

取消非投资性外商投资企业资本金境内股权投资限制

本期快讯讨论的法规：

- 《国家外汇管理局关于进一步促进跨境贸易投资便利化的通知》（汇发[2019]28号，以下简称“汇发28号文”）

背景

为进一步深化“放管服”改革和金融供给侧结构性改革，优化营商环境和吸引外资，国家外汇管理局于2019年10月25日发布汇发[2019]28号《国家外汇管理局关于进一步促进跨境贸易投资便利化的通知》，自公布之日即2019年10月25日起施行。

汇发28号文推出十二条跨境贸易投资便利化政策措施，其中包括取消非投资性外商投资企业资本金境内股权投资限制，即非投资性外商投资企业在不违反现行外商投资准入特别管理措施（负面清单）且境内所投项目真实、合规的前提下，可以依法以资本金进行境内股权投资。

外商投资企业使用资本金进行股权投资政策的主要变化

自2008年以来，外商投资企业使用资本金进行股权投资的相关政策经历了一系列变化，其中：

- 《关于完善外商投资企业外汇资本金支付结汇管理有关业务操作问题的通知》（汇综发[2008]142号）规定，外商投资企业资本金结汇所得人民币资金，应当在政府审批部门批准的经营范围內使用，除另有规定外，结汇所得人民币资金不得用于境内股权投资；投资性外商投资企业从事境内股权投资，其资本金的境内划转应当经外汇局核准后方可办理。

- 《国家外汇管理局关于进一步改进和调整直接投资外汇管理政策的通知》（汇发[2012]59号），《国家外汇管理局关于印发《外国投资者境内直接投资外汇管理规定》及配套文件的通知》（汇发[2013]21号）和《国家外汇管理局关于进一步简化和改进直接投资外汇管理政策的通知》（汇发[2015]13号）分别对外汇相关行政管理事项进行了简化，但未实际突破非投资性外商投资企业不得使用资本金进行境内股权投资的上述规定。
- 《国家外汇管理局关于改革外商投资企业外汇资本金结汇管理方式的通知》（汇发[2015]19号）规定了投资性外商投资企业以外的一般外商投资企业使用资本金开展境内股权投资的内容；但文件中同时规定，外商投资企业资本金及其结汇所得人民币资金原则上不得直接或间接用于企业经营范围之外的支出。
- 2019年7月，国家外汇管理局上海分局和深圳分局先后发布《上海自贸区外管改革试点实施细则（4.0版）》（上海汇发[2019]62号，以下简称“上海自贸区试点政策”）和《国家外汇管理局深圳市分局关于印发《深入推进中国（广东）自由贸易试验区深圳前海蛇口片区外汇管理改革试点实施细则》的通知》（深外管[2019]19号），规定区内非投资性外商投资企业在真实、合规的前提下，按实际投资规模将资本项目外汇收入或结汇所得人民币资金依法用于境内股权投资。

汇发28号文进一步明确规定，非投资性外商投资企业在不违反现行外商投资准入特别管理措施（负面清单）且境内所投项目真实、合规的前提下，可以依法以资本金进行境内股权投资。

毕马威观察

在汇发28号文出台之前，国内各地已陆续试点实施非投资性外商投资企业资本金的境内再投资政策。2019年7月，国家外汇管理局上海分局发布上海自贸区试点政策，这是外汇局首次明文规定允许资本金结汇后用于境内股权投资；后续包括国家外汇管理局深圳分局在内的地方分局，也出台了试点资本金股权投资的相关规定。

汇发28号文的出台，将上述资本金股权投资试点扩大至全国，这将为境外投资者和中国企业提供更好的营商环境，增加了投资主体形式的多样性，具体而言：

- 为境外投资者使用外汇资金在中国新设和并购企业提供了更多灵活性，便利境外投资者在华股权架构搭建和业务布局。此前，非投资性外商投资企业只能以其取得的利润进行再投资；汇发28号文出台后，境外投资者可以通过设立非投资性外商投资企业，使用资本金进行境内再投资。境外投资者在华投资的可选架构和投资主体形式有了更灵活的选择。
- 搭建红筹架构的中国企业也同时获益。汇发28号文主要旨在扩大对外开放和进一步吸引外资，但实际上，搭建红筹架构的中国企业也将同时获益。比如搭建红筹架构的中国企业从境外融资取得的外汇资金，逐层注资到境内非投资性外商投资企业后，可以根据汇发28号文的规定，在境内进行股权投资。
- 非投资性外商投资企业使用资本金进行股权投资，应无需变更经营范围。此前，如果非投资性外商投资企业经营范围内不包括“投资”字样，一般不得开展境内股权投资；汇发28号文出台后，非投资性的外商投资企业在不违反现行的外商投资准入特别管理措施且境内所投项目真实、合规的前提下，无论经营范围内是否含“投资”字样，应都可以依法以资本金开展境内股权投资。
- 从税务角度而言，相对于QFLP等形式的投资主体，非投资性外商企业的相关税务法规相对明确。同时，结合预提所得税递延政策，还可以充分享受税收优惠。根据《关于扩大境外投资者以分配利润直接投资暂不征收预提所得税政策适用范围的通知》（财税[2018]102号），境外投资者以分配利润直接投资暂不征收预提所得税。结合上述规定，境外投资者在中国投资将更具便利和优惠。

