



毕马威

国资国企

热点政策分析

2025年二季度刊





“双百” “科改” 名单更新 动态调整激励国资央企深化改革、勇于创新（4月15日）

核心内容

- “双百” “科改” 企业名单调整每年保持在2-3次左右，“精准瘦身” 仍是主要趋势
- “双百” 新入围企业积极践行国家战略，在国企改革核心领域能够形成示范引领标杆效应
- “科改” 新入围企业坚持自主创新，积极推进产业结构升级，契合国家战略部署方向

毕马威理解与建议

- “双百” 名单的企业：
 - 从国家和区域政策导向与市场需求出发，在深入分析“双百” 考核标准和要求的基础上，加大投入弥补能力短板，持续推进深化综合性国企改革
 - 开展机制体制创新，完善公司治理结构和差异化管控体系，优化用人和激励机制等改革举措，全面提升运营管理效能、激发企业活力，实现高质量发展
- “科改” 名单的企业：
 - 注重经营质效和综合实力提升，避免因业绩下滑导致考核不合格而被调整出名单

推动央企强化资金统筹，确保及时付款 （国务院国资委作出专门部署，4月21日）

核心内容

- 要求中央企业主动作为、靠前发力，强化资金统筹安排，确保及时付款，并可对中小企业小额款项、长账龄款项依法协商提前支付，加力支持产业链上下游企业

毕马威理解与建议

- 国务院国资委的专门部署能够促进产业链上下游协同发展，畅通资金循环，在关税战、贸易战背景下助力中小企业与民企应对外部冲击
- 建议：
 - 优化资金管理，提高效率与风险防控能力：加强预算管理；优化现金流；资金集中统筹管理
 - 优化供应链管理，实现稳链强链智链：加强供应商分级分类评估与信用体系建设；优化物流网络，以数字化、智能化手段促进供应链管理效率提升

请扫描二维码，获取
国资国企热点政策分
析完整内容



请扫描二维码，获取毕马威
国资国企改革发展中心、国
资研究院介绍





在构建高水平社会主义市场经济体制中更好发挥国资央企作用 (国务院国资委文章, 5月9日)

核心内容

- 文章围绕构建高水平社会主义市场经济体制, 系统阐述了国资央企的五大任务以及对应的五大核心作用: 突出价值创造能力、突出自主创新和原始创新、突出发展新质生产力、突出强化中央企业战略使命、突出激发中央企业活力动力

毕马威理解与建议

- 文章为新时代国资央企构建高水平社会主义市场经济体制, 明确了战略定位与实施路径
- 文章强调要“持续提振市场预期和信心”, 在关税战、贸易战背景下具有重要战略意义
 - 积极扩大有效投资, 不断提高投资效益, 有力支撑扩大内需
 - 牢固树立科学市值管理理念, 更好维护资本市场稳定
 - 深入推进产业链融通发展共链行动, 更好促进产业链上中下游、大中小企业融通发展

做强国内大循环对国资央企“十五五”规划提出新要求 (总理出席国务院做强国内大循环工作推进会并发表讲话, 5月15日)

核心内容

- 国务院总理在讲话中明确提出四个做强国内大循环的重点工作方向: 要素高效配置、科技创新与产业创新融合、产业链供应链自主完备、供给和需求动态平衡

毕马威理解与建议

- 总理讲话将在优化国资布局、强化科技创新、加强央地合作等方面对国资央企“十五五”规划工作提出新要求
- 优化国有资产布局, 提高资源配置效率:** 持续推动国有资本“三个集中”, 建立高标准市场化运营体系
- 强化科技创新, 坚持科技创新引领产业升级:** 强化行业共性技术供给, 完善科技成果转化机制, 构建高水平创新生态, 灵活开展股权分红、项目跟投等多种形式中长期创新激励
- 加强央地合作, 强化专业化分工, 增强产业发展韧性**
- 央地组建合资企业**可采取以下举措, 实现内部约束有效和运行高效灵活等目标:
 - 就重大事项制定统一的目标清单和负面清单, 排除潜在矛盾冲突点
 - 对于重大事项进行定期适配度评估, 动态调整合作模式和深度
 - 探索灵活多样的交易架构、股权比例、收益分成及定期调整的设计方案



央企规划编制新规出台

(国务院国资委规划局发布《中央企业发展规划管理办法》，6月6日)

核心内容

- 《规划管理办法》对2004年印发的《中央企业发展战略和规划管理办法》进行了全面升级，通过加强顶层设计、规范程序、强化执行、统筹联动，着力构建全流程、能监测、可评估的规划管理体系。

毕马威理解与建议

结合文件要求，毕马威团队总结了对于国资央企开展“十五五”规划编制工作的重点提示和建议，主要包括六个方面：

- 完善规划编制、执行、评估、调整、评价闭环管理工作机制；按照《规划管理办法》规定的时间要求审视规划编制进程、安排规划执行重要节点工作
- 按照“预研——编制——执行——评估——调整——评价”闭环链条要求开展规划编制工作；通过目标任务分解、责任绩效分解，制定具体方案、明确责任分工，确保规划有效落实
- 规划产业布局、创新发展要服务国家战略，体现“三个集中”，聚焦主责主业
- 规划编制需要“承上启下”：在上位规划框架下制定企业“十五五”规划；企业规划体系涵盖总体发展规划、重点领域规划和子企业规划
- 重视规划研究工作，提升研究能力：明确专门机构、重视规划与研究工作
- 关注《规划管理办法》中新增的评价、考核约束机制要求；将“一利五率”考核体系、战略使命评价制度、主责主业管理办法等要求嵌入“十五五”规划内容中并进行细化分解

为高水平科技自立自强贡献国资央企力量

(国务院国资委文章，6月19日)

核心内容

- “署名文章”对于央企科技创新工作明确了三大方向和十一项重点任务，三大任务关键词分别为**战略科技**、**创新体系**和**产业创新**。

毕马威理解与建议

- 高水平科技自立自强是国资央企“十五五”核心目标之一
- “十五五”规划中，国资央企应以三大方向为指引开展梯次化创新布局，形成标志性成果并实现应用推广，通过科技创新培育新动能，引领产业进入创新驱动的高质量发展新阶段
- 在创新目标设定上，建议国资央企围绕三大方向，就研发投入、创新成果与成果转化、产业创新、创新生态建设等设定考核指标