

中国税务快讯

第十八期 二零一九年六月

贯彻落实大湾区个税优惠政策 | 明确补贴计算方法和人才认定框架范围

本期快讯讨论的法规：

- 广东省财政厅、国家税务总局广东省税务局日前联合发布了《关于贯彻落实粤港澳大湾区个人所得税优惠政策的通知》（粤财税〔2019〕2号）。

2019年3月14日，财政部、国家税务总局联合颁布了《关于粤港澳大湾区个人所得税优惠政策的通知》（财税〔2019〕31号，以下简称“31号文”）。该文推出的个人所得税税负差额补贴优惠政策，旨在吸引境外（含港澳台）高端人才和紧缺人才到大湾区工作。

为贯彻落实31号文的个税优惠政策，广东省财政厅、国家税务总局广东省税务局于2019年6月22日联合颁布了《关于贯彻落实粤港澳大湾区个人所得税优惠政策的通知》（粤财税〔2019〕2号，以下简称“《通知》”），具体明确了税负差额补贴的标准、个人所得范围和人才认定框架范围和原则意见等要求。

关注要点

《通知》追溯自2019年1月1日起执行，目前仅试行一年，一年后将基于实施情况的评估结果，视情况予以修订。

补贴具体标准及计算方法

- 对在大湾区工作的境外高端人才和紧缺人才，其在广东省广州市、深圳市、珠海市、佛山市、惠州市、东莞市、中山市、江门市和肇庆市（以下简称“珠三角九市”）缴纳的个人所得税已缴税额超过其按应纳税所得额的15%计算的税额部分，由珠三角九市人民政府给予财政补贴。其计算补贴公式如下：

$$\text{补贴金额} = \text{在珠三角九市缴纳的个税已缴税额} - \text{应纳税所得额} \times 15\%$$

- 该补贴免征个人所得税。
- 补贴根据个人所得项目，按照分项计算（综合所得进行综合计算）、
合并补贴的方式进行，每年补贴一次。

补贴适用范围

包括以下六项所得：

- 工资、薪金所得；
- 劳务报酬所得；
- 稿酬所得；
- 特许权使用费所得；
- 经营所得；
- 入选人才工程或人才项目获得的补贴性所得。

人才流动的补贴衔接

从两处以上取得补贴适用所得的人才，补贴按照属地原则进行合理分担。

人才认定条件

符合以下基本条件的同时，符合其他条件之一的境外高端人才和紧缺人才，即可申请大湾区个税补贴：

基本条件（同时具备）
<ul style="list-style-type: none">• 香港、澳门永久居民，取得香港入境计划（优才、专业人士及企业家）的香港居民，台湾地区居民，外国国籍人士，或取得国外长期居留权的回国留学人员和海外华侨；• 珠三角九市工作，且在此依法纳税；• 遵守法律法规、科研伦理和科研诚信。
其他条件（符合其中一项）
<ul style="list-style-type: none">• 国家、省、市重大人才工程入选者，取得广东省“人才优粤卡”、外国人工作许可证（A类）或外国高端人才确认函的人才，以及国家、省、市认定的其他境外高层次人才；• 国家、省、市重大创新平台的科研团队成员，高等院校、科研机构、医院等相关机构中的科研技术团队成员；• 在我省重点发展产业、重点领域就业创业的技术技能骨干和优秀管理人才；• 珠三角九市认定的其他具有特殊专长的紧缺急需人才。

申报、认定原则

境外高端人才和紧缺人才按照自愿申报、科学客观的原则进行认定，具体认定标准和操作办法，由各市根据当地实际制定。

人才认定及补贴受理机构

高端人才认定机构	各市科技（外专）部门
紧缺人才认定机构	人力资源社会保障部门
补贴受理、审核和发放机构	<ul style="list-style-type: none">• 财政部门是补贴受理、审核和发放机构。• 审核工作由财政部门牵头组织科技（外专）、人力资源社会保障、税务部门开展。
申请途径	<p>向当地财政部门提出申请</p> <ul style="list-style-type: none">• 由申报人本人提出；或• 用人单位提出（鼓励用人单位申请）。

