

中国税务快讯

第三十六期 二零一七年十二月



《中华人民共和国海关法》进行第五次修订

本期快讯讨论的法规：

- 《中华人民共和国海关法》根据主席令第八十一号进行了第五次修订，于 2017 年 11 月 4 日发布，2017 年 11 月 5 日生效
- 《中华人民共和国暂时进出境货物管理办法》（海关总署令第 233 号），于 2017 年 12 月 8 日发布，2018 年 2 月 1 日生效

背景

根据 2017 年 11 月 4 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议，《中华人民共和国海关法》（以下简称《海关法》）进行了第五次修订，进一步取消了部分行政许可、审批程序，深入推进简政放权改革。

同时，根据 2016 年《海关法》第四次修订，海关总署在新版《海关法》发布的同时，还一并调整了暂时进出境货物管理办法（233 号令）。

《海关法》修订历史

2000 年 7 月 8 日 第一次修订

- （一）明确海关的行政权力范围、职责等。
- （二）明确收发货人、报关企业、报关人员等各自的权利义务。
- （三）完善税收征管、加工贸易、特殊货物进出口等方面的规定。

2013 年 6 月 29 日 第二次修订

- （一）调整进出口货物的免于查验手续，将“海关总署审批”调整为“具体办法由海关总署制定”。

2013 年 12 月 28 日 第三次修订

- （一）取消报关员从业资格要求。
- （二）简化特殊业务或情形的手续，如进出境船舶和航空器兼营境内客、货运输免于“海关同意”的要求等。

2016年11月7日第四次修订

(一) 删除了对暂时进出境货物的“经海关批准”程序
为保证海关总署令与《海关法》之间的一致性与统一性，海关总署于2017年12月8日公布了新版的《中华人民共和国暂时进出境货物管理办法》(海关总署令第233号)，根据《海关法》第四次修订做出了相应调整，取消了暂时进出境货物的部分行政许可事项。

最新修订内容

1 调整相关条款内容

2016年8月，商务部、海关总署联合发布了2016年第45号公告(以下简称45号公告)，正式取消了加工贸易业务审批。随后，新版《海关法》删除了相应“批准文件”的描述，同时取消了保税加工料件或成品转内销的申请原因。

	第三十三条
新版 《海关法》	<p>企业从事加工贸易，应当按照海关总署的规定向海关备案，加工贸易制成品单位耗料量由海关按照有关规定核定。</p> <p>加工贸易制成品应当在规定的期限内复出口。其中使用的进口料件，属于国家规定准予保税的，应当向海关办理核销手续；属于先征收税款的，依法向海关办理退税手续。</p> <p>加工贸易保税进口料件或者制成品内销的，海关对保税的进口料件依法征税；属于国家对进口有限制性规定的，还应当向海关提交进口许可证件。</p>
上一版 《海关法》	<p>企业从事加工贸易，应当持有关批准文件和加工贸易合同向海关备案，加工贸易制成品单位耗料量由海关按照有关规定核定。</p> <p>加工贸易制成品应当在规定的期限内复出口。其中使用的进口料件，属于国家规定准予保税的，应当向海关办理核销手续；属于先征收税款的，依法向海关办理退税手续。</p>

	加工贸易保税进口料件或者制成品因故转为内销的，海关凭准予内销的批准文件，对保税的进口料件依法征税；属于国家对进口有限制性规定的，还应当向海关提交进口许可证件。
--	---

毕马威观察

自 2013 年 3 月 14 日《国务院机构改革和职能转变方案》发布以来，中央政府一直致力于简政放权改革，减少影响经济发展的各种原生阻力，提高行政效率，让民众享受到改革红利。

此次《海关法》及 233 号署令的调整，也突出了取消审批、权力下放、简化程序三大主要特点，积极响应政府简政放权的改革重点。

在加工贸易业务方面，新《海关法》删除了相应“批准文件”的描述，使 45 号公告取消加工贸易业务审批的规定有了更充分的法律依据，对不同职能部门之间相关业务的操作流程加以统一，便于企业顺利开展相关业务。同时，新《海关法》取消了保税加工料件或成品转内销的申请原因，这也符合目前加工贸易企业的实际需求，减轻审批压力，提高企业效率，在一定程度上拉动了内需。