需要注意的是，汇发28号文的具体施行仍存在着复杂性和不确定性，具体而言：

- 汇发28号文规定，非投资性外商投资企业以资本金进行境内股权投资，需要满足“境内所投项目真实、合规”的前提，但文件未就上述前提进行明确。其中，真实性要求可能表示资本金无法用于投资没有实际业务的空壳公司，这两点前提的具体要求，有待后续配套文件和实际操作的进一步明确。

- 汇发28号文的出台，一定程度上放开了非投资性外商投资企业使用资本金进行境内股权投资的限制，应当关注在投资性外商投资企业（即，外商投资性公司、外商投资创业投资企业和外商投资股权投资企业）和(R)QFLP等投资形式之外，使用非投资性外商投资企业进行境内股权投资成为可行的替代选择。
- 汇发28号文仅规定非投资外商投资企业可以使用资本金进行境内股权投资。但根据上海自贸区试点政策，非投资性外商投资企业可以按实际投资规模将资本项目外汇收入或结汇所得人民币资金依法用于境内股权投资，上述资金范围不局限于资本金，还包括了统一纳入资本项目结汇管理的外债等外汇收入。因此，建议关注后续国家层面是否会进一步放宽非投资性外商投资企业进行境内股权投资的资金范围至资本金外的范围。
- 尽管汇发28号文放开了非投资性外商投资企业使用资本金进行境内股权投资的限制，但与投资性外商投资企业使用结汇资本金进行境内股权投资在资金流和相关登记手续上存在差异。投资性外商投资企业直接将资本金汇入子公司或股权出让方的人民币结算账户且资金使用不受限制，子公司或股权出让方无需进行接收境内再投资基本信息登记；非投资性外商投资企业而应将资本金汇入子公司或股权出让方的结汇待支付账户并按照账户支出范围进行使用，子公司或股权出让方还需办理境内再投资基本信息登记。

毕马威可提供的服务

随着改革开放的不断深化，中国会以更大力度优化营商环境。毕马威将继续密切关注相关政策，协助境内外投资者在华投资和拓展业务，并可以从以下几个方面提供协助：

- 投资并购税务咨询；
- 税务尽职调查；
- 外商投资企业设立咨询；
- 中国税务咨询及合规

并肩赋能
税道渠成

所载资料仅供一般参考用，并非针对任何个人或团体的个别情况而提供。虽然本所已致力提供准确和及时的资料，但本所不能保证这些资料在阁下收取时或日后仍然准确。任何人不应在没有详细考虑相关的情况及获取适当的专业意见下依据所载资料行事。

© 2019 毕马威企业咨询(中国)有限公司 — 中国外商独资企业，是与瑞士实体 — 毕马威国际合作组织(“毕马威国际”)相关联的独立成员所网络中的成员。版权所有，不得转载。毕马威的名称和标识均属于毕马威国际的商标或注册商标。

联系我们

全国



卢奕

税务服务主管合伙人
毕马威中国
T: +86 (21) 2212 3421
E: lewis.lu@kpmg.com



黄伟光

财务咨询，企业并购税务服务主管合伙人
毕马威中国
T: +86 (10) 8508 7085
E: michael.wong@kpmg.com

北方区



古军华

税务合伙人
毕马威中国
T: +86 (10) 8508 7095
E: john.gu@kpmg.com



邢果欣

税务合伙人
毕马威中国
T: +86 (10) 8508 7072
E: christopher.xing@kpmg.com



袁世也

税务合伙人
毕马威中国
T: +86 (10) 8508 7596
E: adams.yuan@kpmg.com

华东及华西区



麦玮峰

税务合伙人
毕马威中国
T: +86 (21) 2212 3409
E: christopher.mak@kpmg.com



黄中颢

税务合伙人
毕马威中国
T: +86 (21) 2212 3380
E: henry.wong@kpmg.com

华南区



何莹

税务合伙人
毕马威中国
T: +86 (20) 3813 8623
E: fiona.he@kpmg.com

香港



包迪云

(Darren Raymond Bowdern)

