

海关总署出台新规，明确保税维修业务管理

本期快讯讨论的法规：

- 海关总署公告 2018 年第 203 号（关于保税维修业务监管有关问题的公告）
- 海关总署公告 2015 年第 59 号（关于海关特殊监管区域内保税维修业务有关监管问题的公告）

背景

随着经济全球化、贸易创新化发展和全球价值链重构，中国企业对于提供境内外保税维修业务的需求日益提高。2015年12月11日，海关总署发布2015年第59号公告《关于海关特殊监管区域内保税维修业务有关监管问题的公告》（以下简称“59号公告”），明确允许区域内企业开展境外及境内（区外）的保税维修业务。毕马威中国于2015年12月撰写了相关的中国税务快讯对该公告进行了介绍与分析，详见以下链接：“[《关于海关特殊监管区域内保税维修业务有关监管问题的公告》](#)”

2018年12月14日，海关总署发布公告2018年第203号《关于保税维修业务监管有关问题的公告》（以下简称“203号公告”），将保税维修业务的范围扩展到特殊监管区域外，这不仅打破了开展保税维修业务的企业在地域上的限制，而且有助于区内外企业发挥自身优势，合理配置和利用资源，优化服务质量。

主要内容

203号公告对海关特殊监管区域外开展保税维修业务企业的条件、业务范围、监管等内容进行了如下规定：

保税维修业务范围及企业申请条件

203号公告明确除法律、行政法规、国务院的规定或者国务院有关部门依据法律、行政法规的授权作出的规定准许除外，企业不得开展国家禁止进出口货物的保税维修业务，不得通过保税维修方式开展拆解、报废等业务。

另外，203号公告对开展保税维修业务企业应满足的条件予以明确，规定企业信用状况为一般信用及以上的企业，并需接受海关的实地验核评估。

账册设立及核销管理

203号公告明确保税维修业务需要设立专用账（手）册，分别对待维修货物、已维修货物、无法维修货物及以保税方式进口的维修用料件建立电子底账。账（手）册在设立时，需对备案成品填报“货物品名（已修复）”和“货物品名（无法修复）”，对备案料件填报“货物名称（待修复）”和“维修用保税料件”。

保税维修业务不对单耗进行备案，将以维修工单为基础进行据实核销。

保税维修货物的处置

203号公告对保税维修业务中待维修货物、已维修货物、无法修复货物、维修过程中产生的边角料、替换下的旧件、坏件的处置进行了明确规定，原则上应全部复运出境，不得内销。对于确实无法复运出境的固体废物，应按照规定交由有资质的企业进行销毁处置。

入境维修各种模式的比较

考虑到此前企业从事入境维修主要使用的是特殊区域内保税维修模式或修理物品模式，我们结合59号公告及修理物品有关法律法规，对海关特殊监管区内、区外保税维修和修理物品的有关监管规定进行简要归纳并汇总如下：

	区内保税维修	区外保税维修	修理物品
监管方式申报	“保税维修（1371）”	“保税维修（1371）”	“修理物品（1300）”
待维修货物进境征收保证金/保函	不需要	目前未明确，考虑比对加工贸易业务现行规定（从而大多情形下不需要）	需要

期限要求	核销周期不超过两年	核销周期原则上不超过 1 年； 开展飞机、船舶等大型装备的保税维修企业，经主管海关确认，可按合同实际有效期确定核销周期	由海关根据实际情况予以确定
维修用料件进口	可在保税账册下进口，按照保税货物管理	可在保税账（手）册下进口，按照保税货物管理	可以通过提供担保或者比照保税货物监管方式进口，但企业通常征税进口
是否可维修禁止进出口货物	在取得国务院和国家有关部门特别准许前提下开展维修	需法律、行政法规、国务院的规定或者有关部门依授权准许	不得开展国家禁止进出口货物的维修业务

