



《洋山特殊综合保税区监管办法》出台，进一步提高贸易便利化

本期快讯讨论的法规：

- 海关总署公告 2019 年第 170 号《中华人民共和国海关对洋山特殊综合保税区监管办法》

背景

2019年8月6日，国务院公布《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区总体方案》（以下简称《方案》）。《方案》提出，新片区将建立洋山特殊综合保税区，实施更高水平的贸易自由化便利化政策和制度。

2019年11月4日，中华人民共和国海关总署发布了《中华人民共和国海关对洋山特殊综合保税区监管办法》（“公告”），以贯彻落实《方案》要求，高标准推进中国（上海）自由贸易试验区临港新片区贸易自由化，充分发挥洋山特殊综合保税区作为对标国际公认、竞争力最强自由贸易园区的重要载体作用。

主要内容

洋山特殊综合保税区是指经国务院批准，设立在临港新片区内，具有物流、加工、制造、贸易等功能的海关特殊监管区域。与一般的综合保税区相比，洋山特殊综合保税区货物、物品及区内企业的主要监管措施特点如下：

监管范围	综合保税区	洋山特殊综合保税区
与境外之间进出货	综合保税区与境外之间进出的货物 应当按照规定向海关办理相关手续	<p>依法需要检疫的进出境货物原则上在口岸监管区内监管作业场所（场地）实施检疫，经海关批准，可在洋山特殊综保区内实施检疫；</p> <p>对属于法定检验的大宗资源性商品、可用作原料的固体废物等的进境检验，需在口岸监管区内作业场所（场地）实施；</p> <p>对法律、法规等有明确规定的，涉及我国缔结或者参加的国际条约、协定的，和涉及安全准入管理的进出境货物，除必须在进出境环节验核相关监管证件外，其他的在进出区环节验核；</p> <p>属于上述规定范围的，企业应向海关办理申报手续；不属于的，海关径予放行。</p>
与区外之间进出货	<p>区内企业和区外收发货人分别按照规定向海关办理相关手续；</p> <p>海关对于综合保税区与其他海关特殊监管区域或者保税监管场所之间往来的货物，实行保税监管。</p>	<p>货物从洋山特殊综合保税区进入境内区外的，由进口企业向海关办理进口申报手续。货物从境内区外进入洋山特殊综合保税区的，由出口企业向海关办理出口申报手续；</p> <p>除另有规定外，对其他海关特殊监管区域、保税监管场所与洋山特殊综合保税区之间进出的货物，由其他海关特殊监管区域、保税监管场所内企业申报进出境备案清单</p>
区内企业	区内企业单独设立海关电子账册	<p>海关不要求区内企业单独设立海关账册，但区内企业所设置、编制的会计帐簿、会计凭证、会计报表和其他会计资料，应当真实、准确、完整地记录和反映有关业务情况，能够通过计算机正确、完整地记帐、核算的，对其计算机储存和输出的会计记录视同会计资料</p>

此外，公告还明确了临港新片区管理委员会应建立企业信用、重大事件、年报披露等信息主动公示制度的要求。

毕马威观察

作为海关特殊监管区域的一种新的类型，洋山特殊综合保税区在贸易自由化、特殊经济功能区建设、监管制度创新等方面，进行了大胆的尝试和积极探索。

一、实现高标准贸易自由化

洋山特殊综合保税区在全面实施综合保税区政策的基础上，进一步取消了不必要的贸易监管、许可和程序要求，实施了更高水平的贸易自由化便利化政策和制度。例如一线进出境环节进一步放开；二线进出区环节比照进出口监管；取消区内企业单独设立海关账册的要求等等，更加凸显其“境内关外”的概念，对标国际自由贸易港建设，积极推进新型业务和新型模式的发展。

