



# 助力转型， 发展创新 深入推进服务型 政府建设

——毕马威政府治理  
与公共事务服务







## 新时期政府机构面临的主要任务



# 毕马威服务体系

1

## 促进区域发展

- 1.1 区域（省 / 市 / 区 / 县 / 特殊经济区）与产业发展研究与规划
- 1.2 “五年规划” 相关服务
- 1.3 区域发展投资与运营
- 1.4 区域创新力与创新体系
- 1.5 智慧城市建设规划 / 实施方案
- 1.6 招商引资服务
- 1.7 产业新城与特色小镇规划咨询

2

## 服务型政府建设与效率提升

- 2.1 制度创新与政府职能转变
- 2.2 政府效能评估
- 2.3 人力资源管理提升
- 2.4 信息化建设方案与实施
- 2.5 网络安全
- 2.6 数据挖掘
- 2.7 风险管理体系建设 / 内控服务
- 2.8 政务服务流程优化
- 2.9 量化模型支撑政府决策

3

## 服务企业与创新发展

- 3.1 跨境投资服务
- 3.2 国企改革服务
- 3.3 营商环境优化与持续提升
- 3.4 审计与鉴证服务
- 3.5 税务咨询服务
- 3.6 贸易及关务咨询服务

## 毕马威政府治理 与公共事务服务体系

4

## 基础设施建设与 公共服务

- 4.1 基础设施建设规划
- 4.2 PPP 项目咨询服务

5

## 培训与研究

- 5.1 政府治理与公共事务培训
- 5.2 研究课题

# 目录

1

促进区域发展

07

2

服务型政府建设与效率提升

17

3

服务企业与创新发

29

4

基础设施建设与公共服务

39

5

培训与研究

43







助力转型,发展创新,深入推进服务型政府建设  
——毕马威政府治理与公共事务服务

01

# 促进区域发展



# 1.1 区域（省 / 市 / 区 / 县 / 特殊经济 济区）与产业发展研究与规划

## 市场趋势及挑战



- **经济变革趋势：**当今世界正经历大发展、大变革、大调整，新一轮科技革命和产业变革催生了一批新技术、新产业、新业态和新模式，全球经济结构和创新版图正在重构。中国经济正处于新旧动能转换、由高速发展转向高质量发展的关键时期，国家和地方政府纷纷出台政策措施，推进产业转型升级、加快创新驱动发展、加大供给侧结构性改革力度、促进消费升级、推动区域协调发展等。
- **区域发展趋势：**未来区域发展需准确把握全球产业变革趋势，深入理解国家产业和区域发展政策，及时调整本地区产业发展导向、发展目标、发展路径，推动区域经济结构转型升级。

## 毕马威服务内容与经验介绍



- **我们的服务：**毕马威中国政府治理与公共事务服务团队专注于提供区域战略与产业发展咨询服务，能够协助政府机构设计合理的政策措施体系，引导区域经济协调发展，提升决策能力、管理能力和公众服务水平。具体来说，我们的服务涵盖产业发展规划、区域发展战略、产业地产规划和政策制度创新研究等领域（见下图）。
- **我们的客户：**我们服务的客户遍布中国各地，已覆盖中国二十一家自由贸易试验区、数十家国家级园区、十多个重点城市、区级政府的发展改革、科技、商务等部门，在区域发展、园区战略、产业研究与规划、新经济发展等领域积累了丰富的经验。

图：毕马威区域与产业规划服务体系

### 产业发展规划

- 产业定位、产业研究、产业策略  
如：区域产业规划、大健康等专项产业规划与研究、产业发展中长期行动计划、新经济研究等。

### 产业地产规划

- 产业策划、招商战略、开发建设策略、业务运营战略、财务及税务预测分析  
如：产业新城建设方案、特色小镇发展规划等。

### 区域发展战略

- 省、市区域战略规划、特殊经济  
区发展战略（自由贸易试验区 /  
园区 / 港口）  
如：区域产业发展战略、国际化城市  
发展战略等。

### 政策制度创新研究

- 产业、科技、招商、人才与财税  
扶持政策设计、制度创新评估  
如：高新区创新政策设计、自由贸易  
试验区制度创新评估、自由贸易试  
验区方案和区域营商环境建设方案等。



## 1.2 “五年规划” 相关服务

### 市场趋势及挑战



- “五年规划”周期已经开始。“五年规划”是中国国家和地区社会与经济发展的重要指引。国家及各级地方政府需要及时针对每个“五年规划”实施成效进行评估，总结取得的成绩和面临的问题；准确把握经济发展规律，合理制定“五年规划”，明确未来发展思路、战略定位及实施路径，对区域社会与经济发展制定规划性指引。

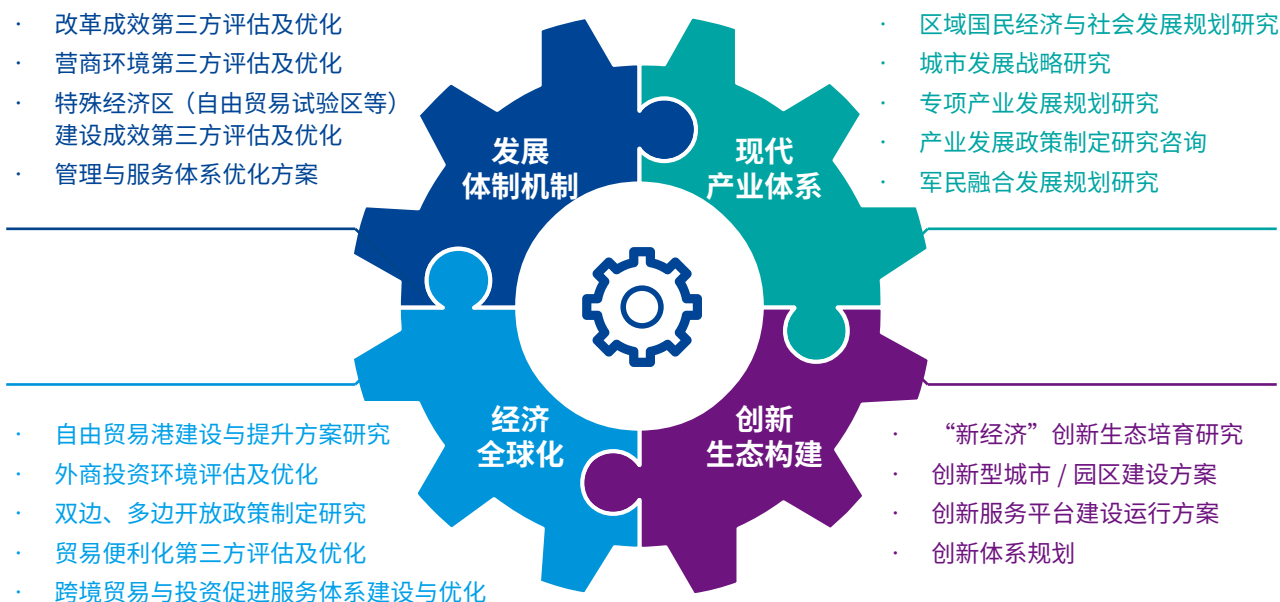
### 毕马威服务内容与经验介绍



毕马威“五年规划”研究与规划团队建立了专项研究知识体系，能够为国家及地方政府提供发展体制机制、现代产业体系、经济全球化、创新生态构建等四大服务内容（见下图），涵盖区域发展战略、产业发展导向、区域产业布局、政府管理体制变革、对外开放体系和创新体系建设等诸多领域。

毕马威已经在“十四五”及以前时期积累了丰富的五年规划咨询经验，成功为部分省级和市级政府部门、园区管理机构提供了五年产业发展规划、战略规划、经济发展研究等服务。

图：毕马威“五年规划”研究与规划服务体系





## 1.3 区域发展投资与运营

### 市场趋势及挑战



- **协调发展的新格局：**中国改革开放四十年来，中国区域协调发展总体布局初步形成，呈现出东部地区领跑、各区域均衡发展的态势。近年来，“一带一路”、京津冀、“长江经济带”、“粤港澳大湾区”、自由贸易试验区建设等战略部署，逐步勾勒出区域协调发展的新格局。
- **地产开发向综合开发模式转型：**在城市发展领域，开发模式由过去单纯的地产开发向“产业平台 + 城市功能建设 + 城市运营”的综合开发模式转型；同时，“经开区”、“高新区”等特殊功能区的产城融合发展趋势日渐明显，成为城市发展新的增长极。
- **实际工作中存在制约因素：**国家战略部署与区域政策为区域与城市发展提供了源动力，但在实际工作中也存在不少制约因素，包括僵化的体制与粗放的运营模式、投资主体单一、资金需求体量庞大、投资回收周期长、投资者资金运作能力有限、项目管理能力有待提升等。
- **未来工作重点：**城市与区域发展重点将聚焦于集中资源培育、壮大优势产业，发挥政府投资引导作用，调动社会资本的积极性开展市场化运作，提高城市与区域服务的专业化和精细化程度等。

