

中国税务快讯

第十五期 二零一八年六月

中国海关全面推广以企业为单元加工贸易监管改革

本期快讯讨论的法规：

- 《海关总署关于全面推广以企业为单元加工贸易监管改革的公告》（海关总署公告2018年第59号），于2018年6月21日发布并生效。

背景

在海关对加工贸易的保税监管实践中，以合同为单元的监管模式与现代企业的经营管理方式越来越不相适应，为顺应企业生产经营实际，解决海关以合同为单元监管与企业生产实际脱节问题，海关总署积极推进加工贸易及保税监管业务改革。

2017年7月，海关总署在天津、沈阳、南京等9个海关率先进行改革试点，选择部分电子化手册管理模式的企业实施“以企业为单元加工贸易监管模式”（以下简称“新监管模式”）改革，2018年2月，试点范围进一步扩大到上海、宁波、青岛、厦门等26个海关，各试点海关结合各自实际，选择有需求且符合相关要求的加工贸易企业开展试点工作。近日，海关总署发布《关于全面推广以企业为单元加工贸易监管改革的公告》，决定在全面范围内推广实施新监管模式。

主要内容

以企业为单元加工贸易监管模式，是指海关实施的以企业为单元，以账册为主线，以与企业物料编码对应的海关商品编码（料号）或经企业自主归并后形成的海关商品编号（项号）为基础，周转量控制，定期核销的加工贸易监管模式。

企业准入和企业退出

实施以企业为单元加工贸易监管模式的企业，须是以自己名义开展加工贸易业务的生产型企业，且符合以下条件之一：

1. 海关信用等级为一般认证及以上的；

2. 海关信用等级虽为一般信用企业，但企业内部加工贸易货物流和数据流透明清晰，逻辑链完整，耗料可追溯，满足海关监管要求的。

如有企业出现以下情形，将不再适用新监管模式：

- 1) 海关信用等级降为失信企业的；
- 2) 内部信息化系统不完备，加工贸易货物流和数据流逻辑链条不完整，耗料管理不能满足海关监管要求的；
- 3) 不能规范办理海关手续，不能按要求及时提交、保留、存储相关数据、单证和资料的；
- 4) 主动申请不实施新监管模式的；
- 5) 其他需要撤销新监管模式的。

新监管模式的主要内容

在新监管模式下，企业自主申报、自主选择的空间更大，海关监管流程和办理手续也更为简化和便捷，主要体现在如下几个方面：

账册设立	企业可以根据行业和经营特点自主选择料号或项号设立账册，以料号或者项号申报进出口
核销周期	自主选择核销周期，自主选择单耗申报时间
外发加工	不再报送收发货清单，留存资料被查
集中内销	集中于每月 15 日对上月内销保税货物办理纳税手续
深加工结转	集中于每月月底对上月深加工结转情况集中申报，不再报送收发货记录，留存资料被查
剩余料件结转	核报前，以剩余料件结转方式处置实际库存
自主核报	核销周期 1 年内，企业自主核报核销；核销周期超过 1 年，企业进行年度申报
自查自控	企业自查自控发现问题，主动向海关申报，并提出整改措施

在新监管模式下，以企业为单元对加工贸易业务进行管理，使得企业可以根据自身行业特点、生产规模和经营管理水平，按照实际需求和自身生产规律设立账册、确定核销周期，可以在生产过程中自主核定单耗，在生产完成后申报单耗，这都大大提升了企业在生产经营中的自主选择性和灵活性，并解决了企业单耗申报不准确的实际操作难题。

与此同时，海关放宽内销集中申报期限、集中处理保税货物、简化外发加工和深加工结转的申报手续，都使得整个业务流程和办理手续更加便捷高效。

另外，新监管模式为企业提供自查自核、主动申报容错机制和救济途径，减少企业非主观故意的程序性违规，从另一方面也降低了企业的海关合规风险。



毕马威可提供的服务

中国海关对加工贸易监管改革顺应经济的发展，形成了以企业自律管理为主的更加灵活机动新型加工贸易监管机制。然而，新的监管模式也给企业提出了更高的合规性管理要求。毕马威可以从以下几个方面为企业提供协助：