二、发力国际中转业务

首先，一线进出境监管放松，可以极大程度推动国际中转业务的开展。海外运输至口岸的货物无需报关报检，简化了企业手续，最大程度提高了口岸效率，节省了物流时间和成本，强化港口的国际枢纽作用。

同时，放开中转集拼业务的货物种类。目前，海关规定对于检疫风险高的进口肉类、水产品等食品，不允许开展中转集拼业务。而在洋山特殊综合保税区内，除国家禁止进出境货物外，其他货物均可进行中转集拼。这对于完善口岸集装箱吞吐结构，吸引国际采购、分拨等高附加值物流增值服务，提升港口在全球物流产业链和价值链的地位，都具有极大的推动作用。

三、实施风险管理措施

在监管制度方面，围绕着安全监管为主要的理念，引入了风险管理措施。对相关进出境货物及物品、进出口货物及物品和国际中转货物，和涉及国家进出境限制性管理、口岸公共卫生安全、生物安全、食品安全、商品质量安全、知识产权等的安全准入，根据风险情况，实施必要的监管和查验，进一步促进便利化监管，有效提高了口岸监管服务效率，增强口岸贸易活力，为临港片区创新业务和举措的有效落实提供了政策支持。

毕马威长期专注于中国开放型经济发展咨询服务，为多个综合保税区、保税港区、自由贸易试验区提供包括制度创新、产业发展规划、投融资战略、企业全流程业务咨询、营商环境优化、建设成效评估等咨询服务。毕马威期待发挥在综合保税区建设运营领域的丰富经验，从第三方视角提供解决方案与可行性建议，与各地携手开展合作。

