

中国税务快讯

第二十四期 二零一七年八月



海关总署在全国范围内推进通关一体化改革

本期快讯讨论的法规：

- 《海关总署关于推进全国海关通关一体化改革的公告》（海关总署公告 2017 年第 25 号）
- 《海关总署决定开展税收征管方式改革试点工作的公告》（海关总署公告 2016 年第 62 号）

背景

2017 年 6 月 28 日，海关总署发布《海关总署关于推进全国海关通关一体化改革的公告》（海关总署公告 2017 年第 25 号，以下简称“25 号公告”），决定自 2017 年 7 月 1 日起，在全国范围内推进通关一体化改革。

此前，自去年 6 月 1 日起，海关总署已在上海率先启动全国通关一体化改革试点。随后的 10 月 29 日，海关总署又发布了《海关总署决定开展税收征管方式改革试点工作的公告》（海关总署公告 2016 年第 62 号，以下简称“62 号公告”），将从特定口岸进口的部分商品的税收征管方式，由税收要素放行前前置审核，改为纳税人自报自缴加税收要素海关后置审核。【详见毕马威[《中国税务快讯：中国海关开展进口货物的自报自缴试点工作》（第三十期，二零一六年十一月）](#)】

通关一体化改革将保障海关统一执法，并大幅提升通关便利化水平——其主要特征及影响参见本期毕马威税务快讯。

何为“通关一体化”？

海关全国通关一体化有两个主要组成部分，即“两个中心”及“三项制度”，具体内容如下：

1. “两个中心”

- 设立上海、黄埔和青岛三个全国覆盖的集中风险防控中心（“风控中心”），分别针对空运货物、陆运货物、水运货物（来往港澳小型船舶除外），统一对所有口岸进口的全部商品开展安全准入风险防控。风控中心将为无纸化通关设置许可证、原产地证、“3C”认证、商检报告等安全准入参数并维护税收征管参数。
- 设立京津、上海和广州三个全国覆盖的集中税收征管中心（“税管中心”），按照商品和行业分工，统一对所有口岸进口的商品针对涉税申报要素的准确性进行验证和处置。重点防控涉及归类、价格、原产地等税收征管要素的税收风险，具体职能分工如下：

税管中心	主管进口货物品类	主管进口商品税号
北京、天津	农林、食品、药品、轻工、杂项、纺织类、航空器等商品	共58章（第1-24章、30章、41-67章、88章、93-97章），3461个税号
上海	机电大类（机电、仪器仪表、交通工具类）等商品	共8章（第84-87章、89-92章），2286个税号
广州	化工大类（化工原料、高分子、能源、矿产、金属类等）商品	共30章（第25-29、31-40、68-83），2800个税号

2. 三项制度

实施“一次申报、分步处置”、“税收征管方式改革”和“协同监管”三项制度，具体来看：

- “一次申报、分步处置”的管理模式将分离安全准入和税收征管作业，第一步由风控中心分析验证货物品名、数重量、禁限类别等准入属性，排查准入风险后企业自缴税款或凭担保先放行货物；第二步由征管中心分析验证货物归类、价格、原产地等税收属性，完成货物放行后的税收征管作业。
- “税收征管方式改革”，将强化企业如实申报、依法纳税的责任，推动税收征管申报要素的审查由集中在进出口通关环节向全过程转变，由逐票审查确定向抽查审核转变。
- “协同监管”制度主要针对隶属海关功能定位和机构设置的差别化，口岸海关将侧重运输工具、货物、物品、监管场所等监管，而主管海关（即进口人/出口人注册地海关）则侧重企业稽查、信用管理等后续监管和合规管理。同时将强化通关监管（即风控中心和税管中心）、稽查、缉私三支执行力量的协同监管，并分别有所侧重。

从三项制度整体来看，全国范围推进通关一体化改革后，对企业的进出口申报管理将分为以下三个步骤：

第一步，放行前核查。风控中心分析货物是否存在禁限管制、侵权、品名规格数量伪瞒报等安全准入风险并下达布控指令，由现场查验人员实施查验。对于存在重大税收风险的，由税管中心实施货物放行前的税收征管要素风险排查处置或安排现场验估岗进行实货验估。

第二步，放行后排查。税管中心在货物放行后对报关单税收征管要素实施批量审核，筛选高风险目标进行核查，并联系企业或通知主管海关统筹实施放行后验估、稽（核）查等作业。

第三步，常规或专项稽查。由主管海关负责通过对企业进行常规或专项稽查来实施后续监管。

毕马威观察

施行全国海关通关一体化后，绝大多数货物将根据企业自主申报的内容被进行自动系统审单后放行，需要人工审单的比例将随之降至 10% 以下。货物放行后，税管中心将对约 20% 自主申报放行的报关单进行事后批量审核。总结如下：