毕马威观察

- 在区外开展保税维修业务的政策依然延续了对国内生态环境影响的考量因素，原则上不得从事国家禁止进出口货物的保税维修业务，也不得利用保税维修方式开展拆卸、报废业务。值得关注的，是禁止进出口货物的维修。部分高值机电类商品（如医疗器械类及机动车零部件商品）由于列入禁止进出口货物范围，此前对于这类货物的境内维修业务困难重重，此次203号公告比对59号公告进行了调整，可期待将有新的法律法规出台，对于入境维修商品的范围以及申请流程进行明确。
- 203号公告要求对保税维修业务中产生的各种货物的处置进行了明确规定，原则上要求全部复运出境，不得内销。对于确实无法复运出境的固体废物，应按照相关规定交由有资质的企业进行销毁处置。然而，在实际工作中，符合国家环保资质的企业数量较少，且目前对于在国内保税货物销毁的审批流程和办理手续较为复杂，这对于企业在国内申请销毁边角料、坏旧料件等货物的可操作性还有待观察。

- 另外，203号公告对开展保税维修业务企业应满足的条件予以明确，规定企业信用状况为一般信用及以上的企业，并需接受海关的实地验核评估。公告在放宽了开展保税维修业务企业的信用等级限制的同时，也提出了海关下厂评估的法规要求。
- 针对建立电子底账的要求，企业在保税维修业务开展之前，在账（手）册设立时，建议按照要求对保税维修货物是否可修复情况及相关数量等信息进行评估及合理预测，甚至可能需要在修理过程中根据实际情况对备案数量进行变更。
- 相比较传统保税加工核销方式，保税维修业务不对单耗进行备案，将以维修工单为基础进行据实核销。在实际操作中，对于同时涉及传统核销和工单核销的加工贸易企业而言，提出了更高的信息化、规范化管理要求。

203号公告公布前，境内区外生产型企业大多无法获得保税维修资质。即使可以获得入境维修许可，仍需要就维修用零件的进口缴纳大量的关税和增值税，无法在全球维修业务竞争中得到优势。在商务部、海关总署、生态环境部等相关部委的支持下，部分海关关区对区外开展高附加、低污染、特定行业高价值商品的保税维修开展试点，试点企业不再需要缴纳保证金，同时出口业务可正常退税，取得较为良好的试点效果。203号公告的发布，将进一步推动区外保税维修的规范。但是，对于开展新业务的加工贸易企业而言，必将从政策层面和实操角度面临更为详确的问题，也给企业提出了更高的合规性管理要求。

毕马威可提供的服务

毕马威可以从以下几个方面为企业提供协助：

- 对于需要专项申请的保税维修业务（属于禁止进出口目录的高附加值的旧机电产品的保税维修，如旧医疗器械产品），协助企业向国家有关部门申请政策支持并批准开展相关保税维修业务；
- 协助企业梳理业务线，设计保税维修业务方案，完善企业贸易流程安排以适应海关监管要求；
- 为企业提供不同状态的保税货物处置及账册核销协助；
- 协助企业优化内控体系，提高风险防范意识并指导规范操作，形成执行度更高的保税内控管理机制。



