



מחלקה רגולציה

MONITOR רגולטורי – מגמות רגולציה בישראל

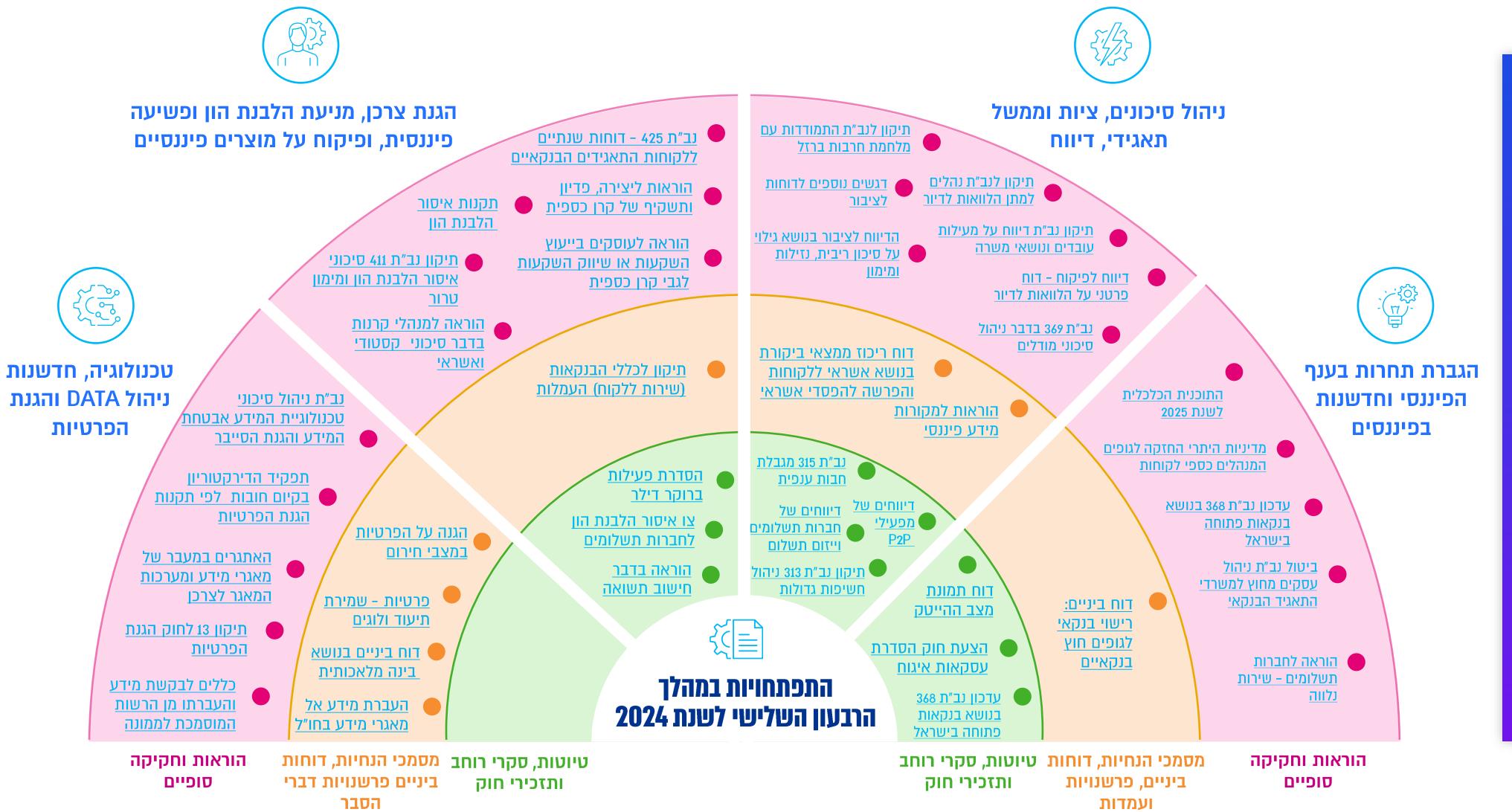
KPMG סומר צייקין

נובמבר 2024

תוכנית ענין

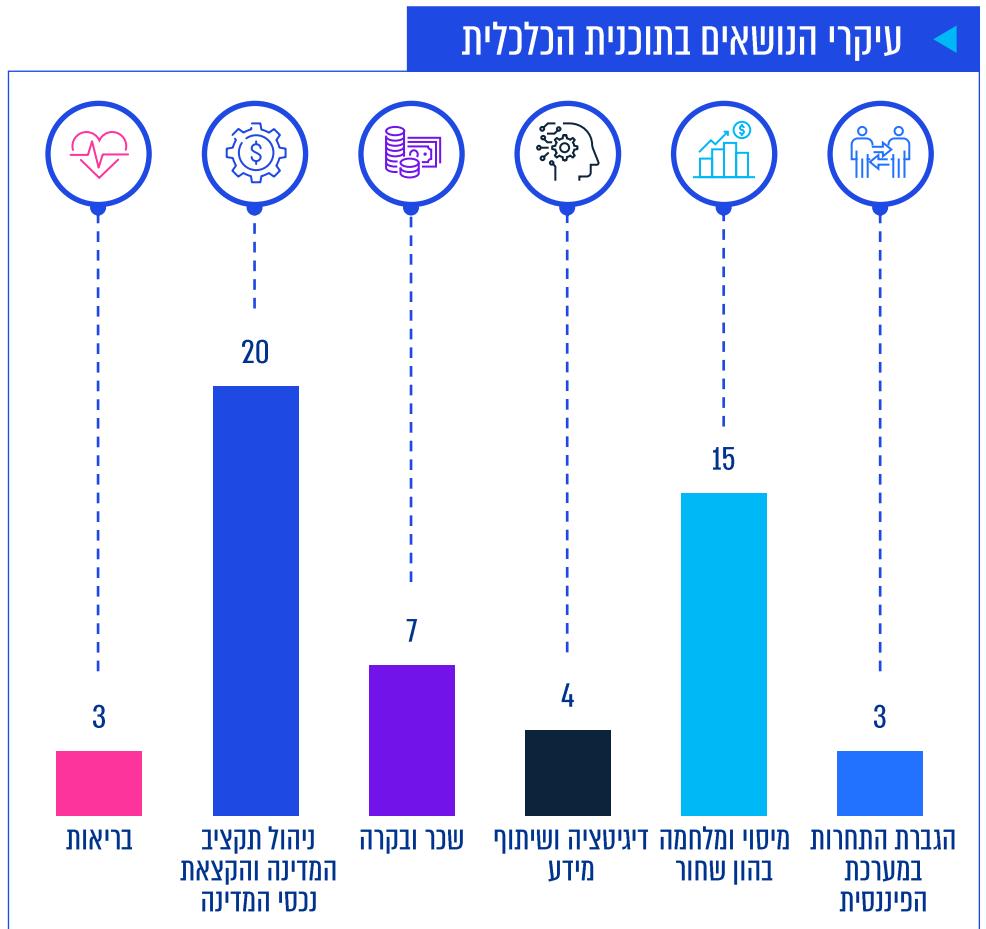
3	מבחן וגולציה פיננסית בישראל – מבט כללי	
4	טיעות התוכנית הכלכלית לשנת 2025	1
7	דוח הבוניים של בנק ישראל בנושא המתווה למתן רישיון בנק לגופים חוץ בנקאים	2
9	המשך אסדרה של תחום התשלומים – טיעות הוראה לחברות תשלוםים ובבעל רישיון או אישור ייזום בסיסי בנושא דיווחים לרשות ניירות ערך	3
11	מציר חוק ניירות ערך (הסדרת פעילות ברוקר דילר)	4
12	הצעת החוק להסדרת עסקאות איגוז	5
13	תיקון מס' 13 לחוק הגנת הפרטויות והגברת אחריות הדירקטוריון	6
15	דוח הבוניים בנושא מלאכותית בסקטור הפיננסי	7
16	מכتب בנושא התפתחויות בענף הבניין והנדל"	8
17	אנשי קשר	