在暂时进出境方面，与第四版《海关法》相适应，233 号署令取消了暂时进出境前置审批程序，将其修改为事前选择性办理确认申请，使程序相对简化，同时也缩短办理时间，为企业提供了充分的选择余地和准备时间。值得注意的是，虽然取消了行政审批，但是“办理有关手续”的规定说明企业仍需通过提交各项证明材料证明暂时进出境行为的合法合规。此外，对于企业延长复运出境期限，233 号署令通过减少审批环节，下放审批部门等措施，极大程度上减少了审批程序和时间，提高行政效率，给企业带来便利。

以上调整充分体现了简化手续、提高效率的措施得到贯彻推进。在立法层面，中央政府也不断致力于简政放权的改革，促进企业的健康发展。但是企业仍需关注各地海关对相关政策的具体实践，比如部分审批许可虽然已经取消，但“办理有关手续”、“选择性确认申请”等规定在执行层面，还有待进一步确认。

请将您的任何疑问，发送至我们的公共邮箱：taxenquiry@kpmg.com 或者直接联系中国各个办事处的合伙人

何坤明 税务服务主管合伙人 毕马威亚太区 电话: +86 (10) 8508 7082 khoonming.ho@kpmg.com	华北区 彭晓峰 税务服务主管合伙人，北方区 电话: +86 (10) 8508 7516 +86 (532) 8907 1728 vincent.pang@kpmg.com	延峰 电话: +86 (10) 8508 7508 irene.yan@kpmg.com	饶戈军 电话: +86 (21) 2212 3208 amy.rao@kpmg.com	何莹 电话: +86 (20) 3813 8623 fiona.he@kpmg.com	Elizabeth DE LA CRUZ 电话: +852 2826 8071 elizabeth.delacruz@kpmg.com
卢奕 税务服务主管合伙人 毕马威中国 电话: +86 (21) 2212 3421 lewis.lu@kpmg.com	池澄 电话: +86 (10) 8508 7606 cheng.chi@kpmg.com	袁世也 电话: +86 (10) 8508 7596 adams.yuan@kpmg.com	张伟 电话: +86 (28) 8673 3915 wayne.tan@kpmg.com	何晓宜 电话: +86 (755) 2547 1276 angie.ho@kpmg.com	冯伟祺 (Matthew Fenwick) 电话: +852 2143 8761 matthew.fenwick@kpmg.com
北京 / 沈阳 / 青岛 彭晓峰 电话: +86 (532) 8907 1728 vincent.pang@kpmg.com	Conrad TURLEY 电话: +86 (10) 8508 7513 conrad.turley@kpmg.com	张晓 电话: +86 (10) 8508 7507 sheila.zhang@kpmg.com	陶黎蓉 电话: +86 (21) 2212 3473 rachel.tao@kpmg.com	李晨 电话: +86 (20) 3813 8829 cloris.li@kpmg.com	甘兆年 (Charles Kinsley) 电话: +852 2826 8070 charles.kinsley@kpmg.com
天津 周重生 电话: +86 (10) 8508 7610 ec.zhou@kpmg.com	房锡伟 电话: +86 (532) 8907 1724 milano.fang@kpmg.com	张天胜 电话: +86 (10) 8508 7526 tiansheng.zhang@kpmg.com	王臻怡 电话: +86 (21) 2212 3302 janet.z.wang@kpmg.com	李瑾 电话: +86 (755) 2547 1128 jean.j.li@kpmg.com	何家辉 电话: +852 2826 7296 stanley.ho@kpmg.com
上海 / 南京 / 成都 周咏雄 电话: +86 (21) 2212 3206 anthony.chau@kpmg.com	樊舫然 电话: +86 (10) 8508 7611 flora.fan@kpmg.com	周豪 电话: +86 (10) 8508 7509 tracy.h.zhang@kpmg.com	王军 电话: +86 (571) 2803 8088 john.wang@kpmg.com	李茜 电话: +86 (20) 3813 8887 sisi.li@kpmg.com	黄浩欣 电话: +852 2978 8271 becky.wong@kpmg.com
杭州 王军 电话: +86 (571) 2803 8088 john.wang@kpmg.com	古军华 电话: +86 (10) 8508 7095 john.gu@kpmg.com	周博 电话: +86 (10) 8508 3360 v.zhou@kpmg.com	王健兒 电话: +86 (21) 2212 3250 mimi.wang@kpmg.com	李敏妹 电话: +86 (755) 2547 1164 mabel.ll@kpmg.com	霍宁思 (Barbara Forrest) 电话: +852 2978 8941 barbara.forrest@kpmg.com