	通关一体化前的操作	通关一体化后的操作
申报流程	<ul style="list-style-type: none">大多数货物放行前由海关审核申报信息和各单证的一致性	<ul style="list-style-type: none">大多数货物根据企业自主申报放行，少数通过系统筛选进行复核后放行
税收管理	<ul style="list-style-type: none">海关对于估价、归类等要素进行放行前审核，由稽查及职能部门进行放行后稽查	<ul style="list-style-type: none">海关全面加强放行后的审核和稽查

施行全国海关通关一体化后，企业能够享受多项红利：

- 一地进口，多地申报：**企业可以自行选择申报点和通关模式，例如企业对于从 A 口岸进口的货物，可以选择在 B 地申报进口。在全国通关一体化改革前，海关申报必须在货物进口口岸进行，或经进口口岸海关批准于主管地海关处进行申报。
- 海关执法更统一：**过去由于各地海关在政策理解和操作上的不一致，经常会出现同一货物在不同口岸被处以不同的征税决定。施行全国海关通关一体化后，三个税管中心将统一审核全国的进出口货物，以往各地海关执法不统一的情况将大为减少。企业可以设立统一的操作流程，集中管理通关业务，从而节约人力成本和运营成本，将更多的精力投放到风险控制和提高管理水平上。

- **通关效率显著提高：**据海关统计，2017 年 7 月 1 日后的通关速度平均缩短了三分之一。可以期望，今后的通关时间将会进一步缩短，通关效率将会大幅度提高。

毕马威可提供的服务

针对发展变化的海关监管环境，毕马威可以提供的协助包括：

- 协助企业开展海关事务合规情况自查，通过历史进口申报进行大数据分析，及时发现差错，协助起草自查报告，陪同企业向海关作主动披露，并提出改进建议以降低合规风险；
- 协助企业加强海关事务合规性管理，包括企业的进出口完税货物管理、保税业务管理、减免税设备管理，以及其它进出口流程管理；
- 协助企业利用系统解决方案，对海关申报或后续审核加入自动化流程，大幅度减少人工制单带来的差错。

请将您的任何疑问，发送至我们的公共邮箱：taxenquiry@kpmg.com 或者直接联系中国各个办事处的合伙人

何坤明
税务服务主管合伙人
毕马威亚太区
电话：+86 (10) 8508 7082
khoonming.ho@kpmg.com

卢奕
税务服务主管合伙人
毕马威中国
电话：+86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

北京 / 沈阳
凌先肇
电话：+86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

天津
周重山
电话：+86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

青岛
彭晓峰
电话：+86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

上海 / 南京 / 成都
周咏雄
电话：+86 (21) 2212 3206
anthony.chau@kpmg.com

杭州
王军
电话：+86 (571) 2803 8088
john.wang@kpmg.com

广州
李一源
电话：+86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

福州 / 厦门
梅雅宁
电话：+86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

深圳
孙桂华
电话：+86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

香港
杨嘉燕
电话：+852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

华北区
凌先肇
税务服务主管合伙人，北方区
电话：+86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

池澄
电话：+86 (10) 8508 7606
cheng.chi@kpmg.com

Conrad TURLEY
电话：+86 (10) 8508 7513
conrad.turley@kpmg.com

房锡伟
电话：+86 (532) 8907 1724
milano.fang@kpmg.com

冯炜
电话：+86 (10) 8508 7531
tony.feng@kpmg.com

古军华
电话：+86 (10) 8508 7095
john.gu@kpmg.com

关山珊
电话：+86 (10) 8508 7613
rachel.guan@kpmg.com

韩滢
电话：+86 (10) 8508 7627
h.han@kpmg.com

黄伟光
电话：+86 (10) 8508 7085
michael.wong@kpmg.com

蒋俊
电话：+86 (10) 8508 7511
josephine.jiang@kpmg.com

金賢中
电话：+86 (10) 8508 7023
henry.kim@kpmg.com

黎鯉
电话：+86 (10) 8508 7537
li.li@kpmg.com

李辉
电话：+86 (10) 8508 7638
lisa.h.li@kpmg.com

李鹏
电话：+86 (10) 8508 7574
thomas.li@kpmg.com

李延雷
电话：+86 (10) 8508 7658
larry.y.li@kpmg.com

欧康立 (Alan O'Connor)
电话：+86 (10) 8508 7521
alan.oconnor@kpmg.com

彭晓峰
电话：+86 (10) 8508 7516
+86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