מבק רגולציה פיננסית בישראל – מوط כללי



במהלך הרביעון השלישי
לשנת 2024, עם חזרת
הכנסת לעבודה,
פורסמה התוכנית
הכלכליות של הממשלה
לשנת 2025, וכן
התגברת עשייה של
הרגולטורים. הושם דגש
על קידום הגברת
התחרות, הגנת פרטיות
הganת הצרכן וכן
הפיתוח תחומי
דייגיטציה והעברת
מידע.

1. עיון התוכנית הכלכלית לשנת 2025



যוזמות חקיקה:

הגברת התחרות – התוכנית כוללת צעדים להגברת התחרות בשירותים הבנקאים ושוק האשראי לעסקים קטנים ובינוניים;

digיטיזציה ושיתוף מידע – יוזמות שמטרתןDigitzization שירותי ממשלתיים, לרבות חשבונות ודיווחים למערכות המס, האצת השירות הדיגיטלי לאזרוח, וקידום הנגשת נתונים פיננסיים לצורכי מחקר וסטטיסטיקה רשמית;

ניהול תקציב המדינה והקצתה לנכסים המדינה – ניהול פיסקלי יעיל המתמקד בייעול וKİIZOR הכספי הניהול של נכסים אדוביים והעברתם לקניין המדינה, ייעול ההוצאה עבור מיזמים ביטחוניים כדי להבטיח שימוש מיטבי במשאבים, והסרת חסמים לפיתוח כלכלי בשלטון המקומי במטרה לעודד צמיחה כלכלית ומינימז תקציב;

שכר, מסוי ומלחמה בהון שחור – התוכנית כוללת הקפאת השכר הממוצע, המدد ושכר המינימום, תיקונים במנגנון גביית דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות, ומסוי רוחחים לא מחולקים.



ביום 14.10.2024 פורסמה טיעון התוכנית הכלכלית (קישור) לשנת 2025.
התוכנית הכלכלית מפרטת שורה של יוזמות חקיקה הרלוונטיות לקידום וייעול המערכת הציבורית והפיננסית בישראל, ובין היתר בנושאים של הגברת התחרות בענקי הכלכלה בישראל, שוק הון ומסוי, מלחמה בהון שחור. שכר ויייעול תקציב המדינה והקצתה לנכסים.



1. טווח התוכנית הכלכלית לשנת 2025 (המשך)

শכר ובקשה	דיגיטציה ושיתוף מידע	מיסוי ומלחמה בהון שחור	הגברת התחרות במערכת הפיננסית
(7)	(4)	(15)	(3)
<p>1) הקפת השכר הממוצע, המדריך שכר המינימום, שכר נושאי המשרת עדכון גמלאות ותשולומיים;</p> <p>2) מינוי חשב צה"ל והקמת חשבות לביצוע ובקраה של תשלום השכר והגמלאות בצה"ל;</p> <p>3) הקמת מערכת אחוד לניהול וטיפול בגמלאי המדינה בפנסיות גישור ותקציבית;</p> <p>4) השוואת שיטת הצמדה של המשכורת הקבועה של נושאי משרה ברשות מקומות וברשות השלטון;</p> <p>5) הקמת מנהל שכר וגמלאות මמשלתי;</p> <p>6) הגברת השוויון בתנאי העבודה בין מבוטחי הפנסיה התקציבית למבוטחי הפנסיה הציבורית;</p> <p>7) הקפת ממד הגמלאות לשנת 2025.</p>	<p>1) דיגיטציה של חברות; וDOI'וחים למערכת המס;</p> <p>2) ייעול המגזר הציבורי: האצת השירות הדיגיטלי לאזרוח ויצירת תשתיות דיגיטליות וכלי מדיניות תומכים;</p> <p>3) קידום הנגשת נתוניים פיננסיים לצורך מחקר וסטודנטיקה רשמית תומכי מדיניות;</p> <p>4) שיפור העברת המידע ממוסדות המחקר לתעשייה.</p>	<p>1) מס מיוחד על פעילות הבנקים לשנת 2026; תיקונים במנגנון גבייה דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות;</p> <p>2) הקמת צוות מקצועי בנושא איחוד מערכות גבייה;</p> <p>3) ביטול של איחוד עסקים לכרי חוק מס ערך נוסף, התשל"ז-1975;</p> <p>4) צמצום ההון השחור, הפשעה בתחום השוק האפור ושימוש בזמן;</p> <p>5) מיסוי רוחים לא מחולקים;</p> <p>6) צמצום עייתי מס באפקטי חיסכון לטוחה ביןוני;</p> <p>7) ייעול המיסוי הפנסיוני בהפקדה;</p> <p>8) עצירת הגידול בהבטחת המס במשיכת קצבה פנסיונית לשנת 2025;</p> <p>9) מס נוסף על הכנסות הוניות והכנסה ממקרקעין;</p> <p>10) הוראת שעיה לעניין הקפתה תיאום סכומים בחיקית המס ובחוק להגדלת שיעור השתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערם חברותיים (מענק עבודה);</p> <p>11) מניעת עישון וקידום אורח חיים בריא – ביטול הפטור מס על מוצר عيشון בכניסה לישראל;</p> <p>12) הגדלת הייררכיה התחרותית של ישראל בהשקעות, צמיחת חברות והתורבות חברות ב בינלאומיות בעני ההייטק, על ידי מתן ודואות והסרת חסמים במיסוי;</p> <p>13) צמצום הפקחת המס במסגרת תוכנית "צ'יון ירוק";</p> <p>14) הסדרת חובות המיסוי עבור עובדים זרים המועסקים בישראל.</p>	<p>1) בחינת אמצעים להגברת התחרות בשירותים והבנקאים למנזר הקמענאי בישראל;</p> <p>2) רפורמה בשוק האשראי לעסקים קטנים ובינוניים וטיפול מאגר נתוני אשראי;</p> <p>3) בחינת השפעת היקף ואופן ניהול נכסים הציבורי בידי הגופים המוסדיים על המשק הישראלי.</p>

1. טווח התוכנית הכלכלית לשנת 2025 (המשך)

בריאות



(3)

(1) ייעול כוח האדם הרפואי במערכת הבריאות והתמודדות עם המחשבות הצפוי;

(2) בריאות הנפש: שיפור האיכות באשפוז הפסיכיאטרי וחיזוק הרצף הטיפול;

(3) מניעת עישון וקידום אורח חיים בריא – ביטול הפטור מס על מוצרי עישון בכניסה לישראל.