创新赋能

税道渠成

联系我们

北方区



周重山
中国贸易和关务服务
主管合伙人
邮箱: ec.zhou@kpmg.com
电话: +86 (10) 8508 7610



韩滢
合伙人
邮箱: h.han@kpmg.com
电话: +86 (10) 8508 7627

华东及华西区



周咏雄
合伙人
邮箱: anthony.chau@kpmg.com
电话: +86 (21) 2212 3206



董诚
合伙人
邮箱: cheng.dong@kpmg.com
电话: +86 (21) 2212 3410



陶蓉蓉
总监
邮箱: rachel.tao@kpmg.com
电话: +86 (21) 2212 3473

华南区



罗健莹
合伙人
邮箱: grace.luo@kpmg.com
电话: +86 (20) 3813 8609



陈蔚
合伙人
邮箱: vivian.w.chen@kpmg.com
电话: +86 (755) 2547 1198



夏颖
总监
邮箱: philip.xia@kpmg.com
电话: +86 (20) 3813 8674

香港



许昭淳
合伙人
邮箱: daniel.hui@kpmg.com
电话: +852 2522 7815

请将您的任何疑问，发送至我们的公共邮箱：taxenquiry@kpmg.com 或者直接联系中国各个办事处的合伙人

何坤明
税务服务主管合伙人
毕马威亚太区
电话: +86 (10) 8508 7082
khoonming.ho@kpmg.com

卢奕
税务服务主管合伙人
毕马威中国
电话: +86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

北京 / 沈阳 / 青岛
彭晓峰
电话: +86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

天津
周重山
电话: +86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

上海 / 南京 / 成都
周咏雄
电话: +86 (21) 2212 3206
anthony.chau@kpmg.com

杭州
王军
电话: +86 (571) 2803 8088
john.wang@kpmg.com

广州
李一源
电话: +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

福州 / 厦门
梅雅宁
电话: +86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

深圳
孙桂华
电话: +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

香港
杨嘉燕
电话: +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

北方区
彭晓峰
税务服务主管合伙人，北方区
电话: +86 (10) 8508 7516
+86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