各市具体人才认定标准及补贴发放办法

珠三角九市结合当地实际制定的人才认定标准和补贴发放办法，应于7月底前报省财政厅、省科技厅（省外专局）、省人力资源和社会保障厅备案后实施。

前述省级机构和省税务局将指导各市做到人才认定和补贴发放工作流程相对统一。

违法违规、虚报申请补贴后果

申报人如有违法违规、虚假申报等行为，经查实后，取消享受优惠政策的资格，并收回已发放的财政补贴资金。涉嫌犯罪的，移交司法机关依法追究刑事责任。

其他

《关于印发〈广东省财政厅关于在珠海市横琴新区工作的香港 澳门居民个人所得税税负差额补贴的暂行管理办法〉的通知》（粤财法〔2012〕93号）自2019年1月1日起废止。

人才认定框架敲定，实操落地办法待明确

此次发布的《通知》，是广东省政府为贯彻落实31号文制定的粤港澳大湾区个人所得税优惠政策而出台的细化文件。《通知》所列举的人才认定的框架性条件及申报认定的基本原则，体现了优惠政策适用于在珠三角九市工作创业境外高端、紧缺人才的要求。

但是，具体落实到在企业工作的境外人士，其所服务或创业的企业是否属于广东省重点发展产业、重点领域，或个人是否属于九市认定的其他具有特殊专长的紧缺急需人才，以及具体申请的程序、资料及时限等，还有待各市在7月底前制定的相关政策进一步明确。

补贴简易算，降负力度大

《通知》明确统一按15%的标准计算补贴，简易的计算方法有效降低了申请成本和有关部门的审核难度。

以下表格中，我们选取了年薪水平分别为人民币72万、96万和120万，享受大湾区个税补贴前后的实际税率进行了对比，同时，就相同年薪水平与香港地区的实际税率进行了对比。

年工薪收入 (人民币)	享受补贴前中国 个人所得税 (实际税率)	享受补贴后中国 个人所得税 (实际税率)	香港薪俸税 (实际税率)
720,000	20.15%	13.75%	12.03%
960,000	23.86%	14.06%	13.27%
1,200,000	27.59%	14.25%	14.02%

注：

- 1、测算中国工资薪金的实际税率是以税收居民为标准，并未考虑除基本减除费用六万以外的其他可扣除项目；
- 2、测算香港薪俸税是以2019/20年未婚纳税人为标准，仅考虑个人基本免税额，并未考虑其他免税额、扣除项目及税款宽免款额；
- 3、假设个人的个税负担方式是自行负税；测算所采用的汇率是1人民币=1.1308港币。

通过对比可以看出，在享受大湾区个税补贴后，在内地工作的个税税负明显降低，基本趋近于在香港地区工作的税负水平，有效降低了合资格的境外人才在大湾区内工作的个税负担；如果该个人的个税安排是由企业负担的，则享受补贴后，将有效降低企业的实际用工成本。

大湾区企业及人才重新布局

大湾区个税优惠政策出台后，已吸引众多企业重新考虑部署在大湾区的产业布局、人才布局以利于企业的整体业务拓展、发展。

* * *

综上所述，建议企业考虑：

- 密切关注大湾区的相关政策的动向
- 及时与相关政府部门进行沟通，充分了解政策的内容及其潜在影响
- 结合企业的发展战略定位，及早进行企业在大湾区的整体运营规划、布局，并作相关安排，包括：
 - 掌握、分析湾区内适用于企业的相关政策，选择合适的落户地
 - 梳理原有的业务架构及运营模式，优化价值链
 - 梳理人员配置、整体规划薪酬架构，充分享受大湾区人才优惠激励政策
 - 寻求国内业务拓展及对外投资机会，确保相关安排税务优化及可落地实施