ניהול תקציב המדינה והקצת נכסי המדינה



(20)

(16) ייעול עבודות הממשלה בתחום התעסוקה ושיפור השירות למתחשי עבודה ומעסיקים;

(17) שינוי מודל הפעלת יחידת SHA"מ;
(18) ייעול הגבייה הממשלתית;

(19) מיקוד מבנה הממשלה;

(20) תמיכת המגזר הציבורי בתמודדות הממשלה עם השלכות המשבר הכלכלי הנובע מלחמת "חרבות ברזל".

(1) ייעול וKİIZOR הליצי הנהול של נכסים עזובים והעברתם לKENIIN המדינה;

(2) ביסוס תהליכי חלוקת דיבידנדים בחברות ממשלתיות;
(3) ייעול ההוצאה עברו מיזמים בייחוניים של ארגוני הביטחון;

(4) מיקוד הכספיות הממשלתית בחו"ל;
(5) הסרת כספים לפיתוח כלכלי ומינור תקציבי בשלטון המקומי;

(6) מיקוד מאמץ בשוק הנדל"ן;
(7) הוספת שירותים ארכייניים דירט בלב אזוריו הביקושים באמצעות ייעול השימוש בקרקע;

(8) ייעול ניהול נכסי המדינה;
(9) ייעול השימוש במנגנון סיוע להליכי התאחדות עירונית, חיזוק ומיגון מבנים;

(10) הקמת רשותות תחבורה מטרופוליטניות;
(11) הפרטת חברות נמל אשדוד בע"מ;

(12) קידום הביטחון הארגוני של משק החשמל הישראלי;
(13) הקמת תשתיות ביוב וКОולחים לצורכי הגדלת הייצור,

שיפור איכות המים בנחלים והגדלת הייצור המים לחקלאות אסדרת משק הפסולת כמשק מתקדם ומיגור הפשיעה וההון השחור בתחום;

(14) הגברת הייעילות המשקית בענף התעשייה;
(15) קידום השירותים הציבוריים וטיפוחם בהתאם לנסיבות,

2. דוח הביניים של בנק ישראל בנושא רישיון חוץ בנקאים

עיקר החסמים שזוהו במהלך הבדיקה הצביעו על גופים החוץ בנקאים לבנות מודל עסק מקודר ומגיש תחת הרישיון הבנקאי, וזאת בעיקר בשל החובה הקיימת בחקיקה על גופים בנקאים לחתן שירותים פיננסיים רבים; להגבלה הקיימת על העיסוקים המותרים לבנקים והשפעתן על יכולת של הגופים החוץ בנקאים להמשיך בפעולות פיננסית שהם מבצעים כיום; ולהגבלה הקיימת על חברות החזקה פיננסיות להחזיק בגין מוסדי ובבנק במקביל.



◀ עיקרי המלצות דוח הביניים

פער מהחוגה למתן שירותים ומוצרים (פריקות שירותים)

**המלצה
ב'**

תיקון סעיף 2 לחוק הבנקאות (שירות לקוחות), התשמ"א-1981, כך שלא יחול על בנק בעל היקף פעילות קטן כהגדתו בחוק זה, והוא לא יהיה חייב להציג את מלאו השירותים המחייבים מכוחו - קבלת פיקדון בשקלים ובמט"ח, פתיחת חשבון ע"ש וניהולו ומכירת שירותים בנקאים בשקלים ובמט"ח. בנוסף, ככל שבנק קטן יבחר לפתח ולנהל חשבון ע"ש, הוא יוכל להציג שירות ע"ש חלקים (כגון: הצעת אחד או יותר משירותי התשלום והשירותים הבנקאים הקיימים כדוגמת מזומנים, שייקים, כרטיסי חיוב, מתן הוראות תשלום באמצעותDigitaליים וכו').

פער זמני מתן שירותים לקחוות ופעילותות עטורי סיכון

**המלצה
ג'**

מתן סמכות למפקח על הבנקים בחקיקה לפטור באופן זמני בנק קטן וכן גורשicket רישיון בנק, מתן שירותים ללקוחות ופעילותות עטורי סיכון ("הגנת יונקא"). הפטור הזמני נדרש לפחות לבנק, בתקופה של אחר קבלת הרישיון, התקופת היררכיות לצורך עמידה בדרישות רגולטוריות מורכבות.

מדיניות פיקוח ואסורה פרופורציונאלים

**המלצה
א'**

גיבוש מדיניות פיקוח ואסורה פרופורציונליים על בנקים בהתאם לגודל ולמורכבות שלהם לצורך קביעת אסורה בתחום הייציבות, הממשל התאגידי ניהול הסיכון. לצורך כך יוגדרו דרגות אסורה ופיקוח חדשנות:

- **"בנק בדרגת פיקוח 1"** – יוגדר על-פי שני קריטריונים: (1) היקף נכסים – עד 50 מיליארד ש"ח (ב-2% מסך נכסים המערכת הבנקאית); (2) מרכיבות – קביעת רשיימה של פעילותות מורכבות שבנק בדרגת פיקוח 1 לא יוכל לבצע.
- **"בנק בדרגת פיקוח 2"** – מי שלא עונה על הגדרת "בנק בדרגת פיקוח 1". בעtid יכול שתיקבענה דרגות פיקוחיות נוספות.
- **כללי** – התאמת הוראות החלטות על בנק בדרגת פיקוח 1 לסוג הפעולות והיקפה, תוך יישום עקרונות המידתיות והדרוגיות בהוראה ייעודית ובמדיניות תומכת. בין השאר יינתנו התאמות בהוראה הייעודית בהיבטים של דרישות הון ומינוף, דרישות נזילות, מispiel תאגידי, הוראות הדיווח לציבור והוראות הדיווח לפיקוח.

ביום 14.10.2024 פרטם
בנק ישראל את דוח
הבינאים של הוצאות
לבוחינת מתווה למתן
רישיון בנק לגופים
רישיון-בנקאים (קיישו).
הדווח גובש בעקבות הקול
הקורס שפורסם לציבור
בחודש פברואר 2024
שמטרתו להתוות מדיניות
למתן רישיונות בנק. הדוח
קובע שורה של המלצות
במסגרתן הוצע לה坦אים
חקיקה ותנאי הרישיון
והפיקוח הבנקאי לגופים חוץ
בנקאים, לרמת הסיכון
בUNKאים, לרמת הסיכון
בUNKאים של גוף מבקש
הרישיון, תוך אבחנה בין
הבנקים הקטנים ובנקים
הגדולים.