平澤尚子
电话：+86 (10) 8508 7054
naoko.hirasawa@kpmg.com

沈瑞华
电话：+86 (10) 8508 7586
yinghua.shen@kpmg.com

谭礼耀
电话：+86 (10) 8508 7605
laiyiui.tam@kpmg.com

谭固
电话：+86 (10) 8508 7666
joyce.tan@kpmg.com

谢忆佳
电话：+86 (10) 8508 7540
jessica.xie@kpmg.com

谢佩媛
电话：+86 (10) 8508 7543
cynthia.py.xie@kpmg.com

邢果欣
电话：+86 (10) 8508 7072
christopher.xing@kpmg.com

延峰
电话：+86 (10) 8508 7508
irene.yan@kpmg.com

张进
电话：+86 (10) 8508 7625
jessie.j.zhang@kpmg.com

张晓
电话：+86 (10) 8508 7507
sheila.zhang@kpmg.com

张天胜
电话：+86 (10) 8508 7526
tiansheng.zhang@kpmg.com

张豪
电话：+86 (10) 8508 7509
tracy.h.zhang@kpmg.com

周重山
电话：+86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

华中区
周咏雄
税务服务主管合伙人，华东及华西区
电话：+86 (21) 2212 3206
anthony.chau@kpmg.com

陈明宇
电话：+86 (21) 2212 3298
andy.m.chen@kpmg.com

大谷泰彦
电话：+86 (21) 2212 3360
yasuhiro.otani@kpmg.com

邓嘉敏
电话：+86 (21) 2212 3457
johanny.deng@kpmg.com

董诚
电话：+86 (21) 2212 3410
cheng.dong@kpmg.com

董霁
电话：+86 (21) 2212 3436
marianne.dong@kpmg.com

葛乾达
电话：+86 (21) 2212 3083
chris.ge@kpmg.com

何超良
电话：+86 (21) 2212 3406
chris.ho@kpmg.com

黄中颖
电话：+86 (21) 2212 3380
henry.wong@kpmg.com

蒋靖庭
电话：+86 (21) 2212 3527
jason.jt.jiang@kpmg.com

金焰
电话：+86 (21) 2212 3420
flame.jin@kpmg.com

梁新彦
电话：+86 (21) 2212 3488
sunny.leung@kpmg.com

李亿敬
电话：+86 (21) 2212 3463
michaely.li@kpmg.com

连咏恩
电话：+86 (21) 2212 4169
karen.w.lin@kpmg.com

麦玮峰
电话：+86 (21) 2212 3409
christopher.mak@kpmg.com

倪伟东
电话：+86 (21) 2212 3411
henry.ngai@kpmg.com

潘汝强
电话：+86 (21) 2212 3118
ruqiang.pan@kpmg.com

饶戈军
电话：+86 (21) 2212 3208
amy.rao@kpmg.com

谭伟
电话：+86 (28) 8673 3915
wayne.tan@kpmg.com

唐琰
电话：+86 (25) 8691 2850
tanya.tang@kpmg.com

陶蓉蓉
电话：+86 (21) 2212 3473
rachel.tao@kpmg.com

王臻怡
电话：+86 (21) 2212 3302
janet.z.wang@kpmg.com

王军
电话：+86 (571) 2803 8088
john.wang@kpmg.com

王儒儿
电话：+86 (21) 2212 3250
mimi.wang@kpmg.com

翁晔
电话：+86 (21) 2212 3431
jennifer.weng@kpmg.com

谢亿璐
电话：+86 (21) 2212 3422
grace.xie@kpmg.com

徐曦
电话：+86 (21) 2212 3396
bruce.xu@kpmg.com

徐洁
电话：+86 (21) 2212 3678
jie.xu@kpmg.com

徐猷昂
电话：+86 (21) 2212 3124
robert.xu@kpmg.com

杨扬
电话：+86 (21) 2212 3372
yang.yang@kpmg.com

张日文
电话：+86 (21) 2212 3415
william.zhang@kpmg.com

周新华
电话：+86 (21) 2212 3318
hanson.zhou@kpmg.com

周波
电话：+86 (21) 2212 3458
michelle.b.zhou@kpmg.com

华南区
李一源
税务服务主管合伙人，南中国
电话：+86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

