

《中国-东盟全面经济合作框架协议》项下原产地管理办法修订

本期快讯讨论的法规：

- 海关总署公告2019年第136号（关于公布《中华人民共和国海关〈中华人民共和国与东南亚国家联盟全面经济合作框架协议〉项下经修订的进出口货物原产地管理办法》的公告）（2019年8月19日发布）

背景

2019年8月19日，海关总署发布2019年第136号（关于公布《中华人民共和国海关〈中华人民共和国与东南亚国家联盟全面经济合作框架协议〉项下经修订的进出口货物原产地管理办法》的公告）（以下简称“136号公告”或“升级版原产地管理办法”），自2019年8月20日起执行。

中国-东盟自贸协定于2005年实施，是我国签订的第一个、同时也是最具规模和影响程度最大的自由贸易协定。2014年，中国-东盟自贸区升级谈判正式启动。经过多次磋商，中国与东盟各国已完成了自由贸易协定“升级版”的所有国内程序，并于2019年8月20日正式实施。

“升级版”原产地管理办法主要更新

136号公告对原产地判定规则、原产地证书（Form E）填制规范以及原产地合规管理做出了如下主要更新：

1. 原产地判定规则

- 新增“完全生产”标准（PE），即仅使用中国-东盟自贸区内生产的原材料生产，一般用于工业品或加工制成品。
- 扩大特定产品原产地规则清单（PSR清单）范围，升级后的PSR清单由原来仅涉及17个章节（500余六位级税则编码产品）扩展到覆盖57个章节的货物（2,000余四位、六位级税则编码产品）。

- 新增4位级税则归类改变标准（CTH），适用于不在PSR清单范围并限于46个章节项下的货物，包含矿产品、化工产品、塑料制品、皮革、纺织品、服装鞋类、钢铁制品、航天航空器等货物（具体为第25、26、28、29（29.01、29.02除外）、31（31.05除外）、39（39.01、39.02、39.03、39.07、39.08除外）、42—49、57—59、61、62、64、66—71、73—83、86、88、91—97章节）。
- 新增原产地的其他规则和条款，例如“微小含量”规则，“包装材料和容器”，“附件、备件或者工具”，“可互换材料”。
- 完善“中性成分”定义，简化“累积原则”的描述。

从规则的总体框架来看，对于非完全获得或完全生产的产品，首先需要查看产品是否列示在PSR清单中，若包含于PSR清单中，则以PSR清单中列示的原产地规则进行判断。若不在PSR清单内，则需判定货物是否适用（即是否在规定的46个章节货物范围内）并符合4位级税则归类改变，或是否满足区域价值成分规则（“RVC”）。

2. Form E填制规范

自2019年8月31日以后，中国-东盟自由贸易协定项下所有国家将全面使用国际标准版A4白色Form E, 升级版Form E申领更便利、填表程序简化, 主要变化如下：

- 升级前仅出口贸易商能申请Form E，升级后中方生产商能通过代理申请Form E，并在相应的栏目填写相关信息。
- 取消20项货物的填报限制。
- 升级前要求填写进口方对应的海关编码，升级后协调制度编码仅需填写6位。
- 升级前第9栏的FOB价格为必填项，升级后仅第8栏原产地标准为RVC(包含PSR清单中的RVC)，才需填入货物价格。同时，该栏产品重量原先只能填毛重，升级后可以选择填写毛重或者净重。

3. 其他

- 136号公告对直接运输规定放宽了单证审核。当货物经过其他国家或者地区运输至中国境内时，进口货物收货人或者其代理人提交的全程运输单证，若可以满足直接运输相关规定的，无需提交中转方海关出具的或者认可的其他证明文件。