2. דוח הביניים של בנק ישראל בנושא המתווה למתן רישיון לבנקאים (המשך)

◀ עיקרי המלצות דוח הביניים

המלצה ח' חוק הגבלת שכר בכירים

חוק הגבלת שכר בכירים, ככל שלא חל על גוף חוץ-בנקאי, יושיר לא לחול עליו לתקופה של 5 שנים מעת קבלת רישיון הבנק.

המלצה ט' התאמות נוספות כדי לאפשר לבנק

קען לפעול במודל עסקי גמיש

- החרגת בנק קען מהחובות הקבועות לעניין עמידה בתעריףין הקבוע בכללים מכוח סעיף ۹ לחוק הבנקאות (שירותות ללקוח) בכפוף להציג המידע באופן מתקבל אחר.
- פטור לבנק קען מחויבות יוד בין בנקים ובנקאות כתומה.
- תיקון צו איסור הלבנת הון לתאגידים בנקאים, כך שבנק יוכל להסתמך על "הכר את הלקו" שבסעיף על ידי בנק אחר.
- פרסום מסמך הבהתורה בנוגע להוראות הכספיות החלות על בנק קען הופועל ללא סניפים ומתן הקלות ביישום הוראות צרכניות בהתאם לצורך.

המלצה ו' פיקוח על חברות החזקה

מתן סמכות פיקוחית לרגולטורים הפיננסיים על חברות החזקה השולטות בוגדים המפקחים ביום על ידם. כמו כן מסגרת העבודה המשותפת בין הרגולטורים הפיננסיים, מקום בו חברות החזקה הפיננסיות מחזיקות הן בתאגיד בנקאי והן בגוף מוסדי, תעוגן במסמך הבנות (MOU).

המלצה ז' יתר החזקה בבנק קען יידרש ורק בהחזקה מעל 10% מכל סוג של אמצעי השליטה

המחזיק באמצעי שליטה בבנק קען יידרש להיתר החזקה רק אם יחזק בו מעל 10% מכל סוג של אמצעי השליטה, כל עוד ישנו שלוט בבנק והבנק לא הונפק לציבור.

המלצה י' הרחבת רשותם העיסוקים המותרים

עדכון רשותם העיסוקים המותרים לבנקים בהתאם להתפתחויות הטכנולוגיות והכלכליות, וכן מתן סמכות למפקח על הבנקים לקבוע את רשותם העיסוקים המותרים של בנק קטן מעבר לעיסוקים המותרים כיום לבנק. כך תינתן גמישות להוספת פעילויות ועיסוקים חדשים בהתאם להתפתחויות במערכת הפיננסית. העדכון והסמכות כאמור תורחב בעבר 5 שנים ממועד הסמכת המפקח לפני הבנקים הקיימים גם כלפי בנקים שאינם קיימים בהתאם הנדרשות.

המלצה ה' שליטה במקביל לבנק קען ובוגר מוסדי

חברות החזקה השולטות בוגדים מוסדיים יכולים במקביל לשולט בנק קען, ולא יידרשו למכור אותו עם חציית הספר של בנק קען, ככל שהגידול בפועלותיו הינו ארגני ולא נובע מרכישות נוספות. הגבלת המלצה שליטה על בנק קען בלבד נותנת מענה לסוגיות הנbowות מהגברת הריכוזיות, הקישוריות ופוטנציאלי ניגודי העניינים, נשאים שהטרידו בזמןו את ועדת בקר שקבעה את האיסור.

3. המשך אסדרה של תחום התשלומים – עייטת הוראה לחברות תשלוםים ובבעלי רישיון או אישור ייזום בסיסי בנושא דיווחים לרשות נירות ערך

חובות דיווח אלו משלימות את החובות הרגולטוריות המוטלות על בעלי הרישיונות על פי הנחיות רשות נירות ערך החלות על מתן שירות תשלום ויזום בסיסי, והן مستמכות במידה רבה על חוות דיווח שנקבעו במסגרת ההסדר האירופי של רשות הבנקאות האירופית (EBA) והרשות להנהלות פיננסית (FCA). במסגרת ההוראה נקבעה חוות הגשת דוחות שנתיים, דוחות חצי שנתיים וכן תדיות דיווח מוגברת – רבעונית ומידית – לנושאים ספציפיים אך מהותיים.



**ביום 9.9.2024 פורסמה
טיוטת הנחיה לחברות
תשלים וליוזמי¹
תשלים בסיסיים בעלי
רישיון או אישור בנושא
דיווח לרשות נירות ערך
(קישור).**

דרישות הדיווח העיקריים:

דוחות שנתיים



בעל הרישיון יגיש לרשות אחת לשנה, לא יותר מאשר מיום 31 במרץ, דוחות שנתיים שיכלולו את המידע הבא לגבי פעילותו בשנת הדיווח:



**דוח תלונות
לקחוות
הגשת דיווח בדבר
מספר התלונות
שהתקבלו במהלך
תקופת הדיווח,
הקשרות לשירותי
התשלומים
המשמעותיים.**



**דוח על הסדרי
תיקוח חוץ
וכדדים שלישיים
הגשות דוח סיכונים
הפעילות השנתית של קצין
ה齊ות כפי שהוגש
למנצ'ל ולדיקטורוין,
מיקרוחז ושים מש
בסטניפים או
צדדים שלישיים.**



**דוח ציות וניהול סיכונים
וניהול סיכונים
הgestion דוח סיכום
הפעילות השנתית של קצין
ה齊ות כפי שהוגש
למנצ'ל ולדיקטורוין,
מיקרוחז ושים מש
בסטניפים או
צדדים שלישיים.**



**דוח ממשל
תאגידי
הגשות תרשימים
מבנה ארגוני
עדכני ודווח מצב
עדכני של בעלי
השליטה וצדדים
קשרים לבעל
הרישיון.**



**דוח על אמצעים
טכנולוגיים ובאטחת
מידע
הgestion דעת עדכנית
של מבקר לפי הוראת
הרשעות על אמצעים
טכנולוגיים ובאטחת
מידע, בצד הערכת
סיכום בדבר תהליכי
עסקים וכיסים התומכים
בשירותי התשלומים.**



**דוח נתוני פעילות
פיוט על פעילות
בעל הרישיון
(נתוני לckoות,
נתוני ריבית ונפק
הപיעילות), דוחות
כספיים שנתיים
מבוקרים.
ההון העצמי.**



הנחיה זו מסדרה את חובותן של חברות התשלומים, בעלות רישיון או כלואו אשר בעלות אישור לייזום תשלים בסיסיים, להגשים דיווחים תקופתיים לרשות נירות ערך.

3. המשך אסדרה של תחום התשלומים – עייטת הוראה לחברות תשלוםים ובעליהם רישיון או אישור ייזום בסיסי בנושא דיווחים לרשות ניירות ערך (המשך)

דוחות הדיווח העיקריים (המשך) ◀

deoוחים מיידיים



הגשת דיווח בגין רשימת תרחישים שנקבעו מראש, עד תום יום העסקים הראשונים לאחר המועד בו נודיע לבעל הרישיון לרשותה על האירוע. תרחישים אלה כוללים, בין היתר, התרחשות אירועים משמעותיים, שינויים תפעוליים וכיננסיים, סיכוןים או מוצרים חדשים ונוטנים בדבר הונאה או התנהגות בלתי הולמת.

