

改革创新双轮驱动， 深圳以更高起点更大动力腾飞

毕马威解读《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》

kpmg.com.cn

8月18日，《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》（以下简称《意见》）全文正式发布。《意见》提出了深圳在新时期的五大战略定位：高质量发展高地、法治城市示范、城市文明典范、民生幸福标杆、可持续发展先锋，并提出通过经济、法治、文化、民生、生态环保等全方位的深化改革，将深圳建设成为社会主义现代化强国的城市范例。改革广度和深度将超越以往，科技和金融将成经济领域改革主要着力点。¹



作为中国设立的第一个经济特区，深圳是中国改革开放的窗口和新兴移民城市，在创新与扩大开放等方面肩负着重要使命。我们认为，中央给深圳赋予了建设有中国特色社会主义先行示范区的任务，既是对深圳既往四十年改革开放所取得的成绩的充分肯定，也是对深圳未来继续作为全国改革开放排头兵的信任和期许。《意见》的发布将加快实施创新驱动发展战略，加快构建现代产业体系，助推粤港澳大湾区建设，并将完善深圳的法治建设及生态文明制度。对此，我们解读如下：



以创新驱动发展



大力发展新兴产业，
优化金融创新



深化改革开放，
为经济注入活水



推动粤港澳大湾区
协同开发



全面提升法治与
生态建设水平



毕马威展望

¹ “深圳再次迎来历史性发展机遇 中央支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区”，上海证券报，2019年8月19日。



以创新驱动发展

中国未来若想在国际竞争中取胜，必须首先在科技创新领域保持优势，而深圳在此领域拥有明显的优势。在过去两年的创新体系建设中，深圳市创新驱动发展的格局已初步形成，产业结构优化升级和技术创新起到支撑作用，创新互动性与开放性已在全国位居前列，并逐步建立起具有国际化特色的科技中介服务体系。

- 首先，深圳在技术创新和智能制造方面实力雄厚，全社会研发投入占GDP比重4.2%，国际PCT专利申请居于国内第一，率先完成产业升级，实现了知识和创新驱动的经济增长。我们预计未来几年深圳的高科技产品出口占中国高科技出口总额的比重将会大幅上升。
- 第二，深圳创新创业氛围浓，深圳的企业数量超过200万家，其中高新技术企业超过1.4万家，腾讯、华为、大疆等高科技企业均在深圳孕育而生。
- 第三，深圳也是吸引国际知名科技企业落户的中心，苹果、谷歌、空客、微软、高通、英特尔等知名企业均在深圳设立研发中心或实验室。

深圳作为国家开放创新的重要窗口和示范区域，不仅肩负着从内发展原创技术、创新及传播的重任，也需要担任与外部国际创新主体之间的合作及技术创新的跨境流动枢纽功能。可以预见，未来将会有更多国际科技企业落户深圳，通过区域创新主动承接和融入国家创新体系，推动深圳成为全球科技创新中心，并推动粤港澳大湾区成为全国创新发展的先行者。



大力发展新兴产业，优化金融创新

在科技创新之外，深圳在产业结构方面也具有明显优势，产业结构合理，体量大，创新能力强，在互联网、通信、AI、机器人、物联网、生物医药、未来交通等领域都具有全球性龙头企业。深圳还是我国医疗器械行业的重要产业集群区域，在基因检测、医学影像等细分领域具有领先优势。

《意见》提出，要提高金融服务实体经济能力，研究完善创业板发行上市、再融资和并购重组制度，创造条件推动注册制改革。深圳近年来“亚洲硅谷”的创新聚落已然成形，然而资本市场仍无法给予足够的支持。我们认为，通过IPO注册制、再融资制度、与港澳市场互通等改革，可有效鼓励资金投入新科技的孵化，极大地支持科技创新企业走向资本市场，对科技创新企业的加速发展起到了重要作用。而科技的发展也将带动金融业的发展，有利于促进金融市场的互联互通。随着《意见》的出台，预计深圳将会有更多成熟的金融科技公司将走向资本市场。注册制改革是推动深圳市金融市场进一步发展的关键因素。

“金融业的稳步发展对深圳乃至粤港澳大湾区的建设有举足轻重的作用，推动创业板注册制改革是对未来新股发行审核制度做出的根本性改革，有利于提高深圳金融行业的积极性、提升中国资本市场的市场化程度。”