- 136号公告增强了对企业的合规管理要求，例如列明了原产地核查方式，明确了270天的原产地核查反馈期限，以及三年的单证保存要求等。

毕马威观察

136号公告对原产地规则的更新，使我国与东南亚国家联盟优惠原产地规则得到了进一步完善，有利于进一步提升中国-东盟自贸区的实施效果。

“升级版”协定对原产地规则做了较大调整，除了原产地标准框架性变动，在具体的规则和条款上也进行了大量的更新。例如，区域价值成分条款中，对材料价格的判定引入了“WTO估价协定”确定的成交价格定义；微小加工或者处理条款中，排除了电子工业中的封装；PSR清单的中，对27章（矿物），84,85和90章（机电产品）的一些简单工序进行了原产资格的排除以及明确了“简单”的定义, 等等。企业需要积极研究这些辅助条款以及条款更新对原产资格判定的影响。

此外，“升级版”证书填制规范上做了较大的改动。出口企业在确定了出口货物相适应的原产地判定规则的同时，还需认真遵守填表规范，确保货物到达对方国家可以顺利通关享惠。

此次136号公告增加了有关原产地核查的相关内容，随着中国海关对原产地合规的日趋关注，企业要尤为注意防范来自海关的原产地核查风险。各进出口企业应当准确把握和应用最新规则，重点关注原产地标准的适用变动、证书格式变化、企业填制要求、合规管理要求等相关内容，从而保证企业正确适用优惠原产地规则并做到原产地管理的合规。

毕马威可提供的服务

- 协助企业分析适用优惠原产地规则的可行性，协助企业改进贸易安排以享受优惠税率，节约关税成本；
- 协助企业加强优惠原产地事务合规性管理，包括原产地规则的应用，原产地证书的申请，并可以通过对于相关原产地规则适用进行审核，协助企业及时发现受惠中存在的问题；
- 毕马威拥有丰富的原产地管理系统服务经验，并已为多家客户提供自主开发原产地管理系统相关咨询和实施服务，可为企业提供专业定制化原产地管理系统，协助企业制定供应链优化策略，建立原产地规则适用、原产地状态判定、供应商管控等的合规管理系统和机制。

联系我们

北方区



周重山
中国贸易和关务服务
主管合伙人
邮箱: ec.zhou@kpmg.com
电话: +86 (10) 8508 7610



韩滢
合伙人
邮箱: h.han@kpmg.com
电话: +86 (10) 8508 7627

华东及华西区



周咏雄
合伙人
邮箱: anthony.chau@kpmg.com
电话: +86 (21) 2212 3206



董诚
合伙人
邮箱: cheng.dong@kpmg.com
电话: +86 (21) 2212 3410



陶蓉蓉
总监
邮箱: rachel.tao@kpmg.com
电话: +86 (21) 2212 3473

华南区



罗健莹
合伙人
邮箱: grace.luo@kpmg.com
电话: +86 (20) 3813 8609



陈蔚
合伙人
邮箱: vivian.w.chen@kpmg.com
电话: +86 (755) 2547 1198



夏颖
总监
邮箱: philip.xia@kpmg.com
电话: +86 (20) 3813 8674

香港



许昭淳
合伙人
邮箱: daniel.hui@kpmg.com
电话: +852 2522 7815

并肩赋能 税道渠成

所载资料仅供一般参考用,并非针对任何个人或团体的个别情况而提供。虽然本所已致力提供准确和及时的资料,但本所不能保证这些资料在阁下收取时或日后仍然准确。任何人士不应在没有详细考虑相关的情况及获取适当的专业意见下依据所载资料行事。

© 2019 毕马威会计师事务所—香港合伙制事务所,是与瑞士实体—毕马威国际合作组织(“毕马威国际”)相关联的独立成员所网络中的成员。© 2019 毕马威企业咨询(中国)有限公司—中国外商独资企业,是与瑞士实体—毕马威国际合作组织(“毕马威国际”)相关联的独立成员所网络中的成员。版权所有,不得转载。毕马威的名称和标识均属于毕马威国际的注册商标。

