sunny.leung@kpmg.com	陈用冬 电话：+86 (755) 2547 1072 penny.chen@kpmg.com	刘麦嘉轩 电话：+852 2826 7165 ayesha.lau@kpmg.com	许昭淳 电话：+852 2685 7815 daniel.hui@kpmg.com
	谭礼耀 电话：+86 (10) 8508 7605 laiyu.tam@kpmg.com	李亿敏 电话：+86 (21) 2212 3463 michael.y.li@kpmg.com	连咏恩 电话：+86 (21) 2212 4169 karen.w.lin@kpmg.com	陈宇婷 电话：+852 2847 5108 yvette.chan@kpmg.com	杨嘉燕 电话：+852 2143 8753 karmen.yeung@kpmg.com
	谭圆 电话：+86 (10) 8508 7666 joyce.tan@kpmg.com	麦玮峰 电话：+86 (21) 2212 3409 christopher.mak@kpmg.com	倪伟东 电话：+86 (21) 2212 3411 henry.ngai@kpmg.com	陈宇婷 电话：+852 2847 5108 yvette.chan@kpmg.com	叶盛欣 电话：+852 3927 5572 erica.chan@kpmg.com
	谢亿佳 电话：+86 (10) 8508 7540 jessica.xie@kpmg.com	潘汝强 电话：+86 (21) 2212 3118 ruqiang.pan@kpmg.com	饶戈军 电话：+86 (21) 2212 3208 amy.rao@kpmg.com	陈伟德 (Wade Wagatsuma) 电话：+852 2685 7806 wade.wagatsuma@kpmg.com	钟国华 电话：+852 2685 7559 adam.zhong@kpmg.com
	谢佩媛 电话：+86 (10) 8508 7543 cynthia.py.xie@kpmg.com			杜芋美 电话：+852 2143 8509 natalie.to@kpmg.com	
				冯伟祺 (Matthew Fenwick) 电话：+852 2143 8761 matthew.fenwick@kpmg.com	
				冯洁莹 电话：+852 2143 8821 sandy.fung@kpmg.com	
				甘兆年 (Charles Kinsley) 电话：+852 2826 8070 charles.kinsley@kpmg.com	
				何家辉 电话：+852 2826 7296 stanley.ho@kpmg.com	
				黄浩欣 电话：+852 2978 8271 becky.wong@kpmg.com	