——黄文楷

毕马威中国华南区首席合伙人

毕马威一直致力于促进中国金融科技领域的健康发展。在2018年毕马威金融科技50强评选中，我们就曾指出，深圳地区金融科技的发展速度惊人，金融科技引导的金融业态变革极有可能首先在粤港澳大湾区产生。²随着《意见》的出台，未来，深圳有望通过打造数字经济创新发展试验区，开展数字货币研究与移动支付等创新应用，推进深圳乃至大湾区金融科技领域的先行探索。



深化改革开放，为经济注入活水

《意见》提出支持深圳开展区域性国资国企综合改革试验。高标准高质量建设自由贸易试验区，加快构建与国际接轨的开放型经济新体制。支持深圳试点深化外汇管理改革。推动更多国际组织和机构落户深圳。

作为全球知名的专业服务机构，毕马威密切关注深圳金融行业的变革和发展。8月21日，《深圳市区域性国资国企综合改革试验实施方案》已获批复，到2020年，深圳将推动85%以上的国有资本聚集到以基础设施公用事业为主体，以金融和战略性新兴产业为两翼的“一体两翼”领域；打造一批国有大型骨干企业，力争形成1-2家世界500强企业和6-7家资产规模超1000亿元，2家市值超1000亿元的优势企业集团。³我们认为，凭借独有的吸引人才、资金和创新精神的示范作用，深圳的全方位改革试验将对全国性国企改革起到带动示范作用。

在其他举措方面，我们认为，自贸区作为创新领域之一，有助于借鉴国内外其他先进区域的产业、财税等政策与经验，并将有助于优化营商环境，打造营商环境高地，吸引海内外投资；加快构建与国际接轨的开放型经济新体制，顺应大湾区乃至全球经贸发展趋势，促进深圳与国际间的生产、交流、合作和繁荣贸易。而通过市场互通、人民币国际化先行先试，试点深化外汇管理改革等，将为外汇资金使用、股权投资、跨境融资等方面提供多项支持，促进资金的跨区域自由流动，这将更有利于深圳企业的整体估值提升与国际机构投资人导入。

“深圳建设高标准高质量自由贸易试验区，拓展经济贸易增长的新空间，赋予自贸试验区更大改革自主权，有利于提高经济的发展水平与经济活力。”

——李嘉林

毕马威中国深圳办公室管理合伙人



推动粤港澳大湾区协同开发

在粤港澳大湾区建设中，深圳正成为大湾区城市创新生态合作群的建设者和领导者，和大湾区产业升级的牵引者。

²《中国领先金融科技企业50企业报告》，毕马威中国，2018年12月。

³“深圳国资国企改革方案获批：力争形成1-2家世界500强”，中国证券报，2019年8月21日。

- 一方面，深圳的产业本身具有强大的辐射能力，是粤港澳城市群的核心产业节点。深港合作将进一步提升深圳的产业牵引能力，推动粤港澳大湾区产业升级，加快构建现代产业体系。2018年10月，毕马威中国、汇丰及香港总商会在香港发布的联合调查《探索大湾区—第二份驱动成功的关键年度调查报告》⁴显示，技术与创新、贸易与物流以及金融服务将是大湾区受益最多的三大关键产业领域。
- 另一方面，深圳一直是改革的试验田和开放的窗口，在市场监管、产业培育、政企合作等方面先行先试，探索出了一条适合中国国情的产业发展道路。未来，通过深港在技术和金融领域的深度协作，有望在创新金融科技、跨境金融监管、金融市场互联互通等方面先行试点，助推粤港澳大湾区快速发展。

粤港澳大湾区是国家创新发展战略最重要的试验场，未来，深圳将进一步发挥稳健、具有更高创新能力的引擎带动作用。而《意见》在吸引人才方面的措施，也将极大推动大湾区人才引进、保证互联互通的高效发展。



全面提升法治与生态建设水平

《意见》特别强调要用足用好经济特区立法权，在遵循宪法和法律、行政法规基本原则前提下，允许深圳立足改革创新实践需要，根据授权对法律、行政法规、地方性法规作变通规定。建设法治政府，立法应先行。深圳在此方面一向大胆创新，直面改革发展中的重点、焦点、难点。深圳是中国地方立法最多的城市；深圳几乎所有重要的改革都与特区立法相伴，二者有机融合、相辅相成。2018年，深圳实施最严格知识产权保护，出台知识产权保护条例，成立中国(深圳)知识产权保护中心；正式出台首批党内法规，在基层党建、作风建设领域进行积极探索。

