

# 中国税务周报

第三十七期 二零一七年九月



文号：无  
发文日期：无  
执行日期：无

相关行业：所有行业  
相关企业：所有企业  
相关税种：无

对企业的潜在影响：  
• 跨境避税安排被质疑的  
风险增加

您可以通过点击[这里](#)阅读法  
规全文。

## 联合国发布《数字化经济：与发展中国家可能 相关的部分问题》

2017年9月，联合国国际税务合作专家委员会发布了一份题为“数字化经济：与发展中国家可能相关的部分问题”的[文件](#)。

该文件概述了自经合组织（OECD）启动税基侵蚀和利润转移（BEPS）项目以来，世界各国为使国内税制适应新的跨境商业模式而采取的一些单方面措施，列举了澳大利亚、中国、法国、印度、以色列、意大利和联合王国面对数字化经济所采取的单方面行动。这些行动可分为：(a) 基于消费市场地理位置的增值税措施（如中国通过电子商务进口零售商品征收税款）；(b) 将利润假定分配给国内管辖区（例如英国和澳大利亚采用的假定常设机构的办法，或者因其数字存在而要求纳税人在该国注册）；(c) 对使用该国的数字基础设施征税（例如印度的均等征税）；(d) 与转让定价有关的措施（改革转让定价规则，将消费市场所在地列为考虑因素，例如意大利的做法）。

同时，该文件指出，面对数字化经济：

- 实行旨在管理数字经济的政策，获益最多的是发展中国家。一方面，数字经济带动的单方面行动更强调预扣税结构，不论是以增值税、商品和服务税还是以收入或利润为基础，国家只要通过对消费市场或数字基础设施的“所有权”即可增加征税能力。拥有较大消费市场或发展滞后的国家对此尤其会感兴趣，因为它使所得来源国有权对无需驻设实体的经营活动征税。
- 新的经营模式可能导致各国想要重新解释或补充现有的常设机构概念（可能会参照《联合国发达国家与发展中国家双重征税示范公约》新版中提及技术服务费用的第12A条创建“数字常设机构”）。这将需要修订《联合国示范公约》。
- 之所以出现这些措施，正是因为没有一个共同框架对国家间的税收分配加以规范，结果使一些国家获益，但大多数国家受损，特别是那些最脆弱和最不发达国家。

因而，该文件最后得出结论，正如迈克尔·德弗罗恰当地指出，在现有框架内，各种互不协调的措施纷纷出台，不大可能为数字化给税收制度带来的挑战提供令人满意的长期解决办法。因此，必须结合一项条约就各国处理数字经济征税问题的各种可选办法进行公开辩论，采用一个预先界定的既提高政府征税能力、同时也对企业有利的框架。

\* 关于数字时代的中国税收以及数字经济可能给我国间接税制带来的短期及长期变革，您可以通过点击以下链接阅读相关毕马威出版物：

- [《数字时代的中国税收——中国经济正步入数字经济时代》](#)
- [《中国增值税体系与数字经济》](#)

文号：无  
发文日期：无  
执行日期：无

相关行业：所有行业  
相关企业：所有企业  
相关税种：无

对企业的潜在影响：  
• 运营成本降低

您可以通过点击[这里](#)阅读法规全文。

## 国家税务总局征管和科技发展司司长就“深入推进‘互联网+政务服务’”与网友在线交流

2017年9月13日，国家税务总局征管和科技发展司司长饶立新做客税务总局网站。据饶立新司长介绍，国家税务总局高度重视互联网+政务服务的工作，专题制定下发了实施意见，主要包括：

- 2017年底前，各省税务部门网上办税厅要升级改造，逐步和地方政府网上服务平台对接。
- 2020年底前，要建成全国通用的电子税务局，实现互联网与税收工作深度融合。
- 围绕广大纳税人关心的热点和难点问题，税务总局提出了在办税服务事项上要“应上尽上、全程在线”，在平台建设上要提供一站式服务，在基础信息共享上，实现和国家数据共享交换平台体系的对接。