毕马威将继续密切关注粤港澳大湾区的相关政策，并于第一时间做出政策解读。同时，企业及个人若有相关问题，欢迎与我们联系。

联系我们

全国

**卢奕**

税务服务主管合伙人
毕马威中国
电话: +86 (21) 2212 3421
邮箱: lewis.lu@kpmg.com

**Murray Sarelius**

个人服务主管合伙人
毕马威中国
电话: +852 3927 5671
邮箱: murray.sarelius@kpmg.com

北方区

**彭晓峰**

北方区税务服务主管合伙人
毕马威中国
电话: +86 (10) 8508 7516
邮箱: vincent.pang@kpmg.com

**张晓**

税务总监
毕马威中国
电话: +86 (10) 8508 7507
邮箱: sheila.zhang@kpmg.com

**周博**

税务总监
毕马威中国
电话: +86 (10) 8508 3360
邮箱: v.zhou@kpmg.com

华东及华西区

**周咏雄**

华东及华西区税务服务主管合伙人
毕马威中国
电话: +86 (21) 2212 3206
邮箱: anthony.chau@kpmg.com

**周波**

税务合伙人
毕马威中国
电话: +86 (21) 2212 3458
邮箱: michelle.b.zhou@kpmg.com

**王婷**

税务总监
毕马威中国
电话: +86 (21) 2212 3387
邮箱: joyce.t.wang@kpmg.com

**肖鑫**

税务总监
毕马威中国
电话: +86 (21) 2212 3273
邮箱: robin.xiao@kpmg.com

华南区

**李一源**

华南区税务服务主管合伙人
毕马威中国
电话: +86 (20) 3813 8999
邮箱: lilly.li@kpmg.com

**廖雅芸**

税务合伙人
毕马威中国
电话: +86 (20) 3813 8668
邮箱: kelly.liao@kpmg.com

**罗健莹**

税务合伙人
毕马威中国
电话: +86 (20) 3813 8609
邮箱: grace.luo@kpmg.com

**杨彬**

税务合伙人
毕马威中国
电话: +86 (20) 3813 8605
邮箱: bin.yang@kpmg.com

**卢山**

税务总监
毕马威中国
电话: +86 (20) 3813 8236
邮箱: ss.lu@kpmg.com

**吴春芳**

税务总监
毕马威中国
电话: +86 (20) 3813 8606
邮箱: fiona.wu@kpmg.com

**刘欣**

税务总监
毕马威中国
电话: +86 (755) 3813 8636
邮箱: bruce.liu@kpmg.com

联系我们

香港



伍耀辉

香港税务服务主管合伙人
毕马威中国
电话: +852 2143 8709
邮箱: curtis.ng@kpmg.com



Murray Sarelius

个人服务主管合伙人
毕马威中国
电话: +852 3927 5671
邮箱: murray.sarelius@kpmg.com



萧维强

税务合伙人
毕马威中国
电话: +852 2143 8785
邮箱: david.siew@kpmg.com



霍宁思

税务合伙人
毕马威中国
电话: +852 2978 8941
邮箱: barbara.forrest@kpmg.com



许昭淳

税务合伙人
毕马威中国
电话: +852 2522 7815
邮箱: daniel.hui@kpmg.com



赖绮琪

税务总监
毕马威中国
电话: +852 2978 8942
邮箱: kate.lai@kpmg.com



何沛霖

税务总监
毕马威中国
电话: +852 3927 5570
邮箱: gabriel.ho@kpmg.com

并肩赋能
税道渠成

请将您的任何疑问，发送至我们的公共邮箱：taxenquiry@kpmg.com 或者直接联系中国各个办事处的合伙人

何坤明
税务服务主管合伙人
毕马威亚太区
电话：+86 (10) 8508 7082
khoonming.ho@kpmg.com

卢奕
税务服务主管合伙人
毕马威中国
电话：+86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

北京 / 沈阳 / 青岛
彭晓峰
税务服务主管合伙人，北方区
电话：+86 (10) 8508 7516
+86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