הערות כלליות ותחילה



- בעל הרישיון ידווח באופן לא פומבי לרשות על פעילותו כקבוע בהוראה זו, באופן מוקoon בהתאם לטפסים ספציפיים שנקבעו לשם כך.
- תקופת הדיווח הראשונה עליה ניתן בעל הרישיון דוחות תקופתיים**
- תהייה תקופת הדיווח שלאחר מועד קבלת הרישיון.**
- מועד תחילתה של הוראה זו הוא שבעה ימים ממועד פרסום ההודעה בדבר מענק ברשומות.**

דוח חצי שנתי על שימוש לרעה



הגשת דיווח חצי שנתי לרשות על התרחשות אירועי שימוש לרעה. הדוח יכול מידע כגון פקודות התשלומים, ערך הכספי וסוג הדיזה של לקוחות העושים שימוש לרעה בשירותים הנิตנים להם.

דוחות רביעוניים



חברות התשלומים יגישו לרשות דוח רביעוני, לא יותר מהיום האחרון של החודש שלאחר תום התקופה שלגביה מוגש הדוח. הדוח יכול את הפרטים הבאים:

- נתונים בדבר שירותים מט"ח, שירותים כספומט או כל פעילות פיננסית מוסדרת אחרת, ונתונים בדבר שירות צבירת אשראי וחישוב סכום ההון העצמי של בעל הרישיון והרכבו על פי הוראות ההון העצמי של הרשות לעניין היקף הפעולות של בעל הרישיון, סכום ההון העצמי הנוסף הנדרש לפי סולם צבירת האשראי הרלוונטי;
- פירוט הנכסים בהם מוחזקים כספי ללקוחות.
- על בעלי רישיונות המעניקים אשראי או ריבית ובעל רישיון שהיקף פעילותם רב, להגיש לרשות דוח המבוסס על נתוני דוח כספי רביעוני סביר, בצוירוף הדוחות הכספיים ששימשו להכנתו.

4. תזכיר חוק ניירות ערך (הסדרת פעילות ברוקר דילר)

ביום 10.10.2024 פורסם תזכיר חוק ניירות ערך (הסדרת פעילות ברוקר דילר(תיקון מס' ...), התשפ"ד-2024 ([קישו](#))). מטרת החוק המוצע להניח תשתיית לפיקוח ולאסדרה כוללים ומקרים של פעילות הברוקר דילר בישראל על מנת לספק הגנה נאותה לציבור המשקיעים, להגביר את אמון הציבור בפעולות ולפתח את השוק. משטר הרישיון המוצע תחת פיקוח רשות ניירות ערך נועד, בין היתר, לתמוך בפיתוח הפעולות הקיימות ובצמיחתם של ברוקרים חדשים ושל אפשרות מסחר חדשנית בנירות ערך וכן לתמוך בהגברת התחרות בענף הבורקראז'. מטרת התשתיית האסדרתית היא לעודד פעילות של גופים מחוץ לישראל שעד כה נהנתו מלפעול בישראל בשל העדר האסדרה של התחרות. ניסחום של גורמים חדשים לתחרות עשויו להגביר את התחרות ולגרום להפחיתה משמעותית של העמלות המשולמות על ידי הציבור ובכך להפחית את יוקר המחייה בישראל.

01	02	03	04	05	06
הגדלת הפעולות המוסדרת וחיריה <p>פער נחותים לפיקוח וכסדרה אך פעילותם עלולה להיכנס להגדלה של פעילות ברוקר דילר יוחרנו מחייבת קבלת רישיון.</p>	חוות רישיון למי שעוסק בפעולות המוסדרת, התנאים לקבלת רישיון והיתרי שליטה <p>כבר נחותים לפיקוח וכסדרה אך פעילותם עלולה להיכנס להגדלה של פעילות ברוקר דילר לא כוללות בקבלת רישיון מאת הרשות, כך שהרשות תפקח ותאכוף את הדין על גופים אלו. כמו כן, מוצע לקבלת תנאים לקבלת רישיון ברוקר דילר ומוצעת דרישת קבלת רישיון של רשות מתת הרשות, למיל ששלוט בבעל רישיון ברוקר דילר, וזאת כפי שקיים בגופים אחרים הנזנתים שירותים פיננסיים לציבור.</p>	היתר למתן שירותים נלוויים ועיסוקים נוספים <p>דרישה לקבלת היתר מטעם הרשות עבור עסק בשירותים נלוויים הכלולים מתן אשראי לצורך פעילות בנירות ערך, שירות המרת מטבע הקשורים לפעילויות ברוקר דילר ומתן שירותים משמעות על ניירות ערך וככפים, וכן ראש נספחים. בנספח, יושב ראש הרשות יהיה רשאי להתר לבעל רישיון ברוקר דילר לנחל זירת מסחר רב צדדי, שהיא פלטפורמה בורסאית בעלת מאפיינים ייחודיים.</p>	חוותRG צפוי להיקווח על רישיון ברוקר דילר ורישוי חברה בראשה <p>קביעת חוות צפוי להיקווח על רישיון ברוקר דילר ורישוי חברה בראשה, בראון וויזמה חברה בארגון הגלובלי של KPMG המורכב מפיירמות חברות עצמאיות המונגשות ל-</p>	חוותRG צפוי להיקווח על רישיון ברוקר דילר ורישוי חברה בראשה <p>קביעת חוות צפוי להיקווח על רישיון ברוקר דילר ורישוי חברה בראשה, בראון וויזמה חברה בארגון הגלובלי של KPMG המורכב מפיירמות חברות עצמאיות המונגשות ל-</p>	חוותRG צפוי להיקווח על רישיון ברוקר דילר ורישוי חברה בראשה <p>קביעת חוות צפוי להיקווח על רישיון ברוקר דילר ורישוי חברה בראשה, בראון וויזמה חברה בארגון הגלובלי של KPMG המורכב מפיירמות חברות עצמאיות המונגשות ל-</p>

5. הצעת החוק להסדרת עסקאות איגוד

◀ עיקרי החוק:

הסדרת עסקאות אינז'ו ותוצאתה המשפטית



- מוצע לקבוע מכורות בחוק שעסקת איגוד אשר עומדת בתנאי החוק תסוג עסקת מכור אמיתי ("True Sale") ולא כהלוואה;
- מוצע לקבוע מכורות בחוק, כי ניתן להמחות זכויות לקבלת כספים שטרם באו לעולם לצורך עסקאות איגוד, וכי לצורך הוודאות יראו את הזכות כאילו הומחתה לתאגיד הייעודי במועד שבאה לעולם.
- מוצע לקבוע, כי תאגיד ייעודי המבקש להציג תעוזות התחביבות מגובות בנכסים יתאנגד לחברת פרטיט לפ' דיני מדינת ישראל ושייסוקו הבלתי יבשניים יהיו אלה שמפורטים בתזכיר המוצע.
- מוצע לקבוע הוראות הנוגעות לעצם עסקת האיגוד, עיצובה וניהולה שהעיקריות שבהן נוגעות להצעת סדרות של תעוזות התחביבות;
- מוצע לקבוע כי לא תבוצע עסקת איגוד שהנכסים המגבאים הנמכרים בה, כולם או חלקם, הם נכסים שמקורם בעסקת איגוד, הינו אסור על עסקאות איגוד מורכבות ולאחר מכן עסקאות איגוד פשוות בלבד

הסדרת היבטי המיסוי של עסקאות איגוד



בד ובכ' עם הפצת תזכיר החוק מופץ תזכיר לתיקון פקודת מס הכנסה, ובו הסדר המס שיחול על עסקאות איגוד. המذبور בתזכיר חוק הכרוכים זה בזה ייחד יוצרים מנגנון שלם הנדרש לאסדרת עסקאות איגוד בישראל.