此外，饶立新司长以“便民办税、开放创新，深入推进‘互联网+政务服务’”为主题，就网友关心的问题，如推行实名网上办税等，与网友进行了在线交流与问答。

文号：国办函【2017】84号  
发文日期：2017年9月13日  
执行日期：无

相关行业：金融行业  
相关企业：金融企业  
相关税种：无

对企业的潜在影响：  
• 不合规事项被质疑的风险增加

您可以通过点击[这里](#)阅读法规全文。

## 《国务院办公厅关于完善反洗钱、反恐怖融资、反逃税监管体制机制的意见》

2017年9月13日，国务院办公厅发布国办函【2017】84号文，针对反洗钱、反恐怖融资、反逃税（以下统称“三反”）监管体制机制建设、完善“三反”监管措施提出指导意见。整体目标是，到2020年，初步形成适应市场经济要求、适合中国国情、符合国际标准的“三反”法律法规体系，建立“三反”监管协调合作机制，有效防控洗钱、恐怖融资和逃税风险。其中财税相关重要措施有：

- 建立国家层面的洗钱和恐怖融资风险评估指标体系和评估机制，成立由反洗钱行政主管部门、税务机关、公安机关等组成的洗钱和恐怖融资风险评估工作组，定期开展洗钱和恐怖融资风险评估工作。以加强异常交易监测为切入点，综合运用外汇交易监测、跨境人民币交易监测和反洗钱资金交易监测等信息，及时发现跨境洗钱和恐怖融资风险。
- 发挥会计师事务所、律师事务所等专业服务机构在反洗钱监测预警和依法处置中的积极作用，研究专业服务机构有关反洗钱的制度措施。
- 在行业监管规则中嵌入反洗钱监管要求，构建涵盖事前、事中、事后的完整监管链条。强调：

- ❖ 反洗钱行政主管部门、税务机关与特定非金融行业主管部门间加强协调配合，密切关注非金融领域的洗钱、恐怖融资和逃税风险变化情况，对高风险行业开展风险评估，研究分析行业洗钱、恐怖融资和逃税风险分布及发展趋势，提出“三反”监管政策建议。
- ❖ 对于反洗钱国际标准明确提出要求的房地产中介、贵金属和珠宝玉石销售、公司服务等行业及其他存在较高风险的特定非金融行业，逐步建立反洗钱和反恐怖融资监控制度。
- 反洗钱行政主管部门要与海关缉私部门联合开展有关偷逃关税非法资金流动特征模型的研究，提升对偷逃关税违法犯罪资金线索的监测分析能力，及时向海关缉私部门通报；会同国务院银行业监督管理机构积极协助海关缉私部门打击偷逃关税违法犯罪活动资金交易。
- 深度参与二十国集团税制改革成果转化，积极参与国际税收规则制定。加强双多边税收合作，充分发挥国际税收信息交换的作用，提高税收透明度，严厉打击国际逃避税，充分发挥反逃避税对反洗钱的积极作用，同时运用好反洗钱机制，不断提高反逃避税的精准度。

文号：无  
发文日期：2017年9月13日  
执行日期：无

相关行业：所有行业  
相关企业：所有企业  
相关税种：无

对企业的潜在影响：  
• 运营成本降低

您可以通过点击[这里](#)阅读法规全文。

## 商务部关于《经营者集中审查办法（修订草案征求意见稿）》公开征求意见的通知

2017年9月13日，商务部发布《经营者集中审查办法（修订草案征求意见稿）》（以下简称“《办法》草案”），向社会公开征求意见。

根据《中华人民共和国反垄断法》规定，经营者集中达到国务院规定的申报标准的，经营者应当事先向国务院反垄断执法机构申报，未申报的不得实施集中。为此，商务部于2009年分别发布了《经营者集中申报办法》（以下简称“《申报办法》”）和《经营者集中审查办法》（以下简称“《审查办法》”），此次发布的《办法》草案生效后，将用以替代这两项办法。