- 协助企业设计加工贸易业务方案，包括来料加工和进料加工选择，完善企业贸易流程安排以适应新监管模式的要求；
- 为加工贸易企业提供不同状态的保税货物处置及账册核销协助；
- 协助解决加工贸易单耗争议、内销补税价格磋商等难点问题；
- 协助企业开展加工贸易业务健康检查，查找并评估相关潜在风险，优化内部管理和风险防控建设；
- 协助企业优化内控体系，提高风险防范意识并指导规范操作，形成执行度更高的加工贸易内控管理机制



创新赋能

税道渠成

联系我们

华北地区



周重山 (Eric Zhou)
中国
海关与贸易事务主管合伙人
电话: +86 (10) 8508 7610
邮箱: ec.zhou@kpmg.com



韩滢 (Helen Han)
北京
海关与贸易事务合伙人
电话: +86 (10) 8508 7627
邮箱: h.han@kpmg.com

华中地区



董诚 (Dong Cheng)
上海
海关与贸易事务合伙人
电话: +86 (21) 2212 3410
邮箱: cheng.dong@kpmg.com



陶蓉蓉 (Rachel Tao)
上海
海关与贸易事务总监
电话: +86 (21) 2212 3473
邮箱: rachel.tao@kpmg.com

华南地区



罗健莹 (Grace Luo)
广州
海关与贸易事务合伙人
电话: +86 (20) 3813 8609
邮箱: grace.luo@kpmg.com



夏颖 (Philip Xia)
广州
海关与贸易事务高级经理
电话: +86 (20) 3813 8674
邮箱: philip.xia@kpmg.com

香港特别行政区



许昭淳(Daniel Hui)
香港特别行政区
税务合伙人
电话: +852 2685 7815
邮箱: daniel.hui@kpmg.com



请将您的任何疑问，发送至我们的公共邮箱：taxenquiry@kpmg.com 或者直接联系中国各个办事处的合伙人

何坤明 税务服务主管合伙人 毕马威亚太区 电话: +86 (10) 8508 7082 khoonming.ho@kpmg.com	华北区 彭晓峰 税务服务主管合伙人，北方区 电话: +86 (10) 8508 7516 +86 (532) 8907 1728 vincent.pang@kpmg.com	延峰 电话: +86 (10) 8508 7508 irene.yan@kpmg.com	饶戈军 电话: +86 (21) 2212 3208 amy.rao@kpmg.com	何莹 电话: +86 (20) 3813 8623 fiona.he@kpmg.com	Elizabeth DE LA CRUZ 电话: +852 2826 8071 elizabeth.delacruz@kpmg.com
卢奕 税务服务主管合伙人 毕马威中国 电话: +86 (21) 2212 3421 lewis.lu@kpmg.com	池澄 电话: +86 (10) 8508 7606 cheng.chi@kpmg.com	袁世也 电话: +86 (10) 8508 7596 adams.yuan@kpmg.com	张伟 电话: +86 (28) 8673 3915 wayne.tan@kpmg.com	何晓宜 电话: +86 (755) 2547 1276 angie.ho@kpmg.com	冯伟祺 (Matthew Fenwick) 电话: +852 2143 8761 matthew.fenwick@kpmg.com
北京 / 沈阳 / 青岛 彭晓峰 电话: +86 (532) 8907 1728 vincent.pang@kpmg.com	Conrad TURLEY 电话: +86 (10) 8508 7513 conrad.turley@kpmg.com	张晓 电话: +86 (10) 8508 7507 sheila.zhang@kpmg.com	陶黎蓉 电话: +86 (21) 2212 3473 rachel.tao@kpmg.com	李晨 电话: +86 (20) 3813 8829 cloris.li@kpmg.com	甘兆年 (Charles Kinsley) 电话: +852 2826 8070 charles.kinsley@kpmg.com
天津 周重生 电话: +86 (10) 8508 7610 ec.zhou@kpmg.com	房锡伟 电话: +86 (532) 8907 1724 milano.fang@kpmg.com	张天胜 电话: +86 (10) 8508 7526 tiansheng.zhang@kpmg.com	王臻怡 电话: +86 (21) 2212 3302 janet.z.wang@kpmg.com	李瑾 电话: +86 (755) 2547 1128 jean.j.li@kpmg.com	何家辉 电话: +852 2826 7296 stanley.ho@kpmg.com
上海 / 南京 / 成都 周咏雄 电话: +86 (21) 2212 3206 anthony.chau@kpmg.com	樊舫然 电话: +86 (10) 8508 7611 flora.fan@kpmg.com	周豪 电话: +86 (10) 8508 7509 tracy.h.zhang@kpmg.com	王军 电话: +86 (571) 2803 8088 john.wang@kpmg.com	李茜 电话: +86 (20) 3813 8887 sisi.li@kpmg.com	黄浩欣 电话: +852 2978 8271 becky.wong@kpmg.com