请将您的任何疑问，发送至我们的公共邮箱：taxenquiry@kpmg.com 或者直接联系中国各个办事处的合伙人

何坤明
税务服务主管合伙人
毕马威亚太区
电话: +86 (10) 8508 7082
khoonming.ho@kpmg.com

卢奕
税务服务主管合伙人
毕马威中国
电话: +86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

北京 / 沈阳 / 青岛
彭晓峰
电话: +86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

天津
周重山
电话: +86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

上海 / 南京 / 成都
周咏雄
电话: +86 (21) 2212 3206
anthony.chau@kpmg.com

杭州
王军
电话: +86 (571) 2803 8088
john.wang@kpmg.com

广州
李一源
电话: +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

福州 / 厦门
梅雅宁
电话: +86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

深圳
孙桂华
电话: +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

香港
杨嘉燕
电话: +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

北方区
彭晓峰
税务服务主管合伙人，北方区
电话: +86 (10) 8508 7516
+86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

Conrad TURLEY
电话: +86 (10) 8508 7513
conrad.turley@kpmg.com

陈亚丽
电话: +86 (10) 8508 3036
yali.chen@kpmg.com

房锡伟
电话: +86 (532) 8907 1724
milano.fang@kpmg.com

冯伟
电话: +86 (10) 8508 7531
tony.feng@kpmg.com

樊昉然
电话: +86 (10) 8508 7611
flora.fan@kpmg.com

古军华
电话: +86 (10) 8508 7095
john.gu@kpmg.com

韩滢
电话: +86 (10) 8508 7627
h.han@kpmg.com

黄伟光
电话: +86 (10) 8508 7085
michael.wong@kpmg.com

金胥中
电话: +86 (10) 8508 5000
henry.kim@kpmg.com

姜冬妮
电话: +86 (10) 8553 3680
ruby.jiang@kpmg.com

凌先肇
电话: +86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

李晖
电话: +86 (10) 8508 7638
lisa.h.li@kpmg.com

李时
电话: +86 (10) 8553 3758
shirley.s.li@kpmg.com

刘佳佳
电话: +86 (10) 8508 7570
lucia.ji.liu@kpmg.com

欧康立 (Alan O' Connor)
电话: +86 (10) 8508 7521
alan.oconnor@kpmg.com

沈瑛华
电话: +86 (10) 8508 7586
yinghua.shen@kpmg.com

谭礼耀
电话: +86 (10) 8508 7605
laiyi.tam@kpmg.com

谭圆
电话: +86 (10) 8508 7666
joyce.tan@kpmg.com

邢果欣
电话: +86 (10) 8508 7072
christopher.xing@kpmg.com

松田健辅
电话: +86 (10) 8508 7034
kensuke.matsuda@kpmg.com

延峰
电话: +86 (10) 8508 7508
irene.yan@kpmg.com

袁世也
电话: +86 (10) 8508 7596
adams.yuan@kpmg.com

张进
电话: +86 (10) 8508 7625
jessie.j.zhang@kpmg.com

张晓
电话: +86 (10) 8508 7507
sheila.zhang@kpmg.com

张希瑜
电话: +86 (10) 8508 7509
tracy.h.zhang@kpmg.com

周重山
电话: +86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

周博
电话: +86 (10) 8508 3360
v.zhou@kpmg.com

程嫫
电话: +86 (10) 8508 7644
carol.y.cheng@kpmg.com

米楠
电话: +86 (10) 8508 7583
ally.mi@kpmg.com

王晓琨
电话: +86 (10) 8508 7655
kenny.wang@kpmg.com

王守业
电话: +86 (10) 8553 3713
nathan.s.wang@kpmg.com

于芳
电话: +86 (10) 8508 7663
fiona.yu@kpmg.com

张璐
电话: +86 (10) 8508 7545
lily.l.zhang@kpmg.com

赵景楠