税务合伙人
毕马威中国
T: +852 2826 7166
E: darren.bowdern@kpmg.com



庞建邦

税务合伙人
毕马威中国
T: +852 2143 8525
E: benjamin.pong@kpmg.com

全国及区域负责人



全国



卢奕
税务服务主管合伙人
毕马威中国
+86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com



李一源
税务业务发展主管合伙人
毕马威中国
+86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com



周咏雄
税务运营主管合伙人
毕马威中国
+86 (21) 2212 3206
anthony.chau@kpmg.com

地区



彭晓峰
北方区税务服务主管
合伙人, 毕马威中国
+86 (10) 8508 7516
vincent.pang@kpmg.com



翁晔
华东及华西区税务服务
主管合伙人, 毕马威中国
+86 (21) 2212 3431
jennifer.weng@kpmg.com



杨嘉燕
华南区税务服务主管
合伙人, 毕马威中国
+852 2143 8818
karmen.yeung@kpmg.com



伍耀辉
香港税务服务主管
合伙人, 毕马威中国
+852 2143 8709
curtis.ng@kpmg.com

业务线负责人



转让定价服务



王晓悦
+86 (10) 8508 7090
xiaoyue.wang@kpmg.com

企业并购税务服务



黄伟光
+86 (10) 8508 7085
michael.wong@kpmg.com

个人服务



施礼信 (Murray Sarelus)
+852 3927 5671
murray.sarelus@kpmg.com

贸易与海关服务



周重山
+86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

研发活动税务服务



杨彬
+86 (20) 3813 8605
bin.yang@kpmg.com

税务沟通及协商服务



冯炜
+86 (10) 8508 7531
tony.feng@kpmg.com

税务运营管理服务



茅颖
+86 (21) 2212 3020
maggie.y.mao@kpmg.com

企业税务管理变革 & 税务科技服务



李忆敏
+86 (21) 2212 3463
michael.y.li@kpmg.com

法律 & 间接税务服务



王磊 (Lachlan Wolfers)
+852 2685 7791
lachlan.wolfers@kpmg.com

国际税收服务



邢果欣
+86 (10) 8508 7072
christopher.xing@kpmg.com

会计 & 薪资外包服务



王臻怡
+86 (21) 2212 3302
janet.z.wang@kpmg.com

美国企业税务服务



陈伟德 (Wade Wagatsuma)
+852 2685 7806
wade.wagatsuma@kpmg.com

全球合规管理服务



何家辉
+852 2826 7296
stanley.ho@kpmg.com

行业、细分市场负责人



汽车业



张日文
+86 (21) 2212 3415
william.zhang@kpmg.com

金融业



张希瑜
+86 (10) 8508 7509
tracy.h.zhang@kpmg.com

房地产业



翁晔
+86 (21) 2212 3431
jennifer.weng@kpmg.com

美国企业业务发展



凌先肇
+1 609 874 4381
davidxling@kpmg.com



罗健莹
+86 (20) 3813 8609
grace.luo@kpmg.com



谭培立 (John Timpany)
+852 2143 8790
john.timpany@kpmg.com



古伟华
+86 (20) 3813 8620
ricky.gu@kpmg.com



沈瑛华
+1 669 208 5352
yinghuashen1@kpmg.com

能源 & 自然资源



谢忆佳
+86 (10) 8508 7540
jessica.xie@kpmg.com

私人及家族企业



杨嘉燕
+852 2143 8818
karmen.yeung@kpmg.com

境内中国企业业务发展



谭伟
+86 (28) 8673 3915
wayne.tan@kpmg.com

日本企业业务发展



平泽尚子
+86 (21) 2212 3098
naoko.hirasawa@kpmg.com



林玲
+86 (755) 2547 1170
ling.lin@kpmg.com



唐艳茜
+86 (755) 2547 4180
koko.tang@kpmg.com



王军
+86 (571) 2803 8088
john.wang@kpmg.com



陈蔚
+86 (755) 2547 1198
vivian.w.chen@kpmg.com

信息技术、媒体和电信业



梁新彦
+86 (21) 2212 3488
sunny.leung@kpmg.com



廖雅芸
+86 (20) 3813 8668
kelly.liao@kpmg.com

资产管理、私募股权



包迪云 (Darren Bowdern)
+852 2826 7166
darren.bowdern@kpmg.com

韩国企业业务发展



金贤中
+86 (10) 8508 7023
henry.kim@kpmg.com

政策研究与税务培训



中国税务研究中心



Conrad Turley
+86 (10) 8508 7513
conrad.turley@kpmg.com

中国税务研究中心



程娉
+86 (10) 8508 7644
carol.y.cheng@kpmg.com

税务培训与发展



延峰
+86 (10) 8508 7508
irene.yan@kpmg.com