### 毕马威服务内容与经验介绍



毕马威致力于为区域发展投资与运营提供全方位、一站式、涵盖整个生命周期的咨询服务，服务范围包括但不限于下图内容。

在服务过程中，毕马威将整合全球资源，包括专业的咨询顾问、丰富的信息储备、多样的研究工具、独到的行业见解与丰富的项目经验，通过跨区域、跨部门协作，为政府和企业提供定制化服务，助力中国区域与城市的协调发展与繁荣创新。

图：毕马威区域发展投资与运营服务体系





# 1.4 区域创新力与创新体系

## 市场趋势及挑战

- **创新型国家建设是中国的一项重大而长期的战略任务。**当前，中国深入实施创新驱动发展战略，大力推进科技创新、产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新等，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。其中，创新型城市、创新型园区建设是中国实施创新驱动发展的重要组成部分。
- **区域创新体系：**区域创新体系是指导各地政府开展创新型城市、创新型园区建设的顶层规划框架，全面、系统化的创新评价体系可以协助政府机构客观评估城市和区域的创新能力和成果。

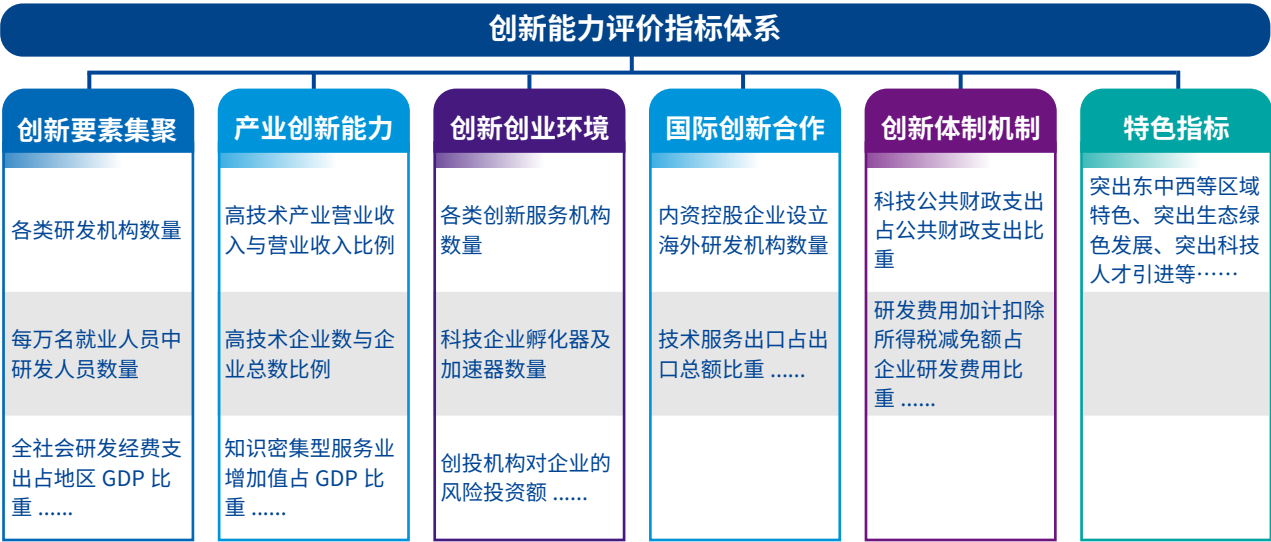
## 毕马威服务内容与经验介绍

毕马威的政府咨询团队和创新创业共享中心团队在过去数年中持续关注区域创新体系建设，为数十家地方政府、国家级园区等客户提供了区域创新发展战略、创新城市建设评估、区域创新方案设计、区域创新体系搭建等咨询服务。

在创新型城市 / 园区项目实践中，基于区域创新体系 \* 研发的“毕马威区域创新力评估模型”（见下图）得到广泛应用，通过对创新要素聚集、产业创新能力、创新创业环境等不同维度的客观分析和评价，协助政府寻找更为有效的创新发展路径，制定和落实鼓励创新的政策措施。

\* 注：区域创新体系由创新主体要素（企业、科研院所等）、创新资源要素（资金、人才、信息等）、创新环境要素（政策、文化、基础设施等）和创新机制（合作、人才培养等）组成。

图：毕马威区域创新力评估模型





## 1.5 智慧城市建设规划与实施方案

### 市场趋势及挑战



- **新型智慧城市建设是数字中国的重要内容**, 体现了互联网时代新技术、新理念、新思维的融合, 是推进城市规划、建设、管理和服务“智慧化”的新理念和新模式, 也是中国新型城镇化建设的未来趋势, 对提升城市可持续发展能力具有重要意义。
- **市场趋势**: 目前, 中国近 90% 的地级以上城市提出了建设智慧城市目标, 市场规模预计达到万亿级。智慧城市建设是一体化的系统工程, 除硬件基础设施建设外, 更需要在顶层设计、实施计划、成效评价等方面开展一系列工作, 以指引智慧城市建设方向, 使战略方案落地。

### 毕马威服务内容与经验介绍



毕马威团队建立了一套体系化的智慧城市咨询服务方案, 覆盖从智慧城市前期规划、中期建设到后期评价的项目全生命周期, 主要包括四大领域: 智慧城市顶层设计、智慧城市实施方案、智慧产业发展、智慧城市建设成效评价等四大领域 (见下图)。

此外, 毕马威还在积极推动搭建智慧乡村、智慧旅游、智慧产业等智慧城市特色专项领域咨询服务、智慧城市标准体系建设等咨询服务体系。目前, 毕马威已与多个地方政府部门就智慧城市建设建立了合作关系。

### 图: 毕马威智慧城市咨询服务方案



## 1.6 招商引资服务

### 市场趋势及挑战



招商引资是加快区域经济发展的重要手段，是促进区域经济结构转型升级的重要着力点。目前，中国经济进入了高质量发展的新阶段，招商引资模式也发生了巨大变化。

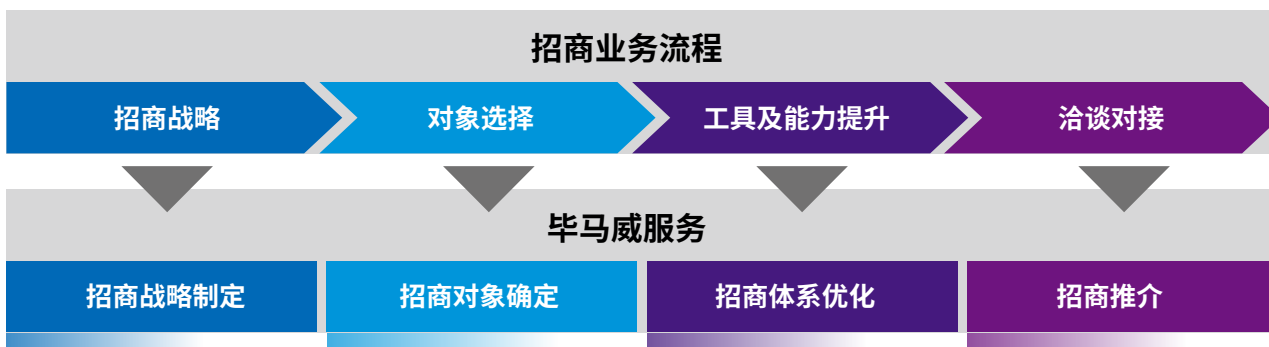
传统的拼优惠、打造政策“洼地”等措施的有效性已经大大降低，新模式如精准招商、产业链招商、新经济招商、机构招商、招商合伙人等逐渐成为了地区招商引资核心竞争力的重要组成部分。

### 毕马威服务内容与经验介绍



毕马威可以在招商工作各阶段提供有针对性的服务，具体包括招商战略、对象选择、工具和能力提升、洽谈对接四个部分（见下图）。具体服务内容包括招商资源对接、意向对象“一对一”考察、招商谈判支持等服务。此外，毕马威还能够为招商落地项目提供后续的交易咨询、财务、税务等服务。

图：毕马威招商引资服务方案



毕马威工作方式和价值体现：

- 通过深入调研、搜集和分析大量资料以及政府部门和专家访谈，分析目标地区产业现状和战略优势，撰写目标地区投资环境研究报告；
- 利用毕马威全球服务网络，筛选具有投资意向的国际企业，安排洽谈访问，确保规划落地。