杭州 王军 电话: +86 (571) 2803 8088 john.wang@kpmg.com	古军华 电话: +86 (10) 8508 7095 john.gu@kpmg.com	周博 电话: +86 (10) 8508 3360 v.zhou@kpmg.com	翁晔 电话: +86 (21) 2212 3431 jennifer.weng@kpmg.com	李敏妹 电话: +86 (755) 2547 1164 mabel.ll@kpmg.com	霍宁思 (Barbara Forrest) 电话: +852 2978 8941 barbara.forrest@kpmg.com
广州 李一源 电话: +86 (20) 3813 8999 lilly.li@kpmg.com	关山珊 电话: +86 (10) 8508 7613 rachel.guan@kpmg.com	华中区 周咏雄 税务服务主管合伙人， 华东及华西区 电话: +86 (21) 2212 3206 anthony.chau@kpmg.com	谢亿璐 电话: +86 (21) 2212 3422 grace.xie@kpmg.com	陆春霖 电话: +86 (755) 2547 1187 patrick.c.liu@kpmg.com	赖绮琪 电话: +852 2978 8942 kate.lai@kpmg.com
福州 / 厦门 梅雅宁 电话: +86 (592) 2150 807 maria.mei@kpmg.com	韩滢 电话: +86 (10) 8508 7627 h.han@kpmg.com	徐曦 电话: +86 (21) 2212 3396 bruce.xu@kpmg.com	罗健莹 电话: +86 (20) 3813 8609 grace.luo@kpmg.com	李文昊 电话: +852 2143 8524 travis.lee@kpmg.com	
深圳 孙桂华 电话: +86 (755) 2547 1188 eileen.gh.sun@kpmg.com	黄伟光 电话: +86 (10) 8508 7085 michael.wong@kpmg.com	大谷泰彦 电话: +86 (21) 2212 3360 yasuhiko.otani@kpmg.com	徐洁 电话: +86 (21) 2212 3678 jie.xu@kpmg.com	林玲 电话: +86 (755) 2547 1170 ling.lin@kpmg.com	李蕴贤 电话: +852 2685 7372 irene.lee@kpmg.com
香港 杨嘉燕 电话: +852 2143 8753 karmen.yeung@kpmg.com	蒋俊 电话: +86 (10) 8508 7511 josephine.jiang@kpmg.com	邓嘉敏 电话: +86 (21) 2212 3457 johnny.deng@kpmg.com	徐猷昂 电话: +86 (21) 2212 3124 robert.xu@kpmg.com	梅雅宁 电话: +86 (592) 2150 807 maria.mei@kpmg.com	梁爱丽 电话: +852 2143 8711 alice.leung@kpmg.com
	金晋中 电话: +86 (10) 8508 5000 henry.kim@kpmg.com	董诚 电话: +86 (21) 2212 3410 cheng.dong@kpmg.com	虞嘉明 电话: +86 (21) 2212 3161 jim.yu@kpmg.com	肖颖 电话: +86 (755) 3813 8630 chris.xiao@kpmg.com	莫伟生 (Ivor Morris) 电话: +852 2847 5092 ivor.morris@kpmg.com
	凌先肇 电话: +86 (10) 8508 7083 david.ling@kpmg.com	葛乾达 电话: +86 (21) 2212 3083 chris.ge@kpmg.com	张曰文 电话: +86 (21) 2212 3415 william.zhang@kpmg.com	孙桂华 电话: +86 (755) 2547 1188 eileen.gh.sun@kpmg.com	庞建邦 电话: +852 2143 8525 benjamin.pong@kpmg.com
	黎鲤 电话: +86 (10) 8508 7537 li.li@kpmg.com	何超良 电话: +86 (21) 2212 3406 chris.ho@kpmg.com	周新华 电话: +86 (21) 2212 3318 hanson.zhou@kpmg.com	孙昭 电话: +86 (20) 3813 8615 michelle.sun@kpmg.com	潘懋康 (Malcolm Prebble) 电话: +852 2684 7472 malcolm.j.prebble@kpmg.com