天津
周重生
电话：+86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

上海 / 南京 / 成都
周咏雄
电话：+86 (21) 2212 3206
anthony.chau@kpmg.com

杭州
王军
电话：+86 (571) 2803 8088
john.wang@kpmg.com

广州
李一源
电话：+86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

福州 / 厦门
梅雅宁
电话：+86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

深圳
孙桂华
电话：+86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

香港
杨嘉燕
电话：+852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

北方区

彭晓峰
税务服务主管合伙人，北方区
电话：+86 (10) 8508 7516
+86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

Conrad TURLEY
电话：+86 (10) 8508 7513
conrad.turley@kpmg.com

北京 / 沈阳 / 青岛
陈亚丽
电话：+86 (10) 8508 3036
yali.chen@kpmg.com

房锡伟
电话：+86 (532) 8907 1724
milano.fang@kpmg.com

天津
周重生
电话：+86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

上海 / 南京 / 成都
周咏雄
电话：+86 (21) 2212 3206
anthony.chau@kpmg.com

杭州
王军
电话：+86 (571) 2803 8088
john.wang@kpmg.com

广州
李一源
电话：+86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

福州 / 厦门
梅雅宁
电话：+86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

深圳
孙桂华
电话：+86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

香港
杨嘉燕
电话：+852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

张希瑜
电话：+86 (10) 8508 7509
tracy.h.zhang@kpmg.com

周重生
电话：+86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

周博
电话：+86 (10) 8508 3360
v.zhou@kpmg.com

程媛
电话：+86 (10) 8508 7644
carol.y.cheng@kpmg.com

米楠
电话：+86 (10) 8508 7583
ally.mi@kpmg.com

王晓琨
电话：+86 (10) 8508 7655
kenny.wang@kpmg.com

樊昉然
电话：+86 (10) 8508 7611
flora.fan@kpmg.com

古金华
电话：+86 (10) 8508 7095
john.gu@kpmg.com

关山珊
电话：+86 (10) 8508 7613
rachel.guan@kpmg.com

韩莹
电话：+86 (10) 8508 7627
h.han@kpmg.com

黄伟光
电话：+86 (10) 8508 7085
michael.wong@kpmg.com

周咏雄
税务服务主管合伙人，
华东及华西区

金賢中
电话：+86 (10) 8508 5000
henry.kim@kpmg.com

赵景楠
电话：+86 (10) 8508 7493
eric.zhao@kpmg.com

徐树荣
电话：+86 (532) 8907 1731
laura.xu@kpmg.com

华东及华西区
周咏雄
税务服务主管合伙人，
华东及华西区

张璐
电话：+86 (10) 8508 7545
lily.lizhang@kpmg.com

董诚
电话：+86 (21) 2212 3410
cheng.dong@kpmg.com

刘佳佳
电话：+86 (10) 8508 7570
lucia.ji.liu@kpmg.com

欧康立 (Alan O' Connor)
电话：+86 (10) 8508 7521
alan.oconnor@kpmg.com

沈瑛华
电话：+86 (10) 8508 7586
yinghua.shen@kpmg.com

谭礼耀
电话：+86 (10) 8508 7605
laiyiu.tam@kpmg.com

谭圆
电话：+86 (10) 8508 7666
joyce.tan@kpmg.com

邢果欣
电话：+86 (10) 8508 7072
christopher.xing@kpmg.com

松田健辅