## 1.7 产业新城与特色小镇规划咨询

### 市场趋势及挑战



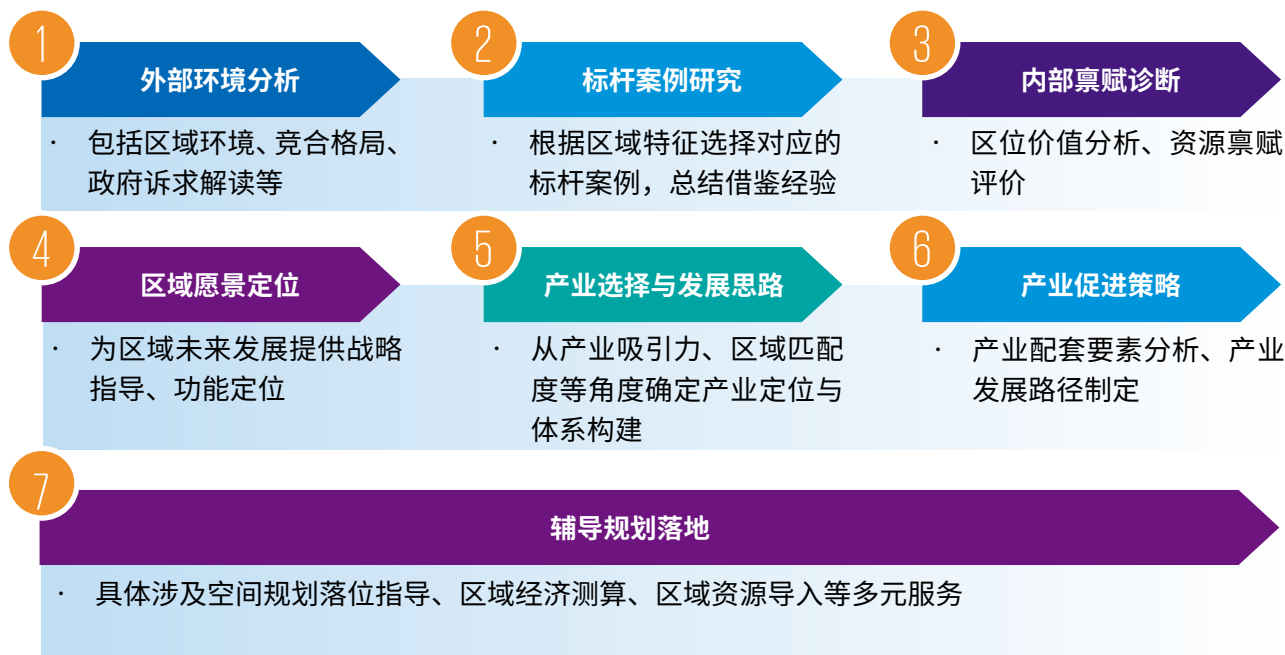
- **产业新城和特色小镇模式是中国新型城镇化发展的重要方向：**经历了数十年的快速攀升后，中国城镇化趋势已逐步放缓，同时城镇化发展过程中面临的诸多问题与难点，如经济发展不平衡、城市规划中多元功能的割裂等问题日趋加剧，旧的城镇化模式弊端逐步显现。此时，建立或更新城市生态系统，使其既能作为经济发展的引擎，又能为居民提供生活、娱乐和商业功能至关重要。具备以上多重功能的产业新城和特色小镇模式成为中国新型城镇化的方向。
- **产业新城和特色小镇的开发浪潮也带来大量问题：**包括新城定位不准，产业主题同质化、重复化、竞争化严重，过度“房地产化”导致的泡沫问题，城市功能基础薄弱，人口、企业吸引力弱等，这些在不同区域体现出来的问题亟待针对性的解决方案。

### 毕马威服务内容与经验介绍



毕马威团队基于丰富的规划项目经验，全球化的行业专精视角和对中国城镇化、区域发展的独到见解，在产业新城与特色小镇规划领域建立了一套系统、全面的框架方法，提供的服务涵盖区域前期规划、中期建设和后期运营的全生命周期。具体环节**包括外部环境分析、标杆案例研究、内部资源禀赋诊断、区域愿景定位、产业选择、产业促进策略以及后续辅导规划落地（见下图）。**

图：毕马威产业新城与特色小镇规划服务方案









助力转型,发展创新,深入推进服务型政府建设  
——毕马威政府治理与公共事务服务

# 02

## 服务型政府 建设与效率提升



## 2.1 制度创新与政府职能转变

### 市场趋势及挑战



- **全面深化改革需要系统化地开展制度创新，打造服务型政府。**当前，世界政治经济格局正发生深刻变化，中国发展仍处于爬坡过坎期，面临全面深化改革、着力转变政府职能、进一步激发市场活力的艰巨任务。
  - 一方面，全面深化改革需**系统化地开展制度创新**，即政策的“供给侧结构性改革”，提升制度创新的整体性、系统性和有效性；
  - 另一方面，要持续**推进“放管服”改革**，进一步理顺政府和市场、政府和社会、中央和地方的关系，加强事中、事后监管，营造公平竞争的市场环境，打造法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。
- **各地区正围绕制度创新、打造服务型政府实施一系列改革新举措。**
  - 省级政府机构：例如浙江省在实施“互联网+政务服务”基础上，推行“最多跑一次”的行政改革，促进政府部门简政放权、优化服务；
  - 市级政府机构：例如深圳、厦门，不断通过制度创新打造优质高效的政务环境；
  - 特殊经济区：以自贸试验区、经济特区、国家级新区、国家级经开区等为代表的改革开放先行区，形成了负面清单、证照分离、多证合一、告知承诺制等一系列可复制、可推广的制度创新成果，为在全国范围内推动高水平对外开放注入了新的动力与活力。

### 毕马威服务内容与经验介绍



基于毕马威实际项目经验以及国内外政府服务最佳实践案例分析，我们能够提供制度创新与政府职能转变咨询服务，协助各地各级政府制定服务型政府建设方案及实施计划，主要服务内容包括：

- **制度创新：**制度创新政策设计、制度创新质量第三方评估（评估流程与方法见下图）等；
- **政府职能转变：**协助制定服务型政府建设与职能优化方案，涵盖简政放权、优化行政审批流程、加强事中事后监管的有效性、提高政府决策过程中公众参与度等方面。

### 图：毕马威自贸试验区制度创新第三方评估服务体系

**制度创新遴选：**充分研究政府各部门制度创新背景、原因、目标，以全局性视角论证制度创新质量，进行初步遴选；

#### 制度创新评估：

- **首创性：**对比分析国内其他地区推出的创新举措，评估创新举措的原创性，分析创新特色；
- **实施有效性：**通过信息采集、实地调研和专家讨论会等多种形式，评估制度创新实施效果；
- **复制推广可行性：**创新制度在全国其他地区复制推广的可行性、风险评估等；

#### 优化提升建议：

对标国际先进实践，结合当地实际情况，为各地深化改革创新、形成更多可复制、可推广的制度创新成果，提出具体建议。

## 2.2 政府效能评估

### 市场趋势及挑战



- **全面提高政府效能是新时代新要求。**2018年2月，中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议通过《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》，提出“调整优化政府机构职能，全面提高政府效能，建设人民满意的服务型政府。”随后，国务院总理李克强作政府工作报告时强调了“全面提高政府效能”的要求，明确“优化政府机构设置和职能配置，深化机构改革，形成职责明确、依法行政的政府治理体系，增强政府公信力和执行力。”
- **“以评促改”，全面提升政府效能。**目前，“以评促改”成为促进政府效能提升的重要手段。通过评估发现问题，把问题清单转换为任务清单，要求相关政府部门落实责任，将任务清单转化为行动计划，促进政府效能不断提升。
- **政府效能第三方评估。**近几年，部分地区积极采取行动建立政府效能持续改进长效机制，优化政府服务。为了解政府效能改进成效，地方政府大多利用第三方机构评估各部门行政效能。第三方评估机构具有独立性、专业性和权威性，作为一种必要而有效的外部制衡机制，弥补了传统的自我评估的缺陷，有利于促进公平、提升公民的满意度。

