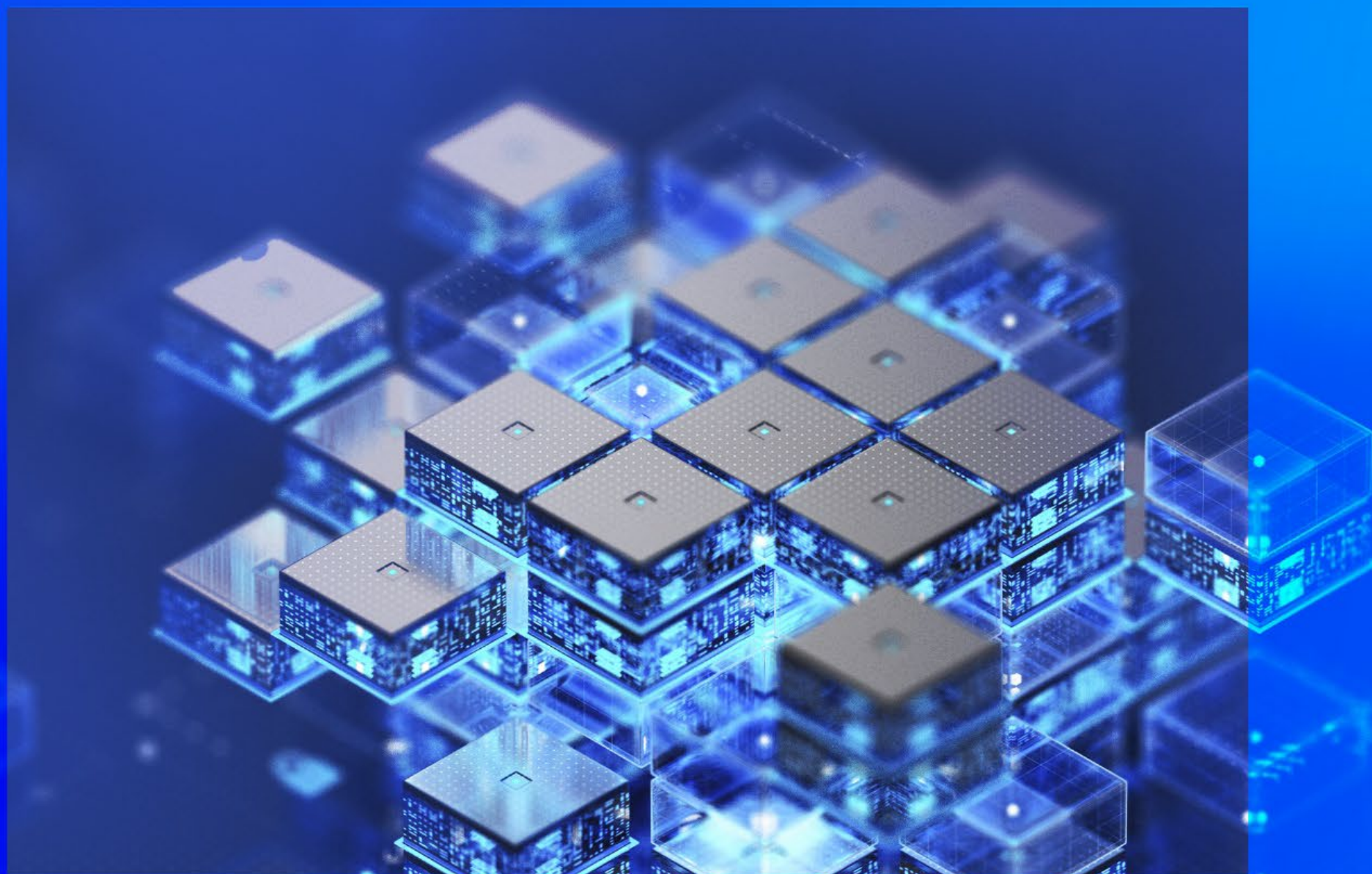


国资国企 热点政策分析

2025年三季度刊





国资央企上半年工作成效、下阶段重点任务 (中央企业负责人研讨班、地方国资委负责人研讨班，7月中下旬)

核心内容

- 7月中下旬，国务院国资委分别召开了中央企业负责人研讨班、地方国资委负责人研讨班，总结上半年工作，研究部署下一阶段重点任务

央企下半年重点任务

- 提升“五个价值”，做好“稳经营、优投资、保安全、促发展”
- 培育新质生产力，开启“第二曲线”，超越“内卷”竞争维护产业价值
- 改革深化提升与党建引领，高质量完成国有企业改革深化提升行动

地方国企下一阶段重点任务

- 因地制宜大力发展新质生产力，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众
- 打造有本地鲜明特色的改革样板，加强重组整合；坚持“放得活”与“管得住”相统一
- 营造鼓励创新、宽容失败、允许试错的良好氛围

综合整治“内卷式”竞争 (国务院国资委在两个研讨班上提出要求，7月中下旬)