电话：+86 (10) 8508 7034
kensuke.matsuda@kpmg.com

延峰
电话：+86 (10) 8508 7508
irene.yan@kpmg.com

袁世也
电话：+86 (10) 8508 7596
adams.yuan@kpmg.com

张进
电话：+86 (10) 8508 7625
jessie.j.zhang@kpmg.com

张晓
电话：+86 (10) 8508 7507
sheila.zhang@kpmg.com

张希瑜
电话：+86 (10) 8508 7509
tracy.h.zhang@kpmg.com

周重生
电话：+86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

周博
电话：+86 (10) 8508 3360
v.zhou@kpmg.com

程媛
电话：+86 (10) 8508 7644
carol.y.cheng@kpmg.com

米楠
电话：+86 (10) 8508 7583
ally.mi@kpmg.com

王晓琨
电话：+86 (10) 8508 7655
kenny.wang@kpmg.com

樊昉然
电话：+86 (10) 8508 7611
flora.fan@kpmg.com

古金华
电话：+86 (10) 8508 7095
john.gu@kpmg.com

关山珊
电话：+86 (10) 8508 7613
rachel.guan@kpmg.com

韩莹
电话：+86 (10) 8508 7627
h.han@kpmg.com

黄伟光
电话：+86 (10) 8508 7085
michael.wong@kpmg.com

周咏雄
税务服务主管合伙人，
华东及华西区

金賢中
电话：+86 (10) 8508 5000
henry.kim@kpmg.com

赵景楠
电话：+86 (10) 8508 7493
eric.zhao@kpmg.com

徐树荣
电话：+86 (532) 8907 1731
laura.xu@kpmg.com

徐洁
电话：+86 (21) 2212 3678
jie.xu@kpmg.com

徐猷昂
电话：+86 (21) 2212 3124
robert.xu@kpmg.com

徐嘉敏
电话：+86 (21) 2212 3457
johnny.deng@kpmg.com

邓嘉敏
电话：+86 (21) 2212 3457
johnny.deng@kpmg.com

董诚
电话：+86 (21) 2212 3410
cheng.dong@kpmg.com

葛乾达
电话：+86 (21) 2212 3083
christis.ge@kpmg.com

何超良
电话：+86 (21) 2212 3406
christis.ho@kpmg.com

黄中颖
电话：+86 (21) 2212 3380
henry.wong@kpmg.com

梁新彦
电话：+86 (21) 2212 3488
sunny.leung@kpmg.com

李亿敏
电话：+86 (21) 2212 3463
michael.y.li@kpmg.com

连泳恩
电话：+86 (21) 2212 4169
karen.w.lin@kpmg.com

陆正耀
电话：+86 (21) 2212 3462
benjamin.lu@kpmg.com

麦玲玲
电话：+86 (21) 2212 3409
christopher.mak@kpmg.com

平澤尚子
电话：+86 (21) 2212 3098
naoko.hirasawa@kpmg.com

潘汝强
电话：+86 (21) 2212 3118
ruiqiang.pan@kpmg.com

饶戈军
电话：+86 (21) 2212 3208
amy.rao@kpmg.com

侍怡
电话：+86 (21) 2212 2105
shirley.y.shi@kpmg.com

谭伟
电话：+86 (28) 8673 3915
wayne.tan@kpmg.com

张进
电话：+86 (10) 8508 7625
jessie.j.zhang@kpmg.com

张晓
电话：+86 (10) 8508 7507
sheila.zhang@kpmg.com

张希瑜
电话：+86 (10) 8508 7509
tracy.h.zhang@kpmg.com

周重生
电话：+86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

周博
电话：+86 (10) 8508 3360
v.zhou@kpmg.com

程媛
电话：+86 (10) 8508 7644
carol.y.cheng@kpmg.com

米楠
电话：+86 (10) 8508 7583
ally.mi@kpmg.com

王晓琨
电话：+86 (10) 8508 7655
kenny.wang@kpmg.com

樊昉然
电话：+86 (10) 8508 7611
flora.fan@kpmg.com

古金华
电话：+86 (10) 8508 7095
john.gu@kpmg.com

关山珊
电话：+86 (10) 8508 7613
rachel.guan@kpmg.com

韩莹