广州 李一源 电话: +86 (20) 3813 8999 lilly.li@kpmg.com	关山珊 电话: +86 (10) 8508 7613 rachel.guan@kpmg.com	华中区 周咏雄 税务服务主管合伙人， 华东及华西区 电话: +86 (21) 2212 3206 anthony.chau@kpmg.com	谢亿璐 电话: +86 (21) 2212 3422 grace.xie@kpmg.com	廖雅芸 电话: +86 (20) 3813 8668 kelly.liao@kpmg.com	孔达信 (John Kondos) 电话: +852 2685 7457 john.kondos@kpmg.com
福州 / 厦门 梅雅宁 电话: +86 (592) 2150 807 maria.mei@kpmg.com	韩滢 电话: +86 (10) 8508 7627 h.han@kpmg.com	徐曦 电话: +86 (21) 2212 3396 bruce.xu@kpmg.com	罗健莹 电话: +86 (20) 3813 8609 grace.luo@kpmg.com	李文昊 电话: +852 2143 8524 travis.lee@kpmg.com	
深圳 孙桂华 电话: +86 (755) 2547 1188 eileen.gh.sun@kpmg.com	黄伟光 电话: +86 (10) 8508 7085 michael.wong@kpmg.com	大谷泰彦 电话: +86 (21) 2212 3360 yasuhiko.otani@kpmg.com	徐洁 电话: +86 (21) 2212 3678 jie.xu@kpmg.com	林玲 电话: +86 (755) 2547 1170 ling.lin@kpmg.com	李蕴贤 电话: +852 2685 7372 irene.lee@kpmg.com
香港 杨嘉燕 电话: +852 2143 8753 karmen.yeung@kpmg.com	蒋俊 电话: +86 (10) 8508 7511 josephine.jiang@kpmg.com	邓嘉敏 电话: +86 (21) 2212 3457 johnny.deng@kpmg.com	徐猷昂 电话: +86 (21) 2212 3124 robert.xu@kpmg.com	梅雅宁 电话: +86 (592) 2150 807 maria.mei@kpmg.com	梁爱丽 电话: +852 2143 8711 alice.leung@kpmg.com
	金晋中 电话: +86 (10) 8508 5000 henry.kim@kpmg.com	董诚 电话: +86 (21) 2212 3410 cheng.dong@kpmg.com	虞嘉明 电话: +86 (21) 2212 3161 jim.yu@kpmg.com	肖颖 电话: +86 (755) 3813 8630 chris.xiao@kpmg.com	莫伟生 (Ivor Morris) 电话: +852 2847 5092 ivor.morris@kpmg.com
	凌先肇 电话: +86 (10) 8508 7083 david.ling@kpmg.com	葛乾达 电话: +86 (21) 2212 3083 chris.ge@kpmg.com	张曰文 电话: +86 (21) 2212 3415 william.zhang@kpmg.com	孙桂华 电话: +86 (755) 2547 1188 eileen.gh.sun@kpmg.com	庞建邦 电话: +852 2143 8525 benjamin.pong@kpmg.com
	黎鲤 电话: +86 (10) 8508 7537 li.li@kpmg.com	何超良 电话: +86 (21) 2212 3406 chris.ho@kpmg.com	周新华 电话: +86 (21) 2212 3318 hanson.zhou@kpmg.com	孙昭 电话: +86 (20) 3813 8615 michelle.sun@kpmg.com	潘懋康 (Malcolm Prebble) 电话: +852 2684 7472 malcolm.j.prebble@kpmg.com
	李辉 电话: +86 (10) 8508 7638 lisa.h.li@kpmg.com	黄中颖 电话: +86 (21) 2212 3380 henry.wong@kpmg.com	周波 电话: +86 (21) 2212 3458 michelle.b.zhou@kpmg.com	杨彬 电话: +86 (20) 3813 8605 bin.yang@kpmg.com	萧维强 电话: +852 2143 8785 david.siew@kpmg.com