	李辉 电话: +86 (10) 8508 7638 lisa.h.li@kpmg.com	黄中颖 电话: +86 (21) 2212 3380 henry.wong@kpmg.com	周波 电话: +86 (21) 2212 3458 michelle.b.zhou@kpmg.com	杨彬 电话: +86 (20) 3813 8605 bin.yang@kpmg.com	萧维强 电话: +852 2143 8785 david.siew@kpmg.com
	李延雷 电话: +86 (10) 8508 7658 larry.y.li@kpmg.com	蒋婧庭 电话: +86 (21) 2212 3527 jason.jt.jiang@kpmg.com	张正锐 电话: +86 (21) 2212 3398 eric.zhang@kpmg.com	曾立新 电话: +86 (20) 3813 8812 lixin.zeng@kpmg.com	施礼信 (Murray Sarelius) 电话: +852 3927 5671 murray.sarelius@kpmg.com
	刘佳佳 电话: +86 (10) 8508 7570 lucia.jj.liu@kpmg.com	梁新彦 电话: +86 (21) 2212 3488 sunny.leung@kpmg.com	朱翊侃 电话: +86 (21) 2212 3346 kevin.x.zhu@kpmg.com	张岚岚 电话: +86 (20) 3813 8644 nicole.ll.zhang@kpmg.com	谭培立 (John Timpany) 电话: +852 2143 8790 john.timpany@kpmg.com
	欧康立 (Alan O' Connor) 电话: +86 (10) 8508 7521 alan.oconnor@kpmg.com	李亿敏 电话: +86 (21) 2212 3463 michael.y.li@kpmg.com	华南区	香港	王磊 (Lachlan Wolfers) 电话: +852 2685 7791 lachlan.wolfers@kpmg.com
	沈瑛华 电话: +86 (10) 8508 7586 yinghua.shen@kpmg.com	连詠恩 电话: +86 (21) 2212 4169 karen.w.lin@kpmg.com	李一源 税务服务主管合伙人，南中国 电话: +86 (20) 3813 8999 lilly.li@kpmg.com	伍耀辉 税务服务主管合伙人，香港 电话: +852 2143 8709 curtis.ng@kpmg.com	许昭淳 电话: +852 2685 7815 daniel.hui@kpmg.com
	谭礼耀 电话: +86 (10) 8508 7605 laiyiu.tam@kpmg.com	陆正耀 电话: +86 (21) 2212 3462 benjamin.lu@kpmg.com	曹玉娟 电话: +86 (20) 3813 8619 nicole.cao@kpmg.com	刘麦嘉轩 电话: +852 2826 7165 ayesha.lau@kpmg.com	杨嘉燕 电话: +852 2143 8753 karmen.yeung@kpmg.com
	谭圆 电话: +86 (10) 8508 7666 joyce.tan@kpmg.com	麦玮峰 电话: +86 (21) 2212 3409 christopher.mak@kpmg.com	范家珩 电话: +86 (755) 2547 1071 sam.kh.fan@kpmg.com	艾柏熙 (Chris Abbiss) 电话: +852 2826 7226 chris.abbiss@kpmg.com	叶盛欣 电话: +852 3927 5572 erica.chan@kpmg.com
	谢佩媛 电话: +86 (10) 8508 7543 cynthia.py.xie@kpmg.com	平澤尚子 电话: +86 (21) 2212 3098 naoko.hirasawa@kpmg.com	傅凝洲 电话: +86 (755) 2547 1138 joe.fu@kpmg.com	包迪云 (Darren Bowdern) 电话: +852 2826 7166 darren.bowdern@kpmg.com	钟国华 电话: +852 2685 7559 adam.zhong@kpmg.com
	邢果欣 电话: +86 (10) 8508 7072 christopher.xing@kpmg.com	潘汝强 电话: +86 (21) 2212 3118 ruiqiang.pan@kpmg.com	古伟华 电话: +86 (20) 3813 8620 ricky.gu@kpmg.com	陈宇婷 电话: +852 2847 5108 yvette.chan@kpmg.com	周敏晶 电话: +852 2685 7454 eva.chow@kpmg.com
				陈露 电话: +852 2143 8777 lu.l.chen@kpmg.com	Alexander ZEGERS 电话: +852 2143 8796 zegers.alexander@kpmg.com
				陈伟德 (Wade Wagatsuma) 电话: +852 2685 7806 wade.wagatsuma@kpmg.com	
				杜芊美 电话: +852 2143 8509 natalie.to@kpmg.com	