池澄
电话: +86 (10) 8508 7606
cheng.chi@kpmg.com

Conrad TURLEY
电话: +86 (10) 8508 7513
conrad.turley@kpmg.com

陈亚丽
电话: +86 (10) 8508 3036
yali.chen@kpmg.com

房锡伟
电话: +86 (532) 8907 1724
milano.fang@kpmg.com

冯炜
电话: +86 (10) 8508 7531
tony.feng@kpmg.com

樊昉然
电话: +86 (10) 8508 7611
flora.fan@kpmg.com

古军华
电话: +86 (10) 8508 7095
john.gu@kpmg.com

关山珊
电话: +86 (10) 8508 7613
rachel.guan@kpmg.com

韩滢
电话: +86 (10) 8508 7627
h.han@kpmg.com

黄伟光
电话: +86 (10) 8508 7085
michael.wong@kpmg.com

金賢中
电话: +86 (10) 8508 5000
henry.kim@kpmg.com

凌先肇
电话: +86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

李辉
电话: +86 (10) 8508 7638
lisa.h.li@kpmg.com

刘佳佳
电话: +86 (10) 8508 7570
lucia.ji.liu@kpmg.com

欧康立 (Alan O' Connor)
电话: +86 (10) 8508 7521
alan.oconnor@kpmg.com

沈瑛华
电话: +86 (10) 8508 7586
yinghua.shen@kpmg.com

谭礼耀
电话: +86 (10) 8508 7605
laiyiu.tam@kpmg.com

谭圆
电话: +86 (10) 8508 7666
joyce.tan@kpmg.com

邢果欣
电话: +86 (10) 8508 7072
christopher.xing@kpmg.com

松田健辅
电话: +86 (10) 8508 7034
kensuke.matsuda@kpmg.com

延峰
电话: +86 (10) 8508 7508
irene.yan@kpmg.com

袁世也
电话: +86 (10) 8508 7596
adams.yuan@kpmg.com

张进
电话: +86 (10) 8508 7625
jessie.j.zhang@kpmg.com

张晓
电话: +86 (10) 8508 7507
sheila.zhang@kpmg.com

张希瑜
电话: +86 (10) 8508 7509
tracy.h.zhang@kpmg.com

周重山
电话: +86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

周博
电话: +86 (10) 8508 3360
v.zhou@kpmg.com

程焱
电话: +86 (10) 8508 7644
carol.y.cheng@kpmg.com

米楠
电话: +86 (10) 8508 7583
ally.mi@kpmg.com

王晓琨
电话: +86 (10) 8508 7655
kenny.wang@kpmg.com

于芳
电话: +86 (10) 8508 7663
fiona.yu@kpmg.com

张璐
电话: +86 (10) 8508 7545
lily.l.zhang@kpmg.com

赵景楠
电话: +86 (10) 8508 7493
eric.zhao@kpmg.com

徐树荣
电话: +86 (532) 8907 1731
laura.xu@kpmg.com

华东及华西区

周咏雄
税务服务主管合伙人，
华东及华西区
电话: +86 (21) 2212 3206
anthony.chau@kpmg.com

邓嘉敏
电话: +86 (21) 2212 3457
johnny.deng@kpmg.com

董诚
电话: +86 (21) 2212 3410
cheng.dong@kpmg.com

葛乾达
电话: +86 (21) 2212 3083
chris.ge@kpmg.com

何超良
电话: +86 (21) 2212 3406
chris.ho@kpmg.com

黄中颖
电话: +86 (21) 2212 3380
henry.wong@kpmg.com

蒋靖庭
电话: +86 (21) 2212 3527
jason.jt.jiang@kpmg.com

梁新彦
电话: +86 (21) 2212 3488
sunny.leung@kpmg.com

李亿敏
电话: +86 (21) 2212 3463
michael.y.li@kpmg.com

连咏恩
电话: +86 (21) 2212 4169
karen.w.lin@kpmg.com

陆正耀
电话: +86 (21) 2212 3462
benjamin.lu@kpmg.com

麦玮峰
电话: +86 (21) 2212 3409
christopher.mak@kpmg.com

平濑尚子
电话: +86 (21) 2212 3098
naoko.hirasawa@kpmg.com

潘汝强
电话: +86 (21) 2212 3118
ruqiang.pan@kpmg.com

饶戈军
电话: +86 (21) 2212 3208
amy.rao@kpmg.com

谭伟
电话: +86 (28) 8673 3915
wayne.tan@kpmg.com

唐琰
电话: +86 (25) 8691 2850
tanya.tang@kpmg.com

陶睿睿
电话: +86 (21) 2212 3473
rachel.tao@kpmg.com

王臻怡
电话: +86 (21) 2212 3302
janet.z.wang@kpmg.com

王军
电话: +86 (571) 2803 8088
john.wang@kpmg.com

王倪儿
电话: +86 (21) 2212 3250
mimi.wang@kpmg.com

翁晔
电话: +86 (21) 2212 3431
jennifer.weng@kpmg.com

谢逸璐
电话: +86 (21) 2212 3422
grace.xie@kpmg.com

徐曦
电话: +86 (21) 2212 3396
bruce.xu@kpmg.com

徐洁
电话: +86 (21) 2212 3678
jie.xu@kpmg.com

徐猷昂
电话: +86 (21) 2212 3124
robert.xu@kpmg.com

虞嘉明
电话: +86 (21) 2212 3316
jim.yu@kpmg.com

张日文
电话: +86 (21) 2212 3415
william.zhang@kpmg.com

周新华
电话: +86 (21) 2212 3318
hanson.zhou@kpmg.com

周波
电话: +86 (21) 2212 3458
michelle.b.zhou@kpmg.com

张正锐
电话: +86 (21) 2212 3398
eric.zhang@kpmg.com

朱翎翊
电话: +86 (21) 2212 3346
kevin.x.zhu@kpmg.com

邵慧