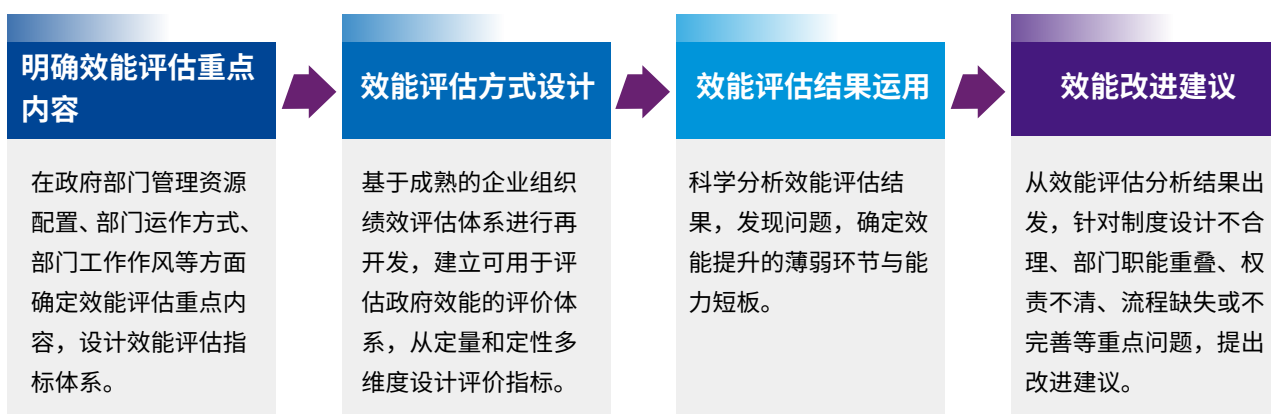
### 毕马威服务内容与经验介绍



毕马威政府咨询团队长期关注中央和地方政府改革动态，协助多地政府制定与实施职能优化与效能提升方案。

毕马威团队在参考了国际先进实践经验的基础上，结合中国国情，建立了一套具有中国特色的政府效能评估体系，主要包括明确效能评估重点内容、效能评估方式设计、效能评估结果运用、效能改进建议等重点内容（见下图）。

图：毕马威政府效能评估体系





## 2.3 人力资源管理提升

### 市场趋势及挑战



- **“三项制度”改革要求：**《中共中央国务院关于深化国有企业改革的指导意见》明确国企改革坚持问题导向、切实破除体制机制障碍，完成内部管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减的“三项制度”改革要求。
- **“三项赋能”：**未来要完成转型升级的巨大挑战必须要完成三项赋能，分别是组织运营效率提升、经营管理理念转变、市场化激励约束机制建立。

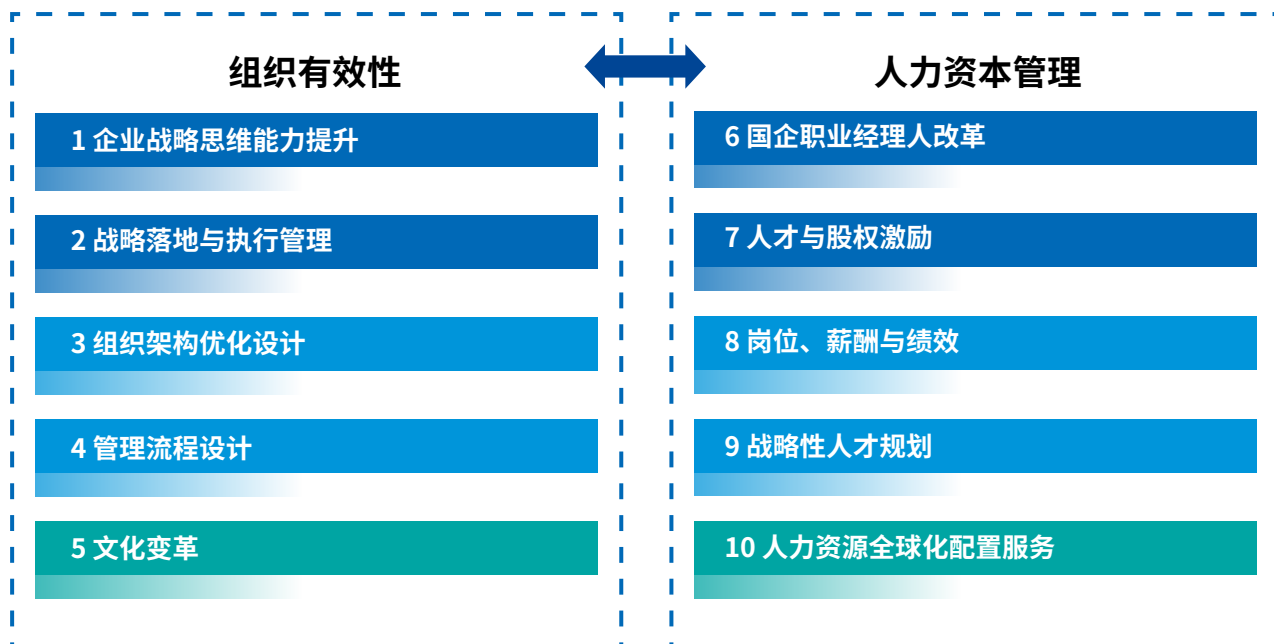
### 毕马威服务内容与经验介绍



在人力资源管理提升领域，我们能够提供战略明晰、经营共识达成、人力资源规划、组织运营效率提升、岗位体系梳理、市场化激励约束机制建立与完善、中长期激励、全球化人力资源配置等全流程、全方位赋能服务（见下图）。

毕马威拥有丰富的国有企业（央企、地方国企）组织及人力资本变革实践经验，团队多名资深顾问深度参与国资委、国有企业改革试点，不仅具有国际化视野，也能够实现本土化落地。

图：毕马威人力资源管理提升服务体系



## 2.4 信息化建设方案与实施

### 市场趋势及挑战



- **电子政务是政府机构信息化建设的主要工作之一**，它通过综合利用各种先进的信息与通讯技术并融合管理理论，建立起网络化的政府服务与社会公共事务管理体系，为政府部门、社会组织和公民提供方便高效、透明规范的公共服务。
- **政府机构信息化的难点和挑战**：当前，中国正处于移动互联网的快速发展阶段，“工业化与信息化融合”（“两化”融合）政策实施攻坚期。从目前看，政府机构信息化的难点和挑战主要来自两个方面，一方面是资源共享难、业务协同难、互联互通难的“三难”问题；另一方是如何利用新技术加快电子政务建设、支持政府服务和管理的创新。

### 毕马威服务内容与经验介绍



毕马威信息化战略规划和治理专业服务团队在信息化战略规划和顶层设计、信息化规划、信息化架构规划和治理、信息化治理、信息新技术应用等领域（见下图）拥有丰富的项目实践经验，尤其是在电子政务、数字化转型、新技术融合服务领域具有较强的实力。

毕马威团队能够针对各地实际情况、政府机构信息化建设和管理的关注点和需要，借鉴国际电子政务和信息化顶层设计、信息化建设和管理的最佳实践，充分利用毕马威团队在云计算、大数据、区块链等新技术领域积累的知识与经验，为不同类型的政府组织提供定制化的信息化咨询服务，协助政府机构推进电子政务体系建设进程。

图：毕马威信息化战略规划和治理服务体系





## 2.5 网络安全

### 市场趋势及挑战



自斯诺登事件爆发以后，中国政府对于信息安全的重视程度越来越高。2018年4月，习近平总书记在**全国网络安全和信息化工作会议**上的重要讲话中提出，“没有网络安全就没有国家安全，就没有经济社会稳定运行”，要“加强网络安全信息统筹机制、手段、平台建设，加强网络安全事件应急指挥能力建设，积极发展网络安全产业”。

一方面，政府已将网络安全上升到与经济建设同样的战略高度，成为事关国家安全、企业竞争和社会公众切身利益的重大战略问题；另一方面，这也为政府在新时期网络强国战略的指导下如何开展网络安全工作提出了明确的要求。

未来，如何在国家层面的网络安全大政方针指引下，有效执行网络安全制度和法律法规，加强网络安全基础设施建设，提升整体网络安全水平，已经成为摆在政府面前亟待解决的问题。

### 毕马威服务内容与经验介绍



毕马威网络安全服务团队深耕市场多年，在**网络安全监管与合规**、**网络安全战略和规划**、**网络安全管理成熟度评估**、**网络安全风险管理**等多个服务领域拥有丰富的项目经验，能够协助中国各地政府和企业发现安全隐患，建立与完善更为高效、更加经济的安全防护体系，提高信息安全管理水平。

作为毕马威中国重点投资的咨询服务领域，毕马威网络安全服务团队立足国内市场，积极与海外成员所开展合作，全面了解并及时与中国客户分享全球网络安全领域法律法规变化、监管动态、行业趋势、新技术发展与应用情况等。

为了更好地服务于中国各级政府部门和企业客户，毕马威与知名计算机软件技术开发中心建立了战略合作伙伴关系，成立了网络安全与信息科技创新实验室。该实验室充分发挥毕马威在网络安全管理咨询方面的丰富经验以及合作伙伴强大的技术研发能力，深入开展网络安全领域的创新研究和实践工作，为政府与企业应对日益严峻的网络安全挑战提供大力支持。



## 2.6 数据挖掘

### 市场趋势及挑战



在信息时代, 民众的生活中已经是处处皆数据。数据挖掘可以协助各级政府部门针对群众需求, 提供更为便捷、高效的服务, 完善城市功能, 满足人民日益增长的美好生活需要, 具体体现在:

- 构建智慧城市, 通过动态分析经济发展、交通运输、电子政务等数据信息, 提高服务效率和质量;
- 强化公民参与, 通过数据更为全面、深入地了解公众情感和社会需求, 在对数据“深加工”的基础上, 优化资源分配和社会资源集约化管理机制, 提升社会公共服务质量;
- 维护公共安全, 通过大数据分析、预测安全事件的影响因素和发生趋势, 了解社区犯罪发生规律, 完善社区犯罪防控体系。

### 毕马威服务内容与经验介绍



毕马威作为大数据服务提供商, 可为政府机构提供数据资产整合、数据产品构建、数据中台强化等服务, 协助政府机构制定智能化城市规划。

- **数据资产整合:** 发展以数据为基础的数字化城市, 应用于公、服务于商、方便于民; 再通过数据技术开展数据采集, 以数据产品为最终产出, 构建数据模型, 将公事、民事、商事数据整合存储。
- **协助地方政府机构构建数据产品:** 从区域性大数据征信入手, 建立区域统一的信用信息标准, 开展信用信息分级管理; 实现信用信息的共享和定期更新, 建立企业信用互认机制, 每年公布信用良好、严重失信违法企业信息; 采用信息无偿查询, 最大限度实现区域间企业信用信息互联互通, 建立信息共享平台, 共享区域内企业和个人获奖或违法情况、失信企业名单、被执行人名单等信息。
- **协助地方政府强化数据中台职能:** 以数据拓源、优采、深挖和共享为目标, 提升数据服务能力。将企业和大众作为数据中台服务的对象, 以政府的公信力建立区域性数据平台, 对企业和个人的政务类、信用类和处罚类数据进行采集及合理利用, 包括建立复杂关系模型识别潜在的犯罪网络, 利用自然语言处理技术跟踪舆情、了解民意, 通过人工智能提供全天候自动化的服务, 建立基于违法和处罚事件的动态黑、灰名单, 为金融机构和合作企业提供风险预警等。





## 2.7 风险管理体系建设与内控服务

### 市场趋势及挑战



- **风险管控是政府执政能力的重要体现。** 从上世纪八十年代末至今, 一些西方国家政府相继开展政府风险管理工作, 目前已基本形成了规范、严密、系统的政府风险管理制度, 并成为政府施政战略中的重要组成部分。
- **中国政府风险管理面临挑战。** 中国政府的风险管理制度起步较晚, 目前在风险管理以及内部控制体系建设方面仍面临诸多挑战, 包括如何进一步优化政府自身的体制机制, 提升风险防范能力, 合理保证各政府部门经济活动合法合规、资产安全和高效使用、财务信息真实完整, 有效防范舞弊和预防腐败, 以及逐步提高公共服务的效率和效果。

### 毕马威服务内容与经验介绍



毕马威致力于为各类型组织机构提供风险管理和内部控制体系建设服务。

- **制定风控体系建设方案：**结合 2015 年 12 月发布的《财政部关于全面推进行政事业单位内部控制建设的指导意见》提出的总体目标, 基于毕马威风控体系规划工具, 通过对标全球领先实践及国内监管要求, 从**战略定位**、**保障机制**、**路径选择**和**资源配置**四个方面制定风控体系建设规划方案, 明确工作任务、时间进度、完成标准以及资源投入等要素, 确保风控体系建设工作顺利开展。
- **为风控体系建设方案实施提供支持：**在风控体系建设方案指导下, 运用前瞻性的思维模式、创新性的量化分析和价值评估工具, 协助客户推进风控体系各模块的建设工作, 在政策及程序、工具及方法、信息系统等方面实现全面落地; 将风控与数据信息相结合, 构建决策管理驾驶舱, 实时分析风险信息波动、内外部环境发展趋势, 为风控体系方案调整和重大决策提供信息支撑。

毕马威作为风险管理和内部控制体系建设的领先机构, 拥有近百名经验丰富的专业人员, 曾为众多大型能源、航空、制造等行业的央企、国企以及商业银行、证券公司、保险公司等金融机构提供风险管理相关服务。



## 2.8 政务服务流程优化

### 市场趋势及挑战



- **流程体系建设成为工作的重中之重。**随着移动互联网飞速发展、智能终端的逐渐普及, 客户主导时代悄然来临, 无论是政府机构还是企业都越来越重视客户体验和价值诉求, 因此, 作为客户价值创造及输送载体的流程体系成为了管理提升工作中的重中之重。
- **流程优化助力提升服务效率和效果。**在财政规模既定的约束下, 如果政府行政成本增加, 投入公共产品和公共服务的支出就会相应减少, 从而导致企业和群众获得感和满意度下降。为此, 政府部门(尤其是地方政府)亟需在政府治理、公共管理、地方政府创新等领域开展政务流程优化改革, 真正应群众需求而为、为解决问题而变, 实现由“管理型政府”向“服务型政府”的转型。

### 毕马威服务内容与经验介绍



- **制定流程优化方案：**毕马威建立了一套以风险和价值为导向的流程优化模型和服务框架, 致力于协助组织制定切实可行的流程优化方案并推进落地实施, 主要解决的问题包括: 破解流程难点堵点, 创新工作流程; 理顺体制机制, 科学界定各部门的权力, 协同推进改革; 打破“信息孤岛”, 实现信息与资源共享等。
- **三阶段工作任务：**
  - **评估现状：**从流程优化目标出发, 运用定性和定量相结合的分析工具和模型, 从流程设计、流程执行力、流程组织与保障机制、IT 系统的支撑力度四个维度评估流程运行现状;
  - **构建方案：**运用增值性分析工具确定增值性活动和瓶颈活动, 通过仿真运行和情景分析, 设计最佳流程优化和落地实施方案;
  - **效果监测：**在方案落地试运行阶段, 综合运用数据和流程分析工具, 对比分析方案实施前后流程效率提升及价值增值情况, 根据效果对流程方案进行调整, 实现流程的持续优化。

毕马威在流程优化方面积累了丰富的经验, 曾为众多政府机构与大型企业提供流程优化服务。





## 2.9 量化模型支撑政府决策

### 市场趋势及挑战



政府决策能力是现代政府的核心能力, 对于保障政府有效履行职能、提供优质的公共产品和服务, 具有决定性意义。

在现有的行政决策机制中, 不论是领导“一言堂”还是专家决策法都存在一些问题, 主要表现在:

- 决策结果大多**依赖于决策参与者的经验和主观判断**;
- 由于**受政绩考核等因素的影响**, 决策者往往过于看中当前利益和短期利益, 在决策时忽视长远利益的现象时有发生;
- 某些地方政府在决策时**片面追求经济指标**, 忽视了环境因素、社会效益和隐性成本, 出现了一些“政绩工程”。

究其根源, 政府机构缺乏先进的决策方法体系和决策支撑工具, 是导致上述问题发生的重要原因。

### 毕马威服务内容与经验介绍



#### · 毕马威创新型决策支撑工具和方法论:

毕马威拥有一整套建立在最新理论和实践基础上的创新型决策支撑工具和方法论, 可以在考虑所有重要风险变量的变化可能和复合性动态影响的前提下, 针对政府行政决策价值、决策不确定性和未来可能的决策调整及应对, 进行动态定量与定性分析, 为在不确定性环境下的价值管理和决策提供支撑。

#### · 毕马威决策工具与方法论的优势:

毕马威创新型决策支撑工具和方法论可以通过对风险的量化分析和价值评价, 量化决策价值; 结合情景分析与决策选择, 比较不同决策产生的价值, 弥补了传统决策过程过于依赖个人经验和判断, 存在较强的主观性、片面性等缺陷; 将财务管理、风险管理和决策管理相结合, 使决策依据更为充分, 决策过程更为科学。

毕马威曾为多家客户提供在不确定性环境下的价值管理和战略决策支撑服务, 包括曾经为一家风电企业客户提供并购交易中的风险价值与战略价值评估服务, 以及为一家医药企业客户提供新产品上市的不确定性因素和营销决策价值量化分析服务。









助力转型,发展创新,深入推进服务型政府建设  
——毕马威政府治理与公共事务服务

# 03

## 服务企业与 创新发展



## 3.1 跨境投资服务

### 市场趋势及挑战



- **中国企业对外投资进入平稳发展期。**在经历了十多年的高速增长以后, 中企对外投资目前已经进入了一个平稳发展期。一方面, 世界经济贸易环境趋于复杂, “逆全球化”倾向和贸易保护主义抬头; 另一方面, 政府监管力度加大, 高度重视海外风险防范, 遏制非理性投资;
- **在这样的大环境下, 中企海外投资与运营面临更为严峻的挑战,**主要包括海外业务发展战略不清晰、海外风险管理和监控体系不健全、并购后整合难题、运营管理绩效有待提升、合规经营和履行企业社会责任等。