联系我们

北方区



周重山

中国贸易和关务服务
主管合伙人
邮箱: ec.zhou@kpmg.com
电话: +86 (10) 8508 7610



韩滢

合伙人
邮箱: h.han@kpmg.com
电话: +86 (10) 8508 7627

华东及华西区



周咏雄

合伙人
邮箱: anthony.chau@kpmg.com
电话: +86 (21) 2212 3206



董诚

合伙人
邮箱: cheng.dong@kpmg.com
电话: +86 (21) 2212 3410



陶蓉蓉

总监
邮箱: rachel.tao@kpmg.com
电话: +86 (21) 2212 3473

华南区



罗健莹

合伙人
邮箱: grace.luo@kpmg.com
电话: +86 (20) 3813 8609



陈蔚

合伙人
邮箱: vivian.w.chen@kpmg.com
电话: +86 (755) 2547 1198



夏颖

总监
邮箱: philip.xia@kpmg.com
电话: +86 (20) 3813 8674



金鑫

总监
邮箱: stella.jin@kpmg.com
电话: +86 (755) 2547 1152

香港



许昭淳

合伙人
邮箱: daniel.hui@kpmg.com
电话: +852 2522 7815

并肩赋能 税道渠成


请将您的任何疑问，发送至我们的公共邮箱：taxenquiry@kpmg.com 或者直接联系相关合伙人/总监

全国及区域负责人




全国


 **卢奕**
税务服务主管合伙人
毕马威中国
+86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

 **李一源**
税务业务发展主管合伙人
毕马威中国
+86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

 **周咏雄**
税务运营主管合伙人
毕马威中国
+86 (21) 2212 3206
anthony.chau@kpmg.com

地区

 **彭晓峰**
北方区税务服务主管
合伙人，毕马威中国
+86 (10) 8508 7516
vincent.pang@kpmg.com

 **翁晔**
华东及华西区税务服务
主管合伙人，毕马威中国
+86 (21) 2212 3431
jennifer.weng@kpmg.com

 **杨嘉燕**
华南区税务服务主管
合伙人，毕马威中国
+852 2143 8818
karmen.yeung@kpmg.com

 **伍耀辉**
香港税务服务主管
合伙人，毕马威中国
+852 2143 8709
curtis.ng@kpmg.com


业务线负责人




转让定价服务

 **王晓悦**
+86 (10) 8508 7090
xiaoyue.wang@kpmg.com

企业并购税务服务

 **黄伟光**
+86 (10) 8508 7085
michael.wong@kpmg.com

个人服务

 **施礼信 (Murray Sarelius)**
+852 3927 5671
murray.sarelius@kpmg.com

贸易与海关服务

 **周重山**
+86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com


研发活动税务服务

 **杨彬**
+86 (20) 3813 8605
bin.yang@kpmg.com

税务沟通及协商服务

 **冯炜**
+86 (10) 8508 7531
tony.feng@kpmg.com


税务运营管理服务

 **茅颖**
+86 (21) 2212 3020
maggie.y.mao@kpmg.com


企业税务管理变革 & 税务科技服务

 **李忆敏**
+86 (21) 2212 3463
michael.y.li@kpmg.com

法律 & 间接税服务

 **王磊 (Lachlan Wolfers)**
+852 2685 7791
lachlan.wolfers@kpmg.com


国际税收服务

 **邢果欣**
+86 (10) 8508 7072
christopher.xing@kpmg.com

会计 & 薪资外包服务

 **王臻怡**
+86 (21) 2212 3302
janet.z.wang@kpmg.com

美国企业税服务

 **陈伟德 (Wade Wagatsuma)**
+852 2685 7806
wade.wagatsuma@kpmg.com


全球合规管理服务

 **何家辉**
+852 2826 7296
stanley.ho@kpmg.com


行业、细分市场负责人




汽车业

 **张日文**
+86 (21) 2212 3415
william.zhang@kpmg.com

金融业

 **张豪**
+86 (10) 8508 7509
tracy.h.zhang@kpmg.com

房地产业

 **翁晔**
+86 (21) 2212 3431
jennifer.weng@kpmg.com


美国企业业务发展

 **凌先肇**
+1 609 874 4381
davidxling@kpmg.com

 **罗健莹**
+86 (20) 3813 8609
grace.luo@kpmg.com

 **谭培立 (John Timpany)**
+852 2143 8790
john.timpany@kpmg.com

 **古伟华**
+86 (20) 3813 8620
ricky.gu@kpmg.com

 **沈瑛华**
+1 669 208 5352
yinghuashen1@kpmg.com

能源 & 自然资源

 **谢忆佳**
+86 (10) 8508 7540
jessica.xie@kpmg.com


私人及家族企业

 **杨嘉燕**
+852 2143 8818
karmen.yeung@kpmg.com

境内中国企业业务发展

 **谭伟**
+86 (28) 8673 3915
wayne.tan@kpmg.com


日本企业业务发展

 **平泽尚子**
+86 (21) 2212 3098
naoko.hirasawa@kpmg.com


 **林玲**
+86 (755) 2547 1170
ling.lin@kpmg.com

 **唐艳茜**
+86 (755) 2547 4180
koko.tang@kpmg.com

 **王军**
+86 (571) 2803 8088
john.wang@kpmg.com

 **陈蔚**
+86 (755) 2547 1198
vivian.w.chen@kpmg.com


信息技术、媒体和电信业

 **梁新彦**
+86 (21) 2212 3488
sunny.leung@kpmg.com

信息技术、媒体和电信业

 **廖雅芸**
+86 (20) 3813 8668
kelly.liao@kpmg.com

资产管理、私募股权

 **包迪云 (Darren Bowdern)**
+852 2826 7166
darren.bowdern@kpmg.com


韩国企业业务发展

 **金贤中**
+86 (10) 8508 7023
henry.kim@kpmg.com


政策研究与税务培训



中国税务研究中心

 **Conrad Turley**
+86 (10) 8508 7513
conrad.turley@kpmg.com

中国税务研究中心

 **程娉**
+86 (10) 8508 7644
carol.y.cheng@kpmg.com

税务培训与发展

 **延峰**
+86 (10) 8508 7508
irene.yan@kpmg.com