电话: +86 (10) 8508 7493
eric.zhao@kpmg.com

徐树荣
电话: +86 (532) 8907 1731
laura.xu@kpmg.com

华东及华西区
周咏雄
税务服务主管合伙人，
华东及华西区
电话: +86 (21) 2212 3206
anthony.chau@kpmg.com

池澄
电话: +86 (21) 2212 3433
cheng.chi@kpmg.com

邓嘉敏
电话: +86 (21) 2212 3457
johnny.deng@kpmg.com

董诚
电话: +86 (21) 2212 3410
cheng.dong@kpmg.com

葛乾达
电话: +86 (21) 2212 3083
chris.ge@kpmg.com

何超良
电话: +86 (21) 2212 3406
chris.ho@kpmg.com

黄中颖
电话: +86 (21) 2212 3380
henry.wong@kpmg.com

梁新彦
电话: +86 (21) 2212 3488
sunny.leung@kpmg.com

李亿敏
电话: +86 (21) 2212 3463
michael.y.li@kpmg.com

连咏恩
电话: +86 (21) 2212 4169
karen.w.lin@kpmg.com

陆正耀
电话: +86 (21) 2212 3462
benjamin.lu@kpmg.com

麦玮峰
电话: +86 (21) 2212 3409
christopher.mak@kpmg.com

茅颖
电话: +86 (21) 2212 3020
maggie.y.mao@kpmg.com

平泽尚子
电话: +86 (21) 2212 3098
naoko.hirasawa@kpmg.com

潘汝强
电话: +86 (21) 2212 3118
ruqiang.pan@kpmg.com

饶戈军
电话: +86 (21) 2212 3208
amy.rao@kpmg.com

侍怡
电话: +86 (21) 2212 2105
shirley.y.shi@kpmg.com

谭伟
电话: +86 (28) 8673 3915
wayne.tan@kpmg.com

唐琰
电话: +86 (25) 8691 2850
tanya.tang@kpmg.com

陶睿睿
电话: +86 (21) 2212 3473
rachel.tao@kpmg.com

王臻怡
电话: +86 (21) 2212 3302
janet.z.wang@kpmg.com

王军
电话: +86 (571) 2803 8088
john.wang@kpmg.com

王倪儿
电话: +86 (21) 2212 3250
mimi.wang@kpmg.com

翁晔
电话: +86 (21) 2212 3431
jennifer.weng@kpmg.com

谢亿璐
电话: +86 (21) 2212 3422
grace.xie@kpmg.com

徐曦
电话: +86 (21) 2212 3396
bruce.xu@kpmg.com

徐洁
电话: +86 (21) 2212 3678
jie.xu@kpmg.com

徐麒昂
电话: +86 (21) 2212 3124
robert.xu@kpmg.com

虞嘉明
电话: +86 (21) 2212 3316
jim.yu@kpmg.com

张日文
电话: +86 (21) 2212 3415
william.zhang@kpmg.com

周新华
电话: +86 (21) 2212 3318
hanson.zhou@kpmg.com

周波
电话: +86 (21) 2212 3458
michelle.b.zhou@kpmg.com

张正锐
电话: +86 (21) 2212 3398
eric.z.zhang@kpmg.com

朱翊帆
电话: +86 (21) 2212 3346
kevin.x.zhu@kpmg.com

邵慧
电话: +86 (21) 2212 3622
leon.shao@kpmg.com

王婷
电话: +86 (21) 2212 3387
joyce.t.wang@kpmg.com

肖鑫
电话: +86 (21) 2212 3273
robin.xiao@kpmg.com

严佳
电话: +86 (21) 2212 3484
ellen.yan@kpmg.com

曾挺
电话: +86 (21) 2212 3759
tim.zeng@kpmg.com

华南区
李一源
税务服务主管合伙人，华南区
电话: +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

陈蔚
电话: +86 (755) 2547 1198
vivian.w.chen@kpmg.com

曹玉娟
电话: +86 (20) 3813 8619
nicole.cao@kpmg.com

冯治国
电话: +86 (20) 3813 7060
felix.feng@kpmg.com

古伟华
电话: +86 (20) 3813 8620
ricky.gu@kpmg.com

何莹
电话: +86 (20) 3813 8623
fiona.he@kpmg.com

李晨
电话: +86 (20) 3813 8829
cloris.li@kpmg.com

李瑾
电话: +86 (755) 2547 1128
jean.j.li@kpmg.com

李茜
电话: +86 (20) 3813 8887
sisi.li@kpmg.com

廖雅芸
电话: +86 (20) 3813 8668
kelly.liao@kpmg.com

陆春霖
电话: +86 (755) 2547 1187