הסדרת הצעה לציבור של תעוזות התחביבות



מוצע לתקן את חוק ניירות ערך ולהסדיר את אופן ההצעה לציבור של תעוזות התחביבות שנינפיק התאגיד הייעודי (המאנך). ציפוי כי הוודאות המשפטית שתיווצר כתוצאה מהחוק האיגוד תקדם שימוש בעסקאות אלה, כבסיס להצעת ניירות ערך לציבור על פי תשיקר שהרשושת תתייר את פרסוםו, וכן גם יתחזקו הפיקוח והבקרה על פעילות האיגוד.

בנוסף מוצע להסדיר נושאים נוספים כגון הוראות המחייבות, כי בתאגיד הייעודי, גם היזם וגם התאגיד המתוויר בין יזמים לבין תאגידים ייעודים ידרשו להחותם על התשיקר ועל טיעות התשיקר.

תעוזות התחביבות ולמת אשראי נאות



על מנת לאפשר לתאגיד הייעודי – שאינו תאגיד בנקאי – להנפיק אגרות חוב לציבור ללא הבבלה ורכישת תיק אשראי גם מתאגיד שאין תאגיד בנקאי, מוצע לתקן את חוק הבנקאות כך שמתן אשראי יאפשר למטרה זו, לצורך תשלום תמורת מוצר או שירות, אך לא כפעילות נוספת, גם אם היא נלוות לעיסוק העיקרי.

**ביום 21.7.2024 אושרה בוועדת
השרים לענייני חקיקה, הצעת חוק
הסדרת עסקאות איגוד (תיקוני
חקיקה), התשפ"ד-2024 (קיים)
שמטרתו להקנות וודאות משפטיות
וככללית הנדרשים להבטחת פעילות
התקינה של שוק האשראי בישראל
באמצעות עסקאות איגוד.
על פי דברי בנק ישראל, החוק צפוי
להביא מספר יתרונות משמעותיים
למערכת הפיננסית בישראל.**

6. תיקון מס' 13 להגנת הפרטיות והגבות אחריות הדיקטוריון

עדכונים משמעותיים שהחוק צפוי להביא

05

מצטצם חותת רישום מאגרי מידע דיגיטליים – במסגרת התקון תבוטל חותת רישום מאגרי מידע על ידי גופים המנהליים אותם, למעט מאגרים המנהליים על ידי גופים ציבוריים וכן למעט מאגרים המנהליים על ידי מי שעוסקים בסחר במידע.

06

מנגנון חותת דעת מקדמית – נקבע הסדר לפיו ניתן לבקש מהרשות להגנת הפרטיות חוות דעת מקדמית בעניין עמידה בדרישות החוק או התקנות לפיו.

07

קבעת איסור גורף על שימוש במידע אישי שנאסף באופן לא חוקי ובעירונות פליליות חדשות במאגרי מידע – במסגרת התקון נוסף לחוק פרק ייעודי של עבירות פליליות במאגרי מידע, הכוונה בין היתר שימוש שלא הרשאה של בעל השילטה במאגר המידע והטעיה מכונת של אדם בעת פניה אליו לקבל מידע אישי אודוטי. כמו כן, נקבע בחוק איסור על ביצוע כל פעולה במידע אישי שנאסף באופן לא חוקי.

08

עדכן הגדרות חוק הגנת הפרטיות – התקון מעדרן את כל ההגדרות המהוות בחקוק, ובין היתר, קובעת סוג מידע אישי שייחשבו "מידע בעל רגשות מיוחדת".

03

חותת מינוי ממונה הגנת הפרטיות בארגונים רבים ממשק – לראשונה, נקבעה בחקיקה החובה למונת ממונה על הגנת הפרטיות בגופים ציבוריים ובכל ארגון שעיסוקו העיקרי כולל עיבוד מידע אישי רגיש בהיקף ניכר, וכן בכל ארגון שפעילתו כרוכה במקבב או התchkות שיטתית אחר אנשיים בהיקף ניכר.

04

קבעת הסדר פיקוח מיוחד בתחום הפרטיות בגופים ביוחנים – התקון כולן מחיקתו, במקרים בהם הדבר נדרש לחוק מחייב לראשוונה חותת מינוי מפקח פרטיות פנימי בכל גוף הביטחון. המפקח הפנימי יונחה על ידי הרשות להגנת הפרטיות, יפקח על נ翰י הגנה הביטחוני ומדיניותו בתחום הגנת הפרטיות, יברר הרכות של חוק הגנת הפרטיות, יקיים השרותות והדרכות בנושאי פרטיות, וימסור דיווחים בראש הרשות.

01

הרחבת סמכויות הפיקוח והאכיפה של הרשות להגנת הפרטיות – התקון מען בחקיקה את הסמכויות הבאות:

- סמכות לרשות להטיל עיצומים כספיים בגין הפרת הוראות החוק והתקנות בתחום אבטחת המידע בסכומים משמעותיים.
- סמכויות האכיפה המנהלית של הרשות וסמכויות החקירה הפלילית של חוקר הרשות.
- סמכות הרשות לפעול לקבלת צו שיפוטי שיורה על הפסקת עיבוד מידע אישי, כולל מחיקתו, במקרים בהם הדבר נדרש לשם הפסקת הporaה של הוראות החוק.

02

הרחבת הסמכות לפסק פיצויים ללא הוכחת נזק – הרחבת סמכות בתיק המשפט לפסק פיצוי כספי ללא הוכחת נזק לאזרה התובע בגין אי רישום, אי מסירת הודהה על אישור מידע ואי מתן זכות עיון או תיקון.



**ביום 14 באוגוסט 2024
פורסם ברשומות תיקון 13
לחוק הגנת הפרטיות
(קישור).**

התיקון מעדרן את החקיקה הקיימת,קובע הסדרים חדשים, ומפנה כלiacipa משמעותיים לרשות להגנת הפרטיות. השלכות תיקון החוק הן שמשמעותיות, ובין היתר: גופים יצטרכו לשקל אם נדרש מהם למונת ממונה הגנת הפרטיות, גופים יצטרכו לעדרן את נHALIM בהתאם לשינוי הגדירות בחוק, ובפרט השינוי בהגדורות "מידע אישי" ו"מידע אישי בעל רגשות מיוחדת".