与2009版《申报办法》和《审查办法》和商务部反垄断局于2014年发布的《关于经营者集中申报的指导意见》相比，此次发布的《办法》草案值得关注的内容有：

- 新增部分收购属于经营者集中，明确规定：“经营者取得其他经营者能够在市场上经营且产生营业额的财产、业务、权利等组成部分，属于经营者集中。”
- 新增据定性影响的判断标准，明确规定：“确定经营者取得对其他经营者的控制权或者能够对其他经营者施加决定性影响，应当考虑经营者持有其他经营者的表决权或类似权益的情况，以及对其他经营者高级管理人员任免、财务预算、经营计划等经营决策和管理的影响。两个以上经营者均拥有对其他经营者的控制权或者能够对其他经营者施加决定性影响，构成对其他经营者的共同控制。”
- 在此前“相同经营者之间在两年内多次实施的未达申报标准的经营者集中，应当视为一次集中交易”的规定的基础上，新增“相同经营者通过多个交易同时或连续取得一个或多个经营者的控制权或者能够施加决定性影响，相关交易在法律或事实上互为条件的，应当视为一个集中”的规定，无时间限制。

此外，《办法》草案还明确了“参与集中的经营”者主要包括的情形，并细化了营业额的计算标准等。

请将您的任何疑问，发送至我们的公共邮箱：[taxenquiry@kpmg.com](mailto:taxenquiry@kpmg.com) 或者直接联系中国各个办事处的合伙人