patrick.c.lu@kpmg.com

罗健莹
电话: +86 (20) 3813 8609
grace.luo@kpmg.com

林玲
电话: +86 (755) 2547 1170
ling.lin@kpmg.com

梅雅宁
电话: +86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

肖颖
电话: +86 (20) 3813 8630
chris.xiao@kpmg.com

孙桂华
电话: +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

唐艳茜
电话: +86 (755) 2547 4180
koko.tang@kpmg.com

杨彬
电话: +86 (20) 3813 8605
bin.yang@kpmg.com

曾立新
电话: +86 (20) 3813 8812
lixin.zeng@kpmg.com

张岚岚
电话: +86 (20) 3813 8644
nicole.ll.zhang@kpmg.com

刘欣
电话: +86 (20) 3813 8636
bruce.liu@kpmg.com

卢山
电话: +86 (20) 2547 1141
ss.lu@kpmg.com

吴春芳
电话: +86 (20) 3813 8606
fiona.wu@kpmg.com

吴伟
电话: +86 (755) 2547 4311
wayne.w.wu@kpmg.com

夏颖
电话: +86 (20) 3813 8674
philip.xia@kpmg.com

香港
伍耀辉
税务服务主管合伙人，香港
电话: +852 2143 8709
curtis.ng@kpmg.com

刘麦嘉轩
电话: +852 2826 7165
ayasha.lau@kpmg.com

包迪云 (Darren Bowdern)
电话: +852 2826 7166
darren.bowdern@kpmg.com

张柏宁
电话: +852 3927 4602
patrick.p.cheung@kpmg.com

陈伟德 (Wade Wagatsuma)
电话: +852 2685 7806
wade.wagatsuma@kpmg.com

杜芊美
电话: +852 2143 8509
natalie.to@kpmg.com

Elizabeth DE LA CRUZ
电话: +852 2826 8071
elizabeth.delacruz@kpmg.com

冯伟祺 (Matthew Fenwick)
电话: +852 2143 8761
matthew.fenwick@kpmg.com

冯洁莹
电话: +852 2143 8821
sandy.fung@kpmg.com

甘兆年 (Charles Kinsley)
电话: +852 2826 8070
charles.kinsley@kpmg.com

何家辉
电话: +852 2826 7296
stanley.ho@kpmg.com

Nigel HOBLER
电话: +852 2978 8266
nr.hobler@kpmg.com

黄浩欣
电话: +852 2978 8271
becky.wong@kpmg.com

赖绮琪
电话: +852 2978 8942
kate.lai@kpmg.com

李文果
电话: +852 2143 8524
travis.lee@kpmg.com

李瑞贤
电话: +852 2685 7372
irene.lee@kpmg.com

梁爱丽
电话: +852 2143 8711
alice.leung@kpmg.com

莫偉生 (Ivor Morris)
电话: +852 2847 5092
ivor.morris@kpmg.com

庞建邦
电话: +852 2143 8525
benjamin.pong@kpmg.com

潘惠康 (Malcolm Prebble)
电话: +852 2684 7472
malcolm.j.prebble@kpmg.com

蕭維強
电话: +852 2143 8785
david.siew@kpmg.com

施礼信 (Murray Sarelius)
电话: +852 3927 5671
murray.sarelius@kpmg.com

孙昭
电话: +852 3927 5625
michelle.sun@kpmg.com

谭培立 (John Timpany)
电话: +852 2143 8790
john.timpany@kpmg.com

王磊 (Lachlan Wolfers)
电话: +852 2685 7791
lachlan.wolfers@kpmg.com

许昭淳
电话: +852 2685 7815
daniel.hui@kpmg.com

杨嘉燕
电话: +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

钟国华
电话: +852 2685 7559
adam.zhong@kpmg.com

周敬敏
电话: +852 2685 7454
eva.chow@kpmg.com

白思速
电话: +852 2847 5088
anthony.pak@kpmg.com

何沛霖
电话: +852 3927 5570
gabriel.ho@kpmg.com

楊澤志
电话: +852 2143 8575
eugene.yeung@kpmg.com

屠黎虹
电话: +852 2913 2578
vivian.l.tu@kpmg.com

Alexander ZEGERS
电话: +852 2143 8796
zegers.alexander@kpmg.com