כמו כן, רמת הסיכון במקרה של אי עמידה בדרישות החוק עולה משמעותית בשל הרחבת סמכויות הפיקוח והאכיפה והרחבת הסמכות לפסקת פיצויים ללא הוכחת נזק.

6. תיקון מס' 13 להגנת הפרטיות והגברת אחריות הדירקטוריון (המשך)

◀ עיקרי העדכනים שהנחיה קובעת

לדירקטוריון צריכה להיות מעורבות משמעותית ביצוע הדרישות הבאות כולל קיום דיוון בעניין:

- קביעת מסמך הגדרות המאגר שהחברה מחויבת לעורך;
- אישור העקרונות המרכזיים בנוהל אבטחת המידע הארגוני;
- קביעת הפעולות הנדרשות בעקבות תוצאות סקר הסיכון, מבדק חידרות והביקורת התקופתית שהחברה מחויבת לעורך בהתאם לרמת האבטחה של מאגריה לפי התקנות, ובעקבות בחינת אירועי האבטחה שאירעו בחברה.

בנוסף, בחברות עליהן חלה הנחיה מוגלת על הדירקטוריון חובה לפחות על צוות החברה להראות חוק הגנת הפרטיות והתקנות שמכוחו. במסגרת חובת הפיקוח על הדירקטוריון לוודא גיבוש של מדיניות ארגונית בחברה בנושא הליכי פיקוח, בקרה וצירות אפקטיבים, כגון **תכנית אכיפה פנימית**, ובעניין **השימוש במידע אישי וניהולו** בתחוםם מהותיים.

חברה שהדירקטוריון בה אינו מקיים את חובת הפיקוח המתוארת, או שאינו מעורב במידה נאותה ביצוע הפעולות הקונקרטיות המפורטוות בהנחיה - מפרה לכך את הראות חוק הגנת הפרטיות ותקנות אבטחת המידע, ועלולה להיות חשופה לسنכותות הקבועות בחוק, לרבות הסנקציות שנקבעו בתיקון 13 לחוק הגנת הפרטיות, לאחר כניסה לתוקף.



ביום 9 באוקטובר 2024
פרסמה הרשות להגנת
הפרטיות הנחיה חדשה
בנושא **תפקיד הדירקטוריון**
בקיום **חויבות החברה לפי**
תקנות הגנת הפרטיות
(בטחת מידע) (קישור).

תקנות הגנת הפרטיות (בטחת מידע)
קובעת שורה של חוות ופעולות שבשל
מאגר מידע ומחזק במאגר נתונים
לבצע בכך לקיים את האחריות
המושעת עליהם לפי חוק הגנת
הפרטיות, אך אין קובעת במפורש את
זהות האורן בתאגיד שאמור לבצע
אותן בפועל.

לפי עדמת הרשות, חברות שעיבוד
מידע אישי מצויל בלית הפעילות
שלהן, או חברות שפעילותן יוצרת
סיכון מוגבר לפגיעה בפרטיות,
לדирקטוריון צריכה להיות מעורבות
משמעותית ביצוע הדרישות.

7. דוח הביניים בנושא בינה מלאכותית בסקטור הפיננסי

חלק ה'	חלק ז'	חלק ג'	חלק ב'	מה כולל הדוח?
<p>מודגמת פעולות נוספות נספפות לטיפול בבינה מלאכותית בסוגרתו רגולטורית金融监管 authority ובסוגרתו רגולטורית הרגולטורים עצםם.</p>	<p>עוסק בשלושה תחומי פעילות ספציפיים שהוגדרו לבחינת הוצאות: ייעוץ השקעות וניהול תיקים, אشرאי וחיתום ביטוח. לבני תחומים אלה מציג כל אחד מהרגולטורים הפיננסיים את האופן בו הוא רואה שימושים אפשריים לשינויי בינה מלאכותית בתחום שתחת פיקוחו, מהי המטרת הרגולטורית הרלוונטי, סוגיות לטיפול, והמלצות ראשונות.</p>	<p>מפורטים הנישה הכללית והעקרונות של דעת הוצאות כתואאה השימוש ביישומי בינה מלאכותית וממלצות הוצאות בקשר עם אותן אתגרי הבינה המלאכותית בסקטור הפיננסי. עקרונות אלה כוללים לדוגמה, התבששות על אסדרה מבוססת סיכונים, ניטרליות טכנולוגית, ושאייפה לאחדות אסדרתית ביחס לשירותים וסיכונים דומים, ועוד. בסוף לכך נדונה בחלוקת זה הגדרת בינה מלאכותית על חשיבותה ומורכבותה.</p>	<p>פרש את הרקע להקמת הוצאות וכן רקע התפתחויות ומגמות רגולטוריות הנוגעות לבינה מלאכותית בכלל, ולסקטור הפיננסי בפרט. בגין יותר יצומם בקצרה העיסוק המשלתי עד כה בנושא בינה מלאכותית, ויזמות רגולטוריות במדינות שונות ברחבי העולם, תוך התמקדות בסקטור הפיננסי.</p>	 <p>ביום 5.11.2024 מסכם הצוות הבין-משרדית לבחינת השימוש בבינה מלאכותית בסקטור הפיננסי את דוח הביניים המתפרקם להערכת הציבור (קישור).</p> <p>הצאות הבין-משרדית הוקם על מנת לתמודד באופן ראשון עם הפטונצייאלי והאתגרים הכרוכים בהתפתחויות הטכנולוגיות בתחום הבינה המלאכותית. בצוות חברו יחד נציגי משרד המשפטים והoceר, הפיקוח על הבנקים, רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון, רשות ניירות ערך ורשות התחרות, לעובדה משותפת, על בסיס תפישה כי נדרש מאUCH מיחד ומערכות לצורך לימוד התופעה והיערכות אליה.</p>