<b>何坤明</b> 税务服务主管合伙人 毕马威亚太区 电话：+86 (10) 8508 7082 khoonming.ho@kpmg.com	<b>华北区</b>	<b>张进</b> 电话：+86 (10) 8508 7625 jessie.j.zhang@kpmg.com	<b>谭伟</b> 电话：+86 (28) 8673 3915 wayne.tan@kpmg.com	<b>李瑾</b> 电话：+86 (755) 2547 1128 jean.j.li@kpmg.com	<b>黄浩欣</b> 电话：+852 2978 8271 becky.wong@kpmg.com
<b>凌先肇</b> 税务服务主管合伙人，北方区 电话：+86 (10) 8508 7083 david.ling@kpmg.com	<b>池澐</b> 电话：+86 (10) 8508 7606 cheng.chi@kpmg.com	<b>张晓</b> 电话：+86 (10) 8508 7507 sheila.zhang@kpmg.com	<b>唐琰</b> 电话：+86 (25) 8691 2850 tanya.tang@kpmg.com	<b>李茜</b> 电话：+86 (20) 3813 8887 sisi.li@kpmg.com	<b>霍宁思 (Barbara Forrest)</b> 电话：+852 2978 8941 barbara.forrest@kpmg.com
<b>卢奕</b> 税务服务主管合伙人 毕马威中国 电话：+86 (21) 2212 3421 lewis.lu@kpmg.com	<b>Conrad TURLEY</b>	<b>张天胜</b> 电话：+86 (10) 8508 7526 tiansheng.zhang@kpmg.com	<b>陶蓉蓉</b> 电话：+86 (21) 2212 3473 rachel.tao@kpmg.com	<b>李敏妹</b> 电话：+86 (755) 2547 1164 mabel.li@kpmg.com	<b>孔达信 (John Kondos)</b> 电话：+852 2685 7457 john.kondos@kpmg.com
<b>北京 / 沈阳</b> <b>凌先肇</b> 电话：+86 (10) 8508 7083 david.ling@kpmg.com	<b>房锡伟</b> 电话：+86 (532) 8907 1724 milano.fang@kpmg.com	<b>周重生</b> 电话：+86 (10) 8508 7610 ec.zhou@kpmg.com	<b>王军</b> 电话：+86 (571) 2803 8088 john.wang@kpmg.com	<b>陆春霖</b> 电话：+86 (755) 2547 1187 patrick.c.lu@kpmg.com	<b>李文果</b> 电话：+852 2143 8524 travis.lee@kpmg.com
<b>天津</b> <b>周重生</b> 电话：+86 (10) 8508 7610 ec.zhou@kpmg.com	<b>冯烽</b> 电话：+86 (10) 8508 7531 tony.feng@kpmg.com	<b>华中区</b>	<b>王健兒</b> 电话：+86 (21) 2212 3250 mimi.wang@kpmg.com	<b>罗健莹</b> 电话：+86 (20) 3813 8609 grace.luo@kpmg.com	<b>李蕙贤</b> 电话：+852 2685 7372 irene.lee@kpmg.com
<b>青岛</b> <b>彭晓峰</b> 电话：+86 (532) 8907 1728 vincent.pang@kpmg.com	<b>古军华</b> 电话：+86 (10) 8508 7095 john.gu@kpmg.com	<b>周咏雄</b> 税务服务主管合伙人， 华东及华西区 电话：+86 (21) 2212 3206 anthony.chau@kpmg.com	<b>翁晔</b> 电话：+86 (21) 2212 3431 jennifer.weng@kpmg.com	<b>林玲</b> 电话：+86 (755) 2547 1170 ling.lin@kpmg.com	<b>梁爱丽</b> 电话：+852 2143 8711 alice.leung@kpmg.com
<b>上海 / 南京 / 成都</b> <b>周咏雄</b> 电话：+86 (21) 2212 3206 anthony.chau@kpmg.com	<b>关山珊</b> 电话：+86 (10) 8508 7613 rachel.guan@kpmg.com	<b>大谷泰彦</b> 电话：+86 (21) 2212 3360 yasuhiko.otani@kpmg.com	<b>谢亿璐</b> 电话：+86 (21) 2212 3422 grace.xie@kpmg.com	<b>梅雅宁</b> 电话：+86 (592) 2150 807 maria.mei@kpmg.com	<b>莫伟生 (Ivor Morris)</b> 电话：+852 2847 5092 ivor.morris@kpmg.com
<b>杭州</b> <b>王军</b> 电话：+86 (571) 2803 8088 john.wang@kpmg.com	<b>韩遵</b> 电话：+86 (10) 8508 7627 h.han@kpmg.com	<b>邓嘉敏</b> 电话：+86 (21) 2212 3457 johnny.deng@kpmg.com	<b>徐唯</b> 电话：+86 (21) 2212 3396 bruce.xu@kpmg.com	<b>孙桂华</b> 电话：+86 (755) 2547 1188 eileen.gh.sun@kpmg.com	<b>庞建邦</b> 电话：+852 2143 8525 benjamin.pong@kpmg.com
<b>广州</b> <b>李源</b> 电话：+86 (20) 3813 8999 lilly.li@kpmg.com	<b>黄伟光</b> 电话：+86 (10) 8508 7085 michael.wong@kpmg.com	<b>董诚</b> 电话：+86 (21) 2212 3410 cheng.dong@kpmg.com	<b>徐洁</b> 电话：+86 (21) 2212 3678 jie.xu@kpmg.com	<b>孙昭</b> 电话：+86 (20) 3813 8615 michelle.sun@kpmg.com	<b>潘懋康 (Malcolm Preble)</b> 电话：+852 2684 7472 malcolm.j.preble@kpmg.com