如何破解“内卷式”竞争——毕马威理解与建议

- “人无我有、人有我优、人优我精”
 - 通过技术创新在产业链高端“卷”、在新赛道“卷”
 - 通过质量提升、品牌建设在精品领域“卷”
- 从“内卷”到外拓，面向国际市场寻找新增长点，打造产业链整体竞争优势
 - 充分利用技术领先的时间窗口期，建立“技术—专利—标准”三位一体的创新壁垒
 - 通过技术本地化，深耕当地市场，实现从“产品出海”到“技术扎根”的转变
 - 带动产业链上下游企业一起“出海”，形成具有竞争力的海外运营生态系统
- 引领产业“健康卷”，涵养高价值生态：打造并开放高价值应用场景；提供真实/模拟场景，供生态伙伴测试、验证新技术或新产品；清偿欠账，畅通产业生态资金循环



发展新质生产力中要用好市场机制 (《旗帜》刊发国务院国资委文章, 8月22日)

核心内容

- 8月22日,《旗帜》刊发国务院国资委党委署名文章《在培育壮大新质生产力上当好排头兵》,提出中央企业需通过“四个聚焦”全面发力,推动增长模式从“汗水型增长”向“智慧型增长”转变
 - 聚焦供给提档:在原创性引领性技术攻关上发挥示范表率作用
 - 聚焦转化提速:在把科技成果转化为现实生产力上发挥示范表率作用
 - 聚焦产业提质:在推动建设现代化产业体系上发挥示范表率作用
 - 聚焦改革提效:在构建新型生产关系上发挥示范表率作用

毕马威理解与建议:在发展新质生产力的过程中,市场机制发挥重要作用

- 更多让市场去选择技术路线、优化要素配置**
 - 强调通过市场需求、用户选择和竞争机制来引导技术突破方向,实现创新效率最优化
 - 在要素配置方面,将客户创新需求识别、技术方案设计、项目交付执行的决策权向一线前移,力求围绕客户价值重构资源配置逻辑
- 强化以市场为导向的应用基础研究**
 - 研究方向应源于市场需求,解决实际痛点
 - 强化部门协作,打破科研与应用的分割
 - 优化研发过程管理,开展阶段性评估
- 积极探索建设科技服务企业,打造“专业化市场化平台化”服务机构**
 - 锚定国家战略方向,以高端技术服务为核心,聚焦解决复杂技术问题
 - 提供覆盖科技创新全生命周期的完整服务体系,提供定制化与个性化服务
 - 在“功能定位”和“商业化、可持续经营”之间找到平衡点,探索实现盈利的路径
- 不断增强市场感知力和敏捷性**
 - 按照“一企一策”“一业一策”的原则,实施更精细的差异化管控模式,充分激发经营活力,提升市场响应速度
 - 依托数智技术,实现了从经验预判到实时透视、从人工研判到智能推演的转变
 - 采用扁平化架构,针对创新业务推行“项目制”敏捷型组织,提升管理效能

请扫描二维码,获取
国资国企热点政策分
析完整内容



请扫描二维码,获取毕马威
国资国企改革发展中心、国
资研究院介绍





央企高质量发展情况和下一步工作部署

(国务院国资委在国新办新闻发布会介绍中央企业高质量发展情况，9月17日)

核心内容

- **总结“十四五”期间取得的成绩：**主要内容覆盖经营业绩与综合实力、科技创新与研发突破、现代化产业体系与新兴领域、有效投资与产业带动、深化改革与治理完善、社会贡献与经济支撑等领域
- **下一步重点工作部署：**主要内容涵盖加大新兴产业布局，深化“AI+”专项行动，强化科技创新、成果转化，推动重组整合，深化国企改革，完善价值导向的考核体系等方面

为建设现代化人民城市作出新的更大贡献

(学习贯彻总书记关于城市工作的重要论述和中央城市工作会议精神，9月11日)

核心内容

- 把握城市内涵式发展导向，努力实现企业与城市的协同发展、相互促进
- 培育壮大城市新质生产力，补齐城市发展短板
- 盘活存量资源，提高运营效能，以体制机制创新增强城市发展动力活力

毕马威理解与建议

- **培育壮大城市新质生产力**
 - 打造梯次化产业布局，培育壮大先进制造业集群
 - 针对超大特大城市、中小城市和县城制定差异化策略
 - 把培育城市新质生产力融入“十五五”规划，与主业协同发展
- **加快城投公司改革转型，提供城市综合运营服务**
 - 明确主业方向，拓展经营性收入来源，打造可持续的商业模式
 - 投资与运营模式升级：更关注投资方向、投资回报；从“拥有资产”转向“运营资产”
 - 打造创新型的市场化资本运营体系：拓宽融资渠道，探索权益性融资工具的应用
- **资产焕新激发城市存量资源潜力**
 - 存量重组：通过市场化手段，主动注入创新要素，重组形成创新应用场景载体
 - 技术赋能：对存量资产进行更新改造、技术赋能、功能升级和精细化运营，提升其使用效率、服务水平和盈利能力
 - 生态协同：积极探索多渠道、跨产业与创新生态伙伴合作，唤醒“沉睡资产”价值