### 毕马威服务内容与经验介绍



- **毕马威致力于为中国企业对外投资提供一站式的“全生命周期”的服务:**覆盖战略制定、投资环境分析、交易咨询、尽职调查、项目估值、项目融资、税务筹划及优化提升、商业谈判支持、并购后整合、风险管理体系建设、海外业务管控与人力资源服务、运营效率提升、重组退出等近二十个交易环节, 形成完整的项目闭环。在毕马威团队协助下, 中国企业能够做到“谋定而后动”, 在交易前明确投资目标、充分预估项目风险并制定风险应对预案; 在交易中灵活制定交易策略、把握交易时机; 在交易后有序开展整合工作, 挖掘协同效应, 确保项目顺利运营;
- **整合毕马威全球资源:**在服务过程中, 我们能够整合毕马威全球资源, 包括优秀人才、专业知识、独到的行业见解与丰富的项目经验, 通过与世界各地合作伙伴充分的信息沟通, 帮助企业跨越信息鸿沟, 弥补文化差异, 提高中国企业海外拓展成功率;
- **毕马威团队:**毕马威中国海外并购服务团队拥有 500 余名咨询顾问, 毕马威在超过 90% 的“一带一路”沿线国家和地区设有办公室, 在近 60 个全球投资热点区域成立了中国业务小组。在过去十多年的时间里, 我们已经为超过数百个中国企业对外投资项目提供过咨询服务, 主要客户包括百余家大型央企、国企和民企集团。



## 3.2 国企改革服务

### 市场趋势及挑战



自上世纪80年代开始，国企改革历经三十多年已卓有成效。目前，中国逐渐步入快速发展后的重大转型期，作为国民经济支柱的国有企业也面临越来越多挑战，包括传统产业升级、突破产业发展瓶颈、实现股权多元化、提升企业活力等。

为持续深入推进国企改革，国务院国资委于2018年8月选取了224家央企子公司和180家地方国企（以下简称“双百企业”），在2018年至2020年期间实施国企改革“双百行动”。这是有史以来企业规模最大、涉及企业类型最复杂的一次改革，包括央企下属上市公司和地方国资一级企业，这意味着国企改革将由“点”向“面”逐步铺开，无论是入选的“双百企业”还是名单外企业都感受到国企改革重大机遇已经到来。

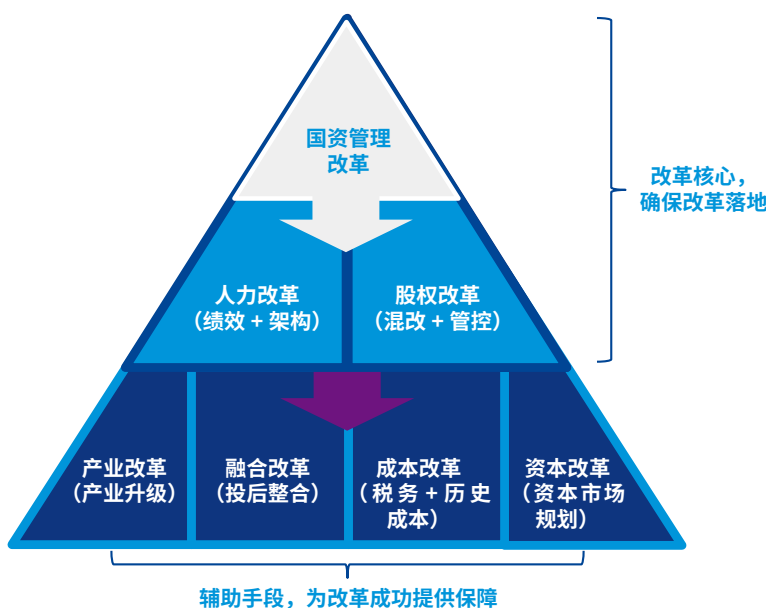
面临改革攻坚任务，政府需要杜绝在改革中出现国有资产流失、监管套利、利益输送等问题，而企业则需要充分审视自身发展战略要求，分析现有资源和发展目标之间存在的差距，在政策框架下自主设计切实可行、注重实效、经得起检验的国企综合改革方案，充分调动企业积极性与创造性，激发内生活力，避免出现战略不清、引入外部投资人资源匹配不足、交易对价不合理、法人治理机制运转效率不高、员工激励约束机制不完善和方案实施难等问题。

### 毕马威服务内容与经验介绍



毕马威致力于为国企改革提供从顶层设计到基层落地的全过程咨询服务。毕马威独创的“1+2+4”国企改革体系框架（见下图），以国资监管政策为引领，综合毕马威多条业务线的专业服务能力，以股权改革、人力管控改革为核心，以产业升级规划、投后整合、税务筹划、资本市场规划为辅助，提供全面的国企综合改革落地方案，真正解决“只改面子不改里子”的问题，形成国企改革服务的完整闭环。此外，作为第三方独立机构，毕马威能够协助企业加强与监管部门沟通，确保改革方案与实施流程合规，助力国企改革最终达成目标。

图：毕马威“1+2+4”国企改革体系框架



- 并购交易团队：**作为牵头财务顾问，制定整体改革规划方案；协助企业梳理运营状况、预测未来盈利前景、合理确定交易对价；整合各利益相关方诉求形成具有较强可操作性的改革方案；介绍并协助引入战略投资人，提供谈判支持，合理设定“三会一层”国有股东的权责，保障国资利益不受侵害，同时提高运营绩效；协助进行产权交易等；
- 人力服务团队：**建立与完善激励约束和分配机制；结合监管政策，设计员工持股和超额利润分配方案，协助方案实施；建立合理的职业经理人选聘及管理体系；健全法人治理结构、规范决策行为；



- **战略及其他团队：**针对不同企业需求，提供战略转型、投后整合、税务筹划和资本市场规划、持续融资与上市等服务；
- **税务服务团队：**从改革收益最大化角度出发，结合当前财税政策，对并购重组方案及员工激励和持股计划开展税务分析，筛选最优方案；协助企业就优惠政策的适用性等政策性问题与相关税务部门开展沟通与协调。

国企改革是一项复杂工作并极具挑战性，涉及较多专业服务类别，对顾问团队的综合素质要求非常高。毕马威中国国企改革服务团队拥有丰富的经验，曾协助多家央企、国企制定并实施混合所有制改革、长期激励、公司管控和治理等改革方案。团队主要负责人积累的知识与项目经验涵盖并购、估值、重组、人力资源、税务和审计等多个专业领域。在资本市场中，毕马威并购交易团队长期排名中型投行机构前列，人力改革与激励团队深度参与超过半数的早期国企改革试点项目。



## 3.3 营商环境优化与持续提升

### 市场趋势及挑战



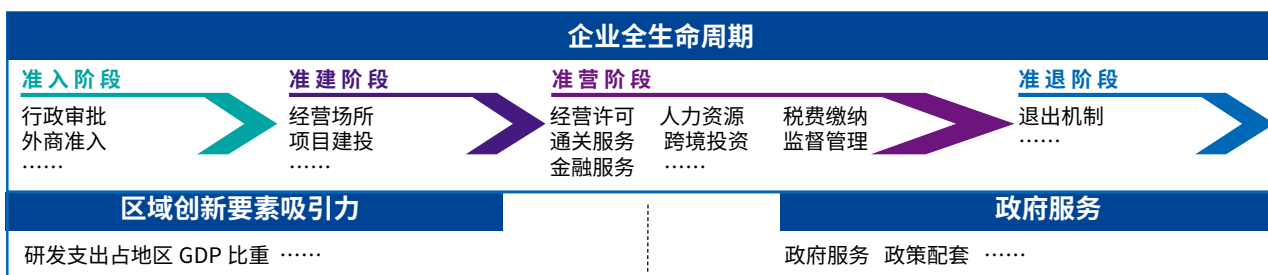
- **优化营商环境的两个主要抓手：**优化营商环境是服务中国当前全面深化改革与构建开放型经济新体制的基础性工作。目前，各地政府优化营商环境主要从两个方面着手，一是深化“放管服”改革，优化营商环境，立足本地实际不断优化政府服务，提高监管效能；二是以世界银行营商环境指标体系为参照，对标国际先进实践，不断优化各项流程措施。
- **营商环境优化仍是进行时：**根据世界银行《2019 年营商环境报告：强化培训 促进改革》，中国在全球 190 个经济体的营商环境排名从 78 位跃升至 46 位，营商环境法治化、国际化、便利化程度不断提高。然而世界银行仅以北京、上海作为评估样本，并不能代表中国其他地区的营商环境状况，而其他地区的营商环境与北京、上海相比仍具有一定差距。