<b>福州 / 厦门</b> <b>梅雅宁</b> 电话：+86 (592) 2150 807 maria.mei@kpmg.com	<b>蒋俊</b> 电话：+86 (10) 8508 7511 josephine.jiang@kpmg.com	<b>董界</b> 电话：+86 (21) 2212 3436 marianne.dong@kpmg.com	<b>徐猷昂</b> 电话：+86 (21) 2212 3124 robert.xu@kpmg.com	<b>杨彬</b> 电话：+86 (20) 3813 8605 bin.yang@kpmg.com	<b>董维强</b> 电话：+852 2143 8785 david.siew@kpmg.com
<b>深圳</b> <b>孙桂华</b> 电话：+86 (755) 2547 1188 eileen.gh.sun@kpmg.com	<b>金策中</b> 电话：+86 (10) 8508 5000 henry.kim@kpmg.com	<b>葛乾达</b> 电话：+86 (21) 2212 3083 chris.ge@kpmg.com	<b>杨扬</b> 电话：+86 (21) 2212 3372 yang.yang@kpmg.com	<b>曾立新</b> 电话：+86 (20) 3813 8812 lixin.zeng@kpmg.com	<b>施礼信 (Murray Sarelius)</b> 电话：+852 3927 5671 murray.sarelius@kpmg.com
<b>香港</b> <b>杨嘉燕</b> 电话：+852 2143 8753 karmen.yeung@kpmg.com	<b>李辉</b> 电话：+86 (10) 8508 7638 lisa.h.li@kpmg.com	<b>黄中颖</b> 电话：+86 (21) 2212 3380 henry.wong@kpmg.com	<b>周新华</b> 电话：+86 (21) 2212 3318 hanson.zhou@kpmg.com	<b>香港</b>	<b>谭培立 (John Timpany)</b> 电话：+852 2143 8790 john.timpany@kpmg.com
<b>李静</b> 电话：+86 (10) 8508 7574 thomas.li@kpmg.com	<b>李鹏</b> 电话：+86 (10) 8508 7537 li.li@kpmg.com	<b>蒋婧庭</b> 电话：+86 (21) 2212 3527 jason.jt.jiang@kpmg.com	<b>周波</b> 电话：+86 (21) 2212 3458 michelle.bzhou@kpmg.com		<b>王磊 (Lachlan Wolfers)</b> 电话：+852 2685 7791 lachlan.wolfers@kpmg.com
<b>李延雷</b> 电话：+86 (10) 8508 7658 larry.y.li@kpmg.com	<b>金焰</b> 电话：+86 (21) 2212 3420 flame.jin@kpmg.com	<b>陈用冬</b> 电话：+1 (408) 367 6086 penny.chen@kpmg.com			<b>文炳涛</b> 电话：+852 2978 8976 steve.man@kpmg.com
<b>欧康立 (Alan O' Connor)</b> 电话：+86 (10) 8508 7521 alan.oconnor@kpmg.com	<b>梁新彦</b> 电话：+86 (21) 2212 3488 sunny.leung@kpmg.com	<b>李锐敏</b> 电话：+86 (21) 2212 3463 michael.y.li@kpmg.com	<b>陈蔚</b> 电话：+86 (755) 2547 1198 vivian.w.chen@kpmg.com		<b>许昭淳</b> 电话：+852 2685 7815 daniel.hui@kpmg.com
<b>彭晓峰</b> 电话：+86 (10) 8508 7516 +86 (532) 8907 1728 vincent.pang@kpmg.com	<b>连惠恩</b> 电话：+86 (21) 2212 4169 karen.w.lin@kpmg.com	<b>麦玮峰</b> 电话：+86 (21) 2212 3409 christopher.mak@kpmg.com	<b>范家珩</b> 电话：+86 (755) 2547 1071 sam.kh.fan@kpmg.com		<b>杨嘉燕</b> 电话：+852 2143 8753 karmen.yeung@kpmg.com
<b>沈瑛华</b> 电话：+86 (10) 8508 7586 yinghua.shen@kpmg.com	<b>谭礼耀</b> 电话：+86 (10) 8508 7605 laiyiu.tam@kpmg.com	<b>倪伟东</b> 电话：+86 (21) 2212 3411 henry.ngai@kpmg.com	<b>傅瀛洲</b> 电话：+86 (755) 2547 1138 joe.fu@kpmg.com		<b>叶盛欣</b> 电话：+852 3927 5572 erica.chan@kpmg.com
<b>谭圆</b> 电话：+86 (10) 8508 7666 joyce.tan@kpmg.com	<b>谢亿佳</b> 电话：+86 (10) 8508 7540 jessica.xie@kpmg.com	<b>平潭尚子</b> 电话：+86 (21) 2212 3098 naoko.hirasawa@kpmg.com	<b>古伟华</b> 电话：+86 (20) 3813 8620 ricky.gu@kpmg.com		<b>钟国华</b> 电话：+852 2685 7559 adam.zhong@kpmg.com
<b>谢佩媛</b> 电话：+86 (10) 8508 7543 cynthia.py.xie@kpmg.com	<b>潘汝强</b> 电话：+86 (21) 2212 3118 ruqiang.pan@kpmg.com	<b>何莹</b> 电话：+86 (20) 3813 8623 fiona.he@kpmg.com	<b>何晓宜</b> 电话：+86 (755) 2547 1276 angie.ho@kpmg.com		
<b>邢果欣</b> 电话：+86 (10) 8508 7072 christopher.xing@kpmg.com	<b>饶戈军</b> 电话：+86 (21) 2212 3208 amy.rao@kpmg.com	<b>姜妍</b> 电话：+86 (755) 2547 1163 aileen.jiang@kpmg.com	<b>甘兆年 (Charles Kinsley)</b> 电话：+852 2826 8070 charles.kinsley@kpmg.com		
<b>延峰</b> 电话：+86 (10) 8508 7508 irene.yan@kpmg.com		<b>李晨</b> 电话：+86 (20) 3813 8829 cloris.li@kpmg.com	<b>何家辉</b> 电话：+852 2826 7296 stanley.ho@kpmg.com		