陈用冬
电话：+86 (755) 2547 1072
penny.chen@kpmg.com

陈蔚
电话：+86 (755) 2547 1198
vivian.w.chen@kpmg.com

范家珩
电话：+86 (755) 2547 1071
sam.kh.fan@kpmg.com

傅凝洲
电话：+86 (20) 3813 8823
joe.fu@kpmg.com

古伟华
电话：+86 (20) 3813 8620
ricky.gu@kpmg.com

何莹
电话：+86 (20) 3813 8623
fiona.he@kpmg.com

何晓宜
电话：+86 (755) 2547 1276
angie.ho@kpmg.com

姜妍
电话：+86 (755) 2547 1163
aileen.jiang@kpmg.com

李晨
电话：+86 (20) 3813 8829
cloris.li@kpmg.com

李瑾
电话：+86 (755) 2547 1128
jean.j.li@kpmg.com

李菁
电话：+86 (20) 3813 8887
sisi.li@kpmg.com

李敏妹
电话：+86 (755) 2547 1164
mabel.li@kpmg.com

廖雅芸
电话：+86 (20) 3813 8668
kelly.liao@kpmg.com

陆春霖
电话：+86 (20) 3813 8685
patrick.c.lu@kpmg.com

罗健莹
电话：+86 (20) 3813 8609
grace.luo@kpmg.com

林玲
电话：+86 (755) 2547 1170
ling.lin@kpmg.com

梅雅宁
电话：+86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

孙桂华
电话：+86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

孙昭
电话：+86 (20) 3813 8615
michelle.sun@kpmg.com

杨彬
电话：+86 (20) 3813 8605
bin.yang@kpmg.com

曾立新
电话：+86 (755) 2547 3368
lixin.zeng@kpmg.com

香港
伍耀辉
税务服务主管合伙人，香港
电话：+852 2143 8709
curtis.ng@kpmg.com

刘麦嘉轩
电话：+852 2826 7165
ayasha.lau@kpmg.com

艾柏照 (Chris Abbiss)
电话：+852 2826 7226
chris.abbiss@kpmg.com

包迪云 (Darren Bowdern)
电话：+852 2826 7166
darren.bowdern@kpmg.com

陈宇婷
电话：+852 2847 5108
yvette.chan@kpmg.com

陈露
电话：+852 2143 8777
lu.l.chen@kpmg.com

陈心康
电话：+852 2978 8987
rebecca.chin@kpmg.com

陈伟德 (Wade Wagatsuma)
电话：+852 2685 7806
wade.wagatsuma@kpmg.com

杜芊美
电话：+852 2143 8509
natalie.to@kpmg.com

冯伟祺 (Matthew Fenwick)
电话：+852 2143 8761
matthew.fenwick@kpmg.com

冯洁莹
电话：+852 2143 8821
sandy.fung@kpmg.com

甘兆年 (Charles Kinsley)
电话：+852 2826 8070
charles.kinsley@kpmg.com

何家辉
电话：+852 2826 7296
stanley.ho@kpmg.com

黄浩欣
电话：+852 2978 8271
becky.wong@kpmg.com

霍宁恩 (Barbara Forrest)
电话：+852 2978 8941
barbara.forrest@kpmg.com

孔达信 (John Kondos)
电话：+852 2685 7457
john.kondos@kpmg.com

赖绮琪
电话：+852 2978 8942
kate.lai@kpmg.com

李文昊
电话：+852 2143 8524
travis.lee@kpmg.com

李谨贤
电话：+852 2685 7372
irene.lee@kpmg.com

梁爱丽
电话：+852 2143 8711
alice.leung@kpmg.com

莫俾生 (Ivor Morris)
电话：+852 2847 5092
ivor.morris@kpmg.com

庞建邦
电话：+852 2143 8525
benjamin.pong@kpmg.com

潘慈康 (Malcolm Prebble)
电话：+852 2685 7472
malcolm.j.prebble@kpmg.com

萧维强
电话：+852 2143 8785
david.siew@kpmg.com

施礼信 (Murray Sarelius)
电话：+852 2143 8790
murray.sarelius@kpmg.com

谭培立 (John Timpany)
电话：+852 2143 8790
john.timpany@kpmg.com

王磊 (Lachlan Wolfers)
电话：+852 2685 7791
lachlan.wolfers@kpmg.com

文炳涛
电话：+852 2978 8976
steve.man@kpmg.com

许昭淳
电话：+852 2685 7815
daniel.hui@kpmg.com

杨嘉燕
电话：+852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

叶盛欣
电话：+852 3927 5572
erica.chan@kpmg.com

钟国华
电话：+852 2685 7559
adam.zhong@kpmg.com