“特区之特，灵魂在此。毕马威过去在做政府咨询的时候，看到很多本地有创新意愿但政策无法很快通过审批的情况，在一定程度上制约了制度创新的效率和力度。而本次《意见》的出台，给予了深圳很大的灵活空间。”

——李嘉林
毕马威中国深圳办公室管理合伙人

“促进社会治理现代化”是《意见》提出的另一方向。《意见》提出，要综合应用大数据、云计算、人工智能等技术，提高社会治理智能化专业化水平。加强社会信用体系建设，率先构建统一的社会信用平台。加快建设智慧城市，支持深圳建设粤港澳大湾区大数据中心。探索完善数据产权和隐私保护机制，强化网络信息安全保障。⁵

⁴ 《探索大湾区—第二份驱动成功的关键年度调查报告》，毕马威中国，2018年10月。

⁵ “扎实推进法治中国示范城市建设”，深圳特区报，2019年8月19日。

完善生态文明制度，构建绿色发展新格局。今年上半年，深圳空气质量综合指数在全国168个重点城市排名第三；全国地表水考核断面水质变化排名全国第十；成功入选全国“无废城市”建设试点；成为广东省唯一因重点区域大气、重点流域水环境质量改善明显，获国务院2018年度落实重大政策措施真抓实干成效明显督查激励的城市，交出了“绿水青山就是金山银山”的“深圳答卷”。

“深圳作为一个高速发展的城市，仍然能够在全国生态环境城市排名中名列前茅，这是非常不容易的一件事。未来建设中国特色社会主义先行示范区，深圳更要在生态建设领域长期、高品质地保持领先地位，从而证明中国的现代化绝不以牺牲环境为代价，而是以优美环境为基石。”

——黄文楷

毕马威中国华南区首席合伙人

在《意见》的指示下，未来深圳将坚持在生态文明建设上先行先试，努力在污染防治攻坚战中走在前列，继续实施“深圳蓝”可持续行动。⁶



毕马威展望

《意见》赋予了深圳新的战略定位和历史使命，对深圳未来长期发展具有里程碑式意义。支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，既是丰富“一国两制”事业发展新实践，也是粤港澳大湾区建设进程中的一个重大战略部署。

展望未来，通过全力以赴落实中央托付的重任，深圳最终将成为竞争力、创新力、影响力卓著的全球标杆城市，同时也将向世界表明，中国有能力建成一种伟大而文明的社会发展模式，并用这种发展模式引领全球共同发展。



参考资料

- “毕马威：深圳将成为标杆城市 引领全球共同发展”，中国新闻网，2019年8月20日。
- “毕马威：深圳金融市场获助推有望带动粤港澳大湾区建设”，上海证券报，2019年8月21日。
- “毕马威：深圳将成为全国创新发展的先行者”，中国证券报，2019年8月22日。

⁶ “交出生态文明建设的深圳答卷”，深圳特区报，2019年8月19日。

联系我们



黄文楷
毕马威中国华南区首席合伙人
电话 +86(20) 3813 8833
电邮 ricky.wong@kpmg.com



李嘉林
毕马威中国深圳办公室管理合伙人
电话 +86(755) 2547 1218
电邮 ivan.li@kpmg.com

kpmg.com/cn/socialmedia



如需获取毕马威中国各办公室信息，请扫描二维码或登陆我们的网站：
<https://home.kpmg.com/cn/en/home/about/offices.html>

本刊物所载资料仅供一般参考用，并非针对任何个人或团体的个别情况而提供。虽然本所已致力提供准确和及时的数据，但本所不能保证这些数据在阁下收取本刊物时或日后仍然准确。任何人士不应在没有详细考虑相关的情况及获取适当的专业意见下依据本刊物所载资料行事。

© 2019毕马威华振会计师事务所(特殊普通合伙) — 中国合伙制会计师事务所及毕马威企业咨询(中国)有限公司 — 中国外商独资企业，均是与瑞士实体 — 毕马威国际合作组织(“毕马威国际”)相关联的独立成员所网络中的成员。毕马威华振会计师事务所(特殊普通合伙) — 中国合伙制会计师事务所；毕马威企业咨询(中国)有限公司 — 中国外商独资企业。版权所有，不得转载。在中国印刷。

毕马威的名称和标识均属于毕马威国际的商标或注册商标。