### 毕马威服务内容与经验介绍



- **毕马威营商环境评估体系：**毕马威致力于以市场化、第三方视角为各地政府机构提供营商环境优化咨询服务。我们借鉴世界银行营商环境指标体系，融入地方社会与经济发展特色，从企业全生命周期、区域创新要素吸引力、政府服务等多维度出发构建了“对标国际、具有中国特色”的营商环境评估体系（见下图），帮助地方政府“以评促改、以评促优”，查找“堵点、痛点、难点”问题，提出具有针对性的改革举措建议。在过去的几年中，我们参与了多个地区营商环境第三方评估及优化咨询工作。
- **基于企业诉求提出精准建议：**我们认为优化营商环境应立足于企业需求。在每个城市，我们都与百余家企业深入交流，倾听大量跨国公司、总部企业、创新型企业、中小企业反映的营商环境问题诉求，提出对标国际先进水平并具有针对性的解决方案，为各地结合自身产业特色与区域禀赋提升营商环境提供了丰富的第一手素材和独到的专家建议。

图：毕马威营商环境评估体系





## 3.4 审计与鉴证服务

### 市场趋势及挑战



近年来, 监管部门对国有企业和上市公司的监管要求明显呈现出“从严从紧”的趋势, 会计准则体系也处于快速发展变化中。

面对这样的情况, 政府部门面临自身监管能力不足的挑战, 亟需借助具有专业资质的外部机构优化监管手段、扩展监管范围、强化监管力度。此外, 国有企业和上市公司在重组、上市、融资等过程中也将比以往更为关注财务合规性, 选聘优秀、市场认可度高的会计事务所为财务合规保驾护航已成为越来越多企业的共识。

### 毕马威服务内容与经验介绍



- **毕马威致力于提供优质、独立的财务报表审计**, 以协助企业应对会计准则变更、迎接业务变化带来的会计挑战、改善企业绩效、提升企业价值:
  - **财务报表审计**: 除法定财务报表审计以外, 毕马威也能针对客户为股权收购、处置、重组等交易目的以及为融资目的而编制的财务报表进行专项审计;
  - **会计咨询服务**: 毕马威可以在中国会计准则、国际财务报告准则、香港财务报告准则及美国公认会计原则等方面, 为企业提供咨询与培训服务;
  - **资本市场服务**: 在企业上市的各个阶段提供全面的专业协助和辅导; 就会计处理方法及应对监管机构问询方面提供咨询意见; 提供 IPO 之前的相关服务;
  - **其他鉴证及审核服务**: 根据企业特定的监管或管理要求, 定制各种形式的鉴证服务; 就非财务信息, 包括关键业绩指标 (例如环境及可持续发展关键指标) 和合规指标提供鉴证意见。
- **毕马威拥有丰富的政府机构服务经验**:
  - 毕马威曾为多家政府融资平台发行债券提供相关审计服务。
  - 毕马威参与协助政府机构对多个境内、外国有资产项目的集中重点检查。
  - 毕马威协助政府机构对国家出资企业产权登记工作开展专项检查。
  - 毕马威多年来一直为多个政府机构派送评审专家, 协助审核国有企业重组并购中的财务信息。
  - 毕马威多年来一直为国资委、证监局等政府机构提供会计准则更新和内控内审培训。
  - 毕马威曾参与政府会计准则、跨境监管相关的研究和培训项目。

## 3.5 税务咨询服务

### 市场趋势及挑战



- **中国经济转型面临的突出问题：**当前，中国经济正由高速增长向高质量发展阶段转型，外部环境也在发生着深刻的变化。转型过程中突出的问题包括新旧动能转换、对外投资格局不断变化、中美贸易摩擦以及数字经济的迅猛发展等。
- **中国的税收制度日趋复杂：**伴随着经济环境的深刻变化，中国的税收体制也正在发生重大变革。税收立法进程加快，助力企业创新发展、鼓励外商投资的减免税等政策的陆续出台，BEPS（税基侵蚀和利润转移）和 CRS（全球范围内金融账户涉税信息自动交换的“统一报告标准”）相关规则的逐步落地，都使得中国的税收制度日趋复杂。
- **税务合规面临更多不确定性：**增值税发票系统升级版在全国范围内陆续推行、金税三期的全面上线，以及基于大数据的税收征管技术与能力的全面提升，使得税务机关可以更高效、更准确的识别企业税务风险，这也为众多中国本土企业和跨国公司的税务合规管理和效率提升工作带来了更多的复杂性和不确定性。

### 毕马威服务内容与经验介绍



毕马威中国税务服务团队常年深入研究税收政策变化及其背景，团队成员专业能力强，拥有国际视野，在企业日常合规经营、境内外并购重组、全球转让定价等领域积累了丰富的税务实战经验。

面向企业及政府机构客户，毕马威税务团队主要提供以下税务相关服务：

- 协助各级政府部门开展**税收政策研究**，提供**税收政策解读及税务实践培训**等服务；
- **并购及重组税务服务：**国企混改及企业重组中目标企业的尽职调查、并购重组方案设计、员工持股及股权激励、业务整合及流程再造等工作的税务考量及后续管理提升；
- **外商投资项目全生命周期税务筹划及管理服务：**包括优惠投资政策适用、设立地与设立形式的选择、投融资架构设计、日常运营及投资退出时的涉税分析及筹划等；
- **对外投资项目税务服务：**海外投资并购、海外上市中投资主体架构搭建、针对供应链构建与优化方案提供税务分析及优化建议，包括整体税负分析及优化、转让定价分析及优化等。



## 3.6 贸易及关务咨询服务

### 市场趋势及挑战



- **海关特殊监管区和自贸试验区的发展：**上世纪 90 年代初中国第一个保税区成立以来，综合保税区、保税港区、保税物流中心以及其他各类海关特殊监管区，如雨后春笋般在全国各地迅速发展。2013 年至 2020 年 10 月间，中国又先后在上海、天津、广东、福建、四川、湖北、浙江、陕西、重庆、河南、辽宁、海南、北京、湖南、安徽等省市设立了自贸试验区，这些自贸试验区作为海关特殊监管区域的升级版，成为中国经济新的试验田，在多个领域被赋予了自主权开展“先行先试”，实行政府职能转变、金融制度、贸易服务、外商投资和税收政策等多项改革措施。
- **企业面临的机遇与挑战：**海关特殊监管区和自贸试验区“先行先试”的成熟经验和制度创新成果，将在全国范围内进行系统性地复制与推广，这为广大企业充分利用不同区域在海关与财税政策、功能管理方面的优惠政策，合理构建并优化跨境供应链带来机遇和挑战。

### 毕马威服务内容与经验介绍



毕马威海关贸易事务团队针对中国特殊海关区域的政策及其发展历程进行了深入研究，我们服务于在全国各地的海关特殊监管区开展运营的客户，在企业投资经营架构规划、企业局部物流和全球供应链安排、不同性质经营实体的设立等方面拥有丰富的实践经验。

毕马威海关贸易事务团队主要提供以下咨询服务：

- 海关特殊监管区域和自贸试验区运作规则分析、优惠政策落地实施；
- 担保验放、区域卡口管理等通关全流程优化；
- 在海关特殊监管区域运作的可行性分析、业务发展规划中的海关特殊监管区域考量；
- 充分考量归类、估价、原产地等海关筹划要素，提高跨境供应链的运行效率、优化税务成本。









助力转型,发展创新,深入推进服务型政府建设  
——毕马威政府治理与公共事务服务

# 04

## 基础设施建设 与公共服务



## 4.1 基础设施建设规划

### 市场趋势及挑战



在过去十多年的时间里, 中国城镇化经历了快速发展, **新型城镇化建设始终是中国经济增长和社会发展的强大引擎**, 且未来发展空间仍然巨大。

然而, 在当前基础设施建设和城市开发过程中**出现了一系列问题**, 包括土地、资金等城市建设资源利用率低下, 因地方政府缺乏对城建工作的统筹安排导致规划与建设严重脱节, 政府内部与外部多方主体之间利益冲突难以协调, 建设资金筹集难, 政府债务压力大等问题。

### 毕马威服务内容与经验介绍



建设投融资规划咨询是毕马威提供的基础设施咨询服务中的一个重要组成部分。在这个工作中, 毕马威团队协助地方政府对于地区、城市、片区内的规划条件、政策资源和可利用资源等进行统筹规划; 梳理投资建设需求, 对投资范围、开发进度、工作边界、合作机制、融资与资产权益担保等工作安排进行论证并提出具体建议; 从提升城镇建设运营效率出发设计投融资和资源配置优化方案; 从降本增效角度出发, 对项目筹备、建设、运营和退出全生命周期各阶段提供税务规划服务, 最终建立高效的基础设施建设和城市开发的机制与规划。

毕马威基础设施建设投融资规划咨询团队成员拥有丰富的投融资规划服务经验, 服务领域主要涉及:

- 城市新城开发;
- 园区开发;
- 轨道周边区域综合开发;
- 旧城改造等。

毕马威在基础设施政府与社会资本合作 (PPP) 咨询方面拥有丰富经验, 这些经验也可以延伸应用于基础设施建设投融资规划领域, 在项目建设时序优化、土地资源充分利用、项目投融资运作模式选择、配套制度保障 (如城投组建)、资金平衡方案及全流程的税收规划等方面为客户提供全方位咨询服务。



## 4.2 PPP 项目咨询服务

### 市场趋势及挑战



- **PPP 模式从高速发展进入高质量发展的“新常态”**。近些年来，一系列 PPP 项目实施和项目库管理的规范性文件陆续出台，PPP 相关规范管理配套制度已基本建立，PPP 模式从高速发展进入高质量发展的“新常态”。一方面，针对地方政府与平台公司的债务风险防范要求越来越高，使得项目立项更为理性；另一方面，受上游资本市场新政以及强化企业风险管控措施的影响，央企、国企、财务投资人等对于投资类项目筛选更为严格，投资决策也将日趋谨慎；
- **PPP 模式依然是地方发展的重要手段**。但普遍看来，在国内基础设施投融资渠道收紧的情况下，合法合规、程序完善的 PPP 项目仍为金融业所认可，因此 PPP 模式依然是地方政府提升基础设施水平和完善公共服务体系的重要手段之一。

此外，早期启动的 PPP 项目已陆续进入运营维护期，随之而来的一系列问题逐步引起各方关注，包括政府付费判定、运营绩效考核以及项目中期评估、各方在运营及后续退出环节的税负筹划等。

### 毕马威服务内容与经验介绍



毕马威基础设施投融资咨询服务团队为政府部门提供基础设施项目交易、财务、税务和商务咨询服务，服务内容包括但不限于以下方面：

- PPP 项目（含特许经营）全流程咨询；
- PPP 项目和特许经营项目再谈判支持；
- PPP 项目中期评估、PPP 项目绩效评价等。

毕马威中国 PPP 咨询服务覆盖市政环保、城市轨道交通、交通运输、城镇综合开发、园区开发、旅游、养老、地下综合管廊、医疗卫生、教育等十多个细分领域，多个项目列入财政部第二批、第三批和第四批 PPP 示范项目。







助力转型,发展创新,深入推进服务型政府建设  
——毕马威政府治理与公共事务服务

# 05

## 培训与研究



## 5.1 政府治理和公共事务培训



### 课程收获

- 以案例分析为基础，围绕中国政府在治理体系与能力现代化进程中面临的主要问题与挑战进行深入分析，提出应对策略，并与学员分享毕马威专家的独到见解和行业最佳实践；旨在提升政府治理与公共服务能力，助力政府机构在促进区域发展与产业转型、发展城市建设、提高社会公共服务质量、引领企业创新发展等方面取得重要成果；
- 毕马威政府治理与公共事务服务专家与您“面对面”沟通，针对您的具体问题深入交流、答疑解惑。



### 课程对象

- 政府机构中负责政府治理和公共事务的高层管理人员；
- 各地城投公司负责战略规划、投资管理、业务发展的高层管理人员；
- 各园区 / 自由贸易试验区 / 特殊经济区管理委员会的高层管理人员；
- 政府机构、城投公司、各园区 / 自由贸易试验区 / 特殊经济区管理委员会的财务总监、总会计师、财务处处长等财务部门负责人。



### 课程特色

- 毕马威政府治理与公共事务服务定制课程：
- 深入了解客户需求，根据客户遇到的实际问题，围绕政府治理与公共事务服务工作的计划与实施提供定制化的培训课程。
- 多样化的课程展现形式：

毕马威商学院密切关注各地政府治理与公共事务服务实践动向，定期举办政府治理与公共事务热点话题研讨会、沙龙、主题演讲、案例分享、公开课程等活动，助力中国政府提升政府治理与公共服务能力。



### 专家阵容

毕马威政府治理与公共事务服务系列课程均由毕马威资深合伙人、总监及高级经理授课，授课老师均具有十年以上的项目实施和管理经验。



## 课程内容

	服务产品线	相关的培训主题
1	区域与产业发展	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 产业研究与规划</li> <li>· 产业地产规划与开发</li> <li>· 城市创新与竞争力</li> </ul>
2	人力资源管理提升	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 人力资源管理提升</li> </ul>
3	网络安全	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 网络安全法及网络安全监管</li> <li>· 数据安全及隐私保护</li> </ul>
4	国企改革	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 混改员工持股</li> <li>· 国企改革的规划与实施</li> </ul>
5	招商引资	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 城市营商环境建设与优化</li> </ul>
6	税务咨询	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 最新财税政策专题解析</li> <li>· 涉税案例深度解析与实战经验分享</li> </ul>
7	贸易及关务咨询	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 最新海关政策专题解析</li> <li>· 海关相关案例解析与实战经验分享</li> </ul>
8	企业改制与重组	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 市场化法制化债转股</li> <li>· 困境企业改制的挑战与机遇</li> </ul>
9	政府引导基金的设立与管理	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 产业基金的从设立、投资、运营管理到退出的全过程税务考量与筹划</li> </ul>
10	PPP 项目咨询服务	<ul style="list-style-type: none"> <li>· PPP 实施常见问题及案例分析</li> </ul>



## 5.2 研究课题

### 市场趋势及挑战



- **研究课题成果是中国政府进行决策的重要依据。**国家部委和各地方政府每年都会着眼于前沿领域，从理论与实际需求出发，选取本地、本部门最关切的区域发展、产业规划和政策创新等课题开展深入研究，并广泛邀请学者、专家、教授与实力较强的研究和咨询机构参与其中；
- **政府研究课题要求较高。**政府对研究课题交付成果的专业性和实操性要求较高，有些课题的研究成果和建议将被纳入政府出台的政策文件中；
- **关注领域。**近些年来，政府研究课题普遍关注的领域包括区域高质量发展、建设国际一流营商环境、城市共享经济发展、更深层次的人才体制机制改革、自由贸易港产业发展、区域发展与“一带一路”建设联动、数字化政府治理、提高实体经济发展能级等。

### 毕马威服务内容与经验介绍



一直以来，毕马威政府咨询团队对于政府关切的前沿领域研究课题进行了重点投入，研究能力和专业水平居于业内领先地位。

毕马威研究课题项目交付主要优势包括（见下图）：

- **拥有丰富的国际最佳实践案例积累**，能够针对各地政府需求提出对标国际一流水准的举措建议；
- **具备较强的量化分析、实证分析能力**，对政策建议进行投入产出测算，提出更为科学、严谨的决策建议；
- **注重课题成果的可落地性和实际价值**，核心结论能够转化为行之有效的政策措施。

毕马威研究团队在建设国际一流营商环境、自贸试验区创新发展、自由贸易港升级、区域创新力模型和评价体系、“放管服”改革等领域积累了丰富的知识与实践经验，形成了较为突出的研究优势，已经成功完成自贸试验区、产业园等多个研究课题的交付。

图：毕马威课题研究能力优势





### 邹俊

毕马威中国北方区首席合伙人  
毕马威华振 (特殊普通合伙)  
首席合伙人

✉ jacky.zou@kpmg.com



### 杨洁

毕马威中国华东及华西区首席合伙人

✉ tracy.yang@kpmg.com



### 黄文楷

毕马威中国华南区首席合伙人

✉ ricky.wong@kpmg.com



### 韦安祖

毕马威房地产及建筑行业全球主席

毕马威中国香港首席合伙人

✉ andrew.weir@kpmg.com



### 江立勤

毕马威中国客户与业务发展主管合伙人

✉ michael.jiang@kpmg.com



### 喻莺

毕马威中国政府及公共事业行业主管合伙人

✉ ying.yu@kpmg.com



**kpmg.com/cn/socialmedia**



如需获取毕马威中国各办公室信息，请扫描二维码或登陆我们的网站：  
<https://home.kpmg.com/cn/zh/home/about/offices.html>

所载资料仅供一般参考用，并非针对任何个人或团体的个别情况而提供。虽然本所已致力提供准确和及时的资料，但本所不能保证这些资料在阁下收取时或日后仍然准确。任何人士不应在没有详细考虑相关的情况及获取适当的专业意见下依据所载资料行事。

© 2021 毕马威华振会计师事务所(特殊普通合伙) — 中国合伙制会计师事务所，毕马威企业咨询(中国)有限公司 — 中国有限责任公司，均是与英国私营担保有限公司 — 毕马威国际有限公司相关联的独立成员所全球性组织中的成员。版权所有，不得转载。在中国印刷。

毕马威的名称和标识均为毕马威全球性组织中的独立成员所经许可后使用的商标。

二零二一年印刷