电话: +86 (21) 2212 3622
leon.shao@kpmg.com

王婷
电话: +86 (21) 2212 3387
joyce.t.wang@kpmg.com

肖鑫
电话: +86 (21) 2212 3273
robin.xiao@kpmg.com

严佳
电话: +86 (21) 2212 3484
ellen.yan@kpmg.com

曾挺
电话: +86 (21) 2212 3759
tim.zeng@kpmg.com

华南区

李一源
税务服务主管合伙人，南中国
电话: +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

陈蔚
电话: +86 (755) 2547 1198
vivian.w.chen@kpmg.com

曹玉娟
电话: +86 (20) 3813 8619
nicole.cao@kpmg.com

冯治国
电话: +86 (20) 3813 7060
felix.feng@kpmg.com

古伟华
电话: +86 (20) 3813 8620
ricky.gu@kpmg.com

何莹
电话: +86 (20) 3813 8623
fiona.he@kpmg.com

姜妍
电话: +86 (755) 2547 1163
aileen.jiang@kpmg.com

李晨
电话: +86 (20) 3813 8829
cloris.li@kpmg.com

李瑾
电话: +86 (755) 2547 1128
jean.j.li@kpmg.com

李茜
电话: +86 (20) 3813 8887
sisi.li@kpmg.com

李敏妹
电话: +86 (755) 2547 1164
mabel.li@kpmg.com

廖雅芸
电话: +86 (20) 3813 8668
kelly.liao@kpmg.com

陆春霖
电话: +86 (755) 2547 1187
patrick.c.lu@kpmg.com

罗健莹
电话: +86 (20) 3813 8609
grace.luo@kpmg.com

林玲
电话: +86 (755) 2547 1170
ling.lin@kpmg.com

梅雅宁
电话: +86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

肖颖
电话: +86 (20) 3813 8630
chris.xiao@kpmg.com

孙桂华
电话: +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

唐艳茜
电话: +86 (755) 2547 4180
koko.tang@kpmg.com

杨彬
电话: +86 (20) 3813 8605
bin.yang@kpmg.com

曾立新
电话: +86 (20) 3813 8812
lixin.zeng@kpmg.com

张岚岚
电话: +86 (20) 3813 8644
nicole.ll.zhang@kpmg.com

刘欣
电话: +86 (20) 3813 8636
bruce.liu@kpmg.com

卢山
电话: +86 (20) 2547 1141
ss.lu@kpmg.com

吴春芳
电话: +86 (20) 3813 8606
fiona.wu@kpmg.com

夏颖
电话: +86 (20) 3813 8674
philip.xia@kpmg.com

香港

伍耀辉
税务服务主管合伙人，香港
电话: +852 2143 8709
curtis.ng@kpmg.com

刘麦嘉轩
电话: +852 2826 7165
ayasha.lau@kpmg.com

包迪云 (Darren Bowdern)
电话: +852 2826 7166
darren.bowdern@kpmg.com

陈宇婷
电话: +852 2847 5108
yvette.chan@kpmg.com

陈露
电话: +852 2143 8777
lu.l.chen@kpmg.com

张柏宁
电话: +852 3927 4602
patrick.p.cheung@kpmg.com

陈伟德 (Wade Wagatsuma)
电话: +852 2685 7806
wade.wagatsuma@kpmg.com

杜芊美
电话: +852 2143 8509
natalie.to@kpmg.com

Elizabeth DE LA CRUZ
电话: +852 2826 8071
elizabeth.delacruz@kpmg.com

冯伟祺 (Matthew Fenwick)
电话: +852 2143 8761
matthew.fenwick@kpmg.com

冯洁莹
电话: +852 2143 8821
sandy.fung@kpmg.com

甘兆年 (Charles Kinsley)
电话: +852 2143 8761
charles.kinsley@kpmg.com

何家辉
电话: +852 2826 7296
stanley.ho@kpmg.com

黄浩欣
电话: +852 2978 8271
becky.wong@kpmg.com

霍宁思 (Barbara Forrest)
电话: +852 2978 8941
barbara.forrest@kpmg.com

赖绮琪
电话: +852 2978 8942
kate.lai@kpmg.com

李文果
电话: +852 2143 8524
travis.lee@kpmg.com

李蔼贤
电话: +852 2685 7372
irene.lee@kpmg.com

梁爱丽
电话: +852 2143 8711
alice.leung@kpmg.com

莫偉生 (Ivor Morris)
电话: +852 2847 5092
ivor.morris@kpmg.com

庞建邦
电话: +852 2143 8525
benjamin.pong@kpmg.com

潘懋康 (Malcolm Prebble)
电话: +852 2684 7472
malcolm.j.prebble@kpmg.com

蕭維強
电话: +852 2143 8785
david.siew@kpmg.com

施礼信 (Murray Sarelius)
电话: +852 3927 5671
murray.sarelius@kpmg.com

谭培立 (John Timpany)
电话: +852 2143 8790
john.timpany@kpmg.com

王磊 (Lachlan Wolfers)
电话: +852 2143 8791
lachlan.wolfers@kpmg.com

许昭淳
电话: +852 2685 7815
daniel.hui@kpmg.com

杨嘉燕
电话: +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

钟国华
电话: +852 2685 7559
adam.zhong@kpmg.com

周敬敏
电话: +852 2685 7454
eva.chow@kpmg.com

Alexander ZEGERS
电话: +852 2143 8796
zegers.alexander@kpmg.com

何沛霖
电话: +852 3927 5570
gabriel.ho@kpmg.com

屠黎虹
电话: +852 2913 2578
vivian.l.tu@kpmg.com