电话：+86 (10) 8508 7627
h.han@kpmg.com

黄伟光
电话：+86 (10) 8508 7085
michael.wong@kpmg.com

周咏雄
税务服务主管合伙人，
华东及华西区

金賢中
电话：+86 (10) 8508 5000
henry.kim@kpmg.com

赵景楠
电话：+86 (10) 8508 7493
eric.zhao@kpmg.com

徐树荣
电话：+86 (532) 8907 1731
laura.xu@kpmg.com

徐洁
电话：+86 (21) 2212 3678
jie.xu@kpmg.com

徐猷昂
电话：+86 (21) 2212 3124
robert.xu@kpmg.com

徐嘉敏
电话：+86 (21) 2212 3457
johnny.deng@kpmg.com

邓嘉敏
电话：+86 (21) 2212 3457
johnny.deng@kpmg.com

董诚
电话：+86 (21) 2212 3410
cheng.dong@kpmg.com

葛乾达
电话：+86 (21) 2212 3083
christis.ge@kpmg.com

何超良
电话：+86 (21) 2212 3406
christis.ho@kpmg.com

黄中颖
电话：+86 (21) 2212 3380
henry.wong@kpmg.com

梁新彦
电话：+86 (21) 2212 3488
sunny.leung@kpmg.com

李亿敏
电话：+86 (21) 2212 3463
michael.y.li@kpmg.com

连泳恩
电话：+86 (21) 2212 4169
karen.w.lin@kpmg.com

陆正耀
电话：+86 (21) 2212 3462
benjamin.lu@kpmg.com

麦玲玲
电话：+86 (21) 2212 3409
christopher.mak@kpmg.com

平澤尚子
电话：+86 (21) 2212 3098
naoko.hirasawa@kpmg.com

潘汝强
电话：+86 (21) 2212 3118
ruiqiang.pan@kpmg.com

饶戈军
电话：+86 (21) 2212 3208
amy.rao@kpmg.com

侍怡
电话：+86 (21) 2212 2105
shirley.y.shi@kpmg.com

谭伟
电话：+86 (28) 8673 3915
wayne.tan@kpmg.com

张进
电话：+86 (10) 8508 7625
jessie.j.zhang@kpmg.com

张晓
电话：+86 (10) 8508 7507
sheila.zhang@kpmg.com

张希瑜
电话：+86 (10) 8508 7509
tracy.h.zhang@kpmg.com

周重生
电话：+86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

周博
电话：+86 (10) 8508 3360
v.zhou@kpmg.com

程媛
电话：+86 (10) 8508 7644
carol.y.cheng@kpmg.com

米楠
电话：+86 (10) 8508 7583
ally.mi@kpmg.com

王晓琨
电话：+86 (10) 8508 7655
kenny.wang@kpmg.com

樊昉然
电话：+86 (10) 8508 7611
flora.fan@kpmg.com

古金华
电话：+86 (10) 8508 7095
john.gu@kpmg.com

关山珊
电话：+86 (10) 8508 7613
rachel.guan@kpmg.com

韩莹
电话：+86 (10) 8508 7627
h.han@kpmg.com

黄伟光
电话：+86 (10) 8508 7085
michael.wong@kpmg.com

周咏雄
税务服务主管合伙人，
华东及华西区

金賢中
电话：+86 (10) 8508 5000
henry.kim@kpmg.com

赵景楠
电话：+86 (10) 8508 7493
eric.zhao@kpmg.com

徐树荣
电话：+86 (532) 8907 1731
laura.xu@kpmg.com

徐洁
电话：+86 (21) 2212 3678
jie.xu@kpmg.com

徐猷昂
电话：+86 (21) 2212 3124
robert.xu@kpmg.com

徐嘉敏
电话：+86 (21) 2212 3457
johnny.deng@kpmg.com

邓嘉敏
电话：+86 (21) 2212 3457
johnny.deng@kpmg.com

董诚
电话：+86 (21) 2212 3410
cheng.dong@kpmg.com

葛乾达
电话：+86 (21) 2212 3083
christis.ge@kpmg.com

何超良
电话：+86 (21) 2212 3406
christis.ho@kpmg.com

黄中颖
电话：+86 (21) 2212 3380
henry.wong@kpmg.com

梁新彦
电话：+86 (21) 2212 3488
sunny.leung@kpmg.com

李亿