מבין מסקנות הדוח

שמור עיקרון האחורי של הגוף המפקח ונושא המשרה בו במסגרת שימוש בבינה מלאכותית | דיני אישור האפליה הקיימים מוסיפים לחול גם כאשר נעשה שימוש במערכות בינה מלאכותית | הסכמה מדעת לעיבוד מידע במערכות בינה מלאכותית | הכוונה של גורמים מפקחים לאמץ כלים ארוגניים לניהול ומצוות הסיכוןם לפוטו הקרים בפיתוח מערכות בינה מלאכותית כמו תaskir השפעה על פרטיות, יישום והטמעת תכישות עיצוב לפוטו (Privacy by Design) וזאת בנוסף למוניה על הגנת הפרטויות | אמון מסגורות של משל תאגידי וניהול סיכונים בנושא בינה מלאכותית בוגדים פיננסיים, בהתאם על הפרקטיקות המתפתחות בנושא זה בעולם | העיסוק במערכות בינה מלאכותית צריך להיות בגישה מבוססת סיכונים | הסיכונים ליציבות פיננסית בעקבות כיסתה של הבינה המלאכותית מיויחסים בדרך כלל למשוררים של עדירות (herding) ותנדתיות, ריכוזיות ותלות בצדדים שלישיים, קישוריות והדבקה | המשך תחולתה של דיני התחרות גם מוקם בו פרקטיקות אנטיתחרותיות מתבצעות באמצעות מודלים של בינה מלאכותית או כתוצאה מהפעולות | עידוד אקטיבי של הטמעת טכנולוגיות בינה מלאכותית בקשר בעלי רישיון ייעוץ השקעות וניהול תיקים במטרה להגדיל את מספר הלוקחות המקבלים שירותים אלה | עדכון הצעת החוק הממשלתית שענינה "ארג' חול רגולטור" בסקטור הפיננסי, המñana אסדרה ייעודית ואחדודה עבור כל הרגולטורים הפיננסיים להקמת סבית ניסוי, והרחבתה לשם הנברת האפקטיביות הפטונצייאלית שלה | בחינת פתרונות לביעית הנגישות למידע, בפרט של גופים קענים או חדשים, כגון הקמה ופתחה של מאגרי מידע כבסיס פעילות בינה מלאכותית.



8. מכתב בנושא התפתחויות בענף הבניין והנדל"

הנition הנדרש לכלול התייחסות לכל הפחות לנושאים הבאים:



נאותות התהליכיים הבאים:
הערכת שמאים בהלוואות לדיר
ובמחזורים, באופן שהאמור לעיל
בא ידי בגין הערכת לוים,
לרובות דירוגי סיכון ובסיוגי חובות,
האופן בו הסיכונים באו בידי בגין
בקצתה הון ב多层次ת קביעה יעד
הון עצמי רובה 1 על ידי הבנק.



השינויים בתמיהל תיק הלוואות
לדירות בדגש על הלוואות קובלן
והשפעה של שינוי אלה על רמת
הxicון אצל נועל הלוואות לדיר,
לרובות נאותות חיותם האשראי
להלוואות הקובלן בהיבט של בחינה
מלואה של מקורות התשלומים והISKוק
ולוים של הסיכונים העתידיים.



הערכת הסיכון באשר לנושאים הבאים: אישראי ללווי
פריקטים לבניה למגורים, לרבות השפעת מבצעי 80-20
והערכת איתנות היזמים, הערכת הסיכון בקרקעוט שמהנו
בשנים האחרונות והיתכנות התקדמות שלב הבנייה, הערכת
סיכון האשראי לקלני ביצוע, הערכת סיכון האשראי ללווי
בענף הבניין והנדל"ן שאינו מוגבה בנכש ספציפי (אישראי
שוטף), והערכת סיכון למימון הקמת והשכרת נדל"ן למשרדים
ומימון והשכר נדל"ן למגורים.



בהתאם לאמור לעיל הבנקים נדרשים:

- להעביר לעין הפיקוח על הבנקים את תוכנות הנition והמלצות כאמור לעיל, עד ליום 24.11.30.
- לקיים דיון בדירקטוריון בנוגע לתוכנות הנition והמלצות ולהעביר בנק ישראל פרוטוקול מהדיון, בסימון לדין ולא יואר מ-24.12.31.
- בהתייחס לדוח לרבעון השלישי 2024 ואילך, הבנקים נדרשים:
 - למשיך להתאים את הנילוי הכספי למתן בגין נאות להמשך העליה בסיכון וכדי לכיסות באופן שמרני זהיר את האומדן העדכני של הפסדי האשראי;
 - למשיך להתאים את הנילוי הכספי והaicות בדוח הדירקטוריון והנהלה כדי שייתן בגין נאות להמשך העליה בסיכון ויבחר את ההתפתחויות העיקריות במacificי סיכון האשראי לענף הבניין והנדל"ן ובתיק הלוואות לדיר, וכיידר הבנק מנהל את הסיכון ומביא בחשבון את הסיכון בהפרשה לפסדי אשראי כאמור במסמך בנק ישראל מיום 21.12.30 בדבר עליה בסיכון האשראי בענף הבניין והנדל"ן וכמפורט בהוראות הדיוח לציבור בדבר דוח הדירקטוריון והנהלה.



**”
בנקים נדרשים
לכלול בסיסי
הנition, המלצות
לצדדים מתאימים,
לרובות קביעת
מגבלות לפי הצורך**



**בימים 15.10.2024 פורסם
מכتب של בנק ישראל
لتאגידים הבנקאים
בנושא התפתחויות בענף
הבניין והנדל"ן (קישור).**

על פי בנק ישראל, הרקע
למכتب הוא העלייה בהיקפי
החשיפה לענף הנדל"ן וכן עליה
ברמת הסיכון של החשיפה,
אשר התגברה בשנים האחרונות.
בנק ישראל פירט את מאפייני
הxicון הספציפיים המזוהים
לחשיפה ודרש לבצע ניתוח
מקיף של השפעת ההתפתחויות
על הסיכונים לחסיפות, הן בענף
הבניין והנדל"ן והן בתיק הדיור,
ושל השפעתן על הלימת
הbkרות והכללים במדיניות
האשראי הקיימת.

לפרטים נוספים

מחלקה רגולציה ב-KPMG, סומן חייקין, תחומי התמחות:

- סיווּם מCKERוטי בSKוגיות רגולטוריות MORכבות והעברת הדרוכות.
 - יישום DRישות הדיווח לרשויות הרגולטוריות השונות;
 - ישום הוראות בתחום ניהול הסיכון – מתודולוגיה, נHALים ותHALיכי ניטור;
 - סיווּם הוראות בתחום שינויים רגולטוריים, בסקרים של הוראות הרגולטוריות בארץ ו בחו"ל;
 - שירות Monitor לعدכוני רגולציה בארץ ו בחו"ל וסיווּם לKציני צוות, מחלקות רגולציה ויעץ משפטי;
 - יעוץ בתחום רגולציה בהגנת CRKN;
 - יעוץ בתחום הפרטיות (Privacy) ורגולציה טכנולוגית;
 - תHALיכי HRISHO וENNISAה ל פעילות הפיננסית;
 - תHALיכי HRISHO וENNISAה ל פעילות בחו"ל;
 - יעוץ בתחום הנקמת הפתרונות פיננסית;

לקבלת **יעוץ** רגולטורי ועדכוני וגולציה פיננסית בישראל [נתן לחוץ](#) או לפנות לאנשי הקשר שלכם ב-KPMG סומר Чикון.



אילן טולדנו

שותפה, ראש תחום שירותים פיננסיים

03-6848120 

etoledano@kpmg.com



יבגניה קרמר

פרינספל, ראש מחלקה לרגולציה וניהול סיכון

03-6848814 

ekremer@kpmg.com

kpmg.co.il

קשורות אליה אין סמכות לחיבר או לקשור כל פירמה החברתית ברשות מול צדדים שלישיים.

© 2024 KPMG סומן richtigון, שותפות רשותה בישראל ופירמה הלאומית של KPMG International Limited. כל הזכויות שמורות.