	李延雷 电话: +86 (10) 8508 7658 larry.y.li@kpmg.com	蒋婧庭 电话: +86 (21) 2212 3527 jason.jt.jiang@kpmg.com	张正锐 电话: +86 (21) 2212 3398 eric.zhang@kpmg.com	曾立新 电话: +86 (20) 3813 8812 lixin.zeng@kpmg.com	施礼信 (Murray Sarelius) 电话: +852 3927 5671 murray.sarelius@kpmg.com
	刘佳佳 电话: +86 (10) 8508 7570 lucia.jj.liu@kpmg.com	梁新彦 电话: +86 (21) 2212 3488 sunny.leung@kpmg.com	朱翊侃 电话: +86 (21) 2212 3346 kevin.x.zhu@kpmg.com	张岚岚 电话: +86 (20) 3813 8644 nicole.ll.zhang@kpmg.com	谭培立 (John Timpany) 电话: +852 2143 8790 john.timpany@kpmg.com
	欧康立 (Alan O' Connor) 电话: +86 (10) 8508 7521 alan.oconnor@kpmg.com	李亿敏 电话: +86 (21) 2212 3463 michael.y.li@kpmg.com	华南区	香港	王磊 (Lachlan Wolfers) 电话: +852 2685 7791 lachlan.wolfers@kpmg.com
	沈瑛华 电话: +86 (10) 8508 7586 yinghua.shen@kpmg.com	连詠恩 电话: +86 (21) 2212 4169 karen.w.lin@kpmg.com	李一源 税务服务主管合伙人，南中国 电话: +86 (20) 3813 8999 lilly.li@kpmg.com	伍耀辉 税务服务主管合伙人，香港 电话: +852 2143 8709 curtis.ng@kpmg.com	许昭淳 电话: +852 2685 7815 daniel.hui@kpmg.com
	谭礼耀 电话: +86 (10) 8508 7605 laiyiu.tam@kpmg.com	陆正耀 电话: +86 (21) 2212 3462 benjamin.lu@kpmg.com	曹玉娟 电话: +86 (20) 3813 8619 nicole.cao@kpmg.com	刘麦嘉轩 电话: +852 2826 7165 ayesha.lau@kpmg.com	杨嘉燕 电话: +852 2143 8753 karmen.yeung@kpmg.com
	谭圆 电话: +86 (10) 8508 7666 joyce.tan@kpmg.com	麦玮峰 电话: +86 (21) 2212 3409 christopher.mak@kpmg.com	范家珩 电话: +86 (755) 2547 1071 sam.kh.fan@kpmg.com	艾柏熙 (Chris Abbiss) 电话: +852 2826 7226 chris.abbiss@kpmg.com	叶盛欣 电话: +852 3927 5572 erica.chan@kpmg.com
	谢佩媛 电话: +86 (10) 8508 7543 cynthia.py.xie@kpmg.com	平澤尚子 电话: +86 (21) 2212 3098 naoko.hirasawa@kpmg.com	傅凝洲 电话: +86 (755) 2547 1138 joe.fu@kpmg.com	包迪云 (Darren Bowdern) 电话: +852 2826 7166 darren.bowdern@kpmg.com	钟国华 电话: +852 2685 7559 adam.zhong@kpmg.com
	邢果欣 电话: +86 (10) 8508 7072 christopher.xing@kpmg.com	潘汝强 电话: +86 (21) 2212 3118 ruiqiang.pan@kpmg.com	古伟华 电话: +86 (20) 3813 8620 ricky.gu@kpmg.com	陈宇婷 电话: +852 2847 5108 yvette.chan@kpmg.com	周敏晶 电话: +852 2685 7454 eva.chow@kpmg.com
				陈露 电话: +852 2143 8777 lu.l.chen@kpmg.com	Alexander ZEGERS 电话: +852 2143 8796 zegers.alexander@kpmg.com
				陈伟德 (Wade Wagatsuma) 电话: +852 2685 7806 wade.wagatsuma@kpmg.com	
				杜芊美 电话: +852 2143 8509 natalie.to@kpmg.com	