



竞争法的制定

竞争法的范围

皇家法令第NS/RKM/1021/013号的《竞争法》于2021年10月5日颁布，适用于所有在柬埔寨市场开展商业活动的自然人或对商业活动提供支持的活动所造成必须受规制的限制竞争效果的行为，无论其营运活动发生在柬埔寨境内或是境外。

竞争监管

该法律规定由柬埔寨竞争委员会（CCC）作为国家主要监管机构，由商务部主导，有关当局和政府机关的参与为辅（第4条）。该法律也列明柬埔寨竞争委员会（CCC）的职能和职责，其中包括：（一）制定竞争政策与计划、（二）发出决定、命令和临时措施、及（三）处以罚款及受理投诉（第6条）。

被禁止的反竞争行为

横向协议

横向协议定义为“生产或分销链在相同层次的运营者”之间的协议（第3(8)条）。横向协议的制定或实施以影响竞争是非法的，其中包括定价、控制产出、市场分配和操纵投标协议。

纵向协议

纵向协议定义为“生产或分销链在不同层次的运营者”之间的协议（第3(9)条）。具有控制转售价格或对买家制定任何条件的纵向协议是非法的。

制定或实施具有反竞争意图或效果的其他纵向协议也是非法的。

第8条列举了如下例子：

- ___ 要求采购方在特定区域内，或向选定的消费者或特定消费群转售商品或服务。
- ___ 要求采购方从卖方购买其全部，或几乎所有特定商品或服务的需求。
- ___ 限制卖方不准向其他采购方出售商品或服务。
- ___ 要求采购方除了自身打算购买的商品或服务以外，也购买其他不相关的商品或服务。

滥用市场支配地位

任何具有市场支配地位的人不得对市场进行有反竞争意图或影响的各种行为，其中包括独家交易、拒绝交易、搭配协议、掠夺性定价和拒绝供用基本设施（第9条）。然而，如果柬埔寨竞争委员会（CCC）判定上述行为以商业利益合法执行，且该行为对市场不具有反竞争作用（第10条），则应被视为合理的合法行为。

企业合并

具有或或有反竞争意图或影响的企业合并是被禁行为。柬埔寨竞争委员会（CCC）将会判断，调查和评估企业合并对竞争的影响。政府将会发布关于企业合并要求和程序的次级法令（第11条）。

法律豁免

上述的任何反竞争行为，如符合以下4个因素则可豁免处理：

- 1) 该活动提供具重要识别性技术、经济或社会利益；
- 2) 该利益如没有上述行为将不复存在；
- 3) 该利益大于反竞争行为的影响；和
- 4) 该活动在商品或服务的任何重要方面内不会消除竞争（第12条）。但是，在进行反竞争行为之前，必须向柬埔寨竞争委员会（CCC）提出申请豁免（第13条）。

执行及惩罚

柬埔寨竞争委员会（CCC）有权主动，或在收到主管监管机构或任何人的投诉后开始调查（第16条）。

违反竞争法将受到一系列的惩罚，包括（一）书面警告，（二）暂停、吊销、或撤销注册证书、营业执照或营业许可证，（三）罚金，（四）经济惩罚，和（五）监禁。

根据第34条法规阐述，罚款最高可达10%的总营收，为期三年（第35条），最高的经济惩罚为20亿瑞尔（约50万美元），及最高刑期为2年（第38条）。柬埔寨竞争委员会（CCC）还可以下令采取其他措施，包括强制出售股份或商业的部分资产（第3条）。

评论：

柬埔寨于2021年10月成为最后一个通过竞争法的东盟国家，而印度尼西亚则是第一个于1999年通过竞争法的东盟成员国。

柬埔寨预计将会借鉴于国际标准、顾问和行业参与者，在实施过程中制定并不断改进政策，以有效执行竞争法。

柬埔寨王国政府近期发布了第37号次级法令，概述柬埔寨竞争委员会（CCC）的组织和职能，旨在鼓励和推广竞争法的执行，并协助消费者获得高质量，价格低和多功能的产品和服务。具体来说，柬埔寨竞争委员会（CCC）将调查与竞争有关的投诉、审查和批准与竞争有关的协议和企业合并的申请，并推出罚款政策。

联系我们

中文部 - Chinese Desk

Hong Naly (KPMG - 柬埔寨)
洪金莉 助理经理
E: nalyhong@kpmg.com.kh

Phnom Penh

35th Floor, GIA Tower,
Sopheak Mongkul Street, Diamond Island,
Sangkat Tonle Bassac, Khan Chomkarmon,
Phnom Penh, Kingdom of Cambodia

T: +855 17 216 899 | +855 81 533 999
E: kpmg@kpmg.com.kh

Michael Gordon

Senior Advisor,
Partner
T: +855 17 666 537 (ext. 7222)
E: mgordon@kpmg.com.kh

Bun Pesey

Manager
T: +855 17 666 537 (ext. 7425)
E: bpesey@kpmg.com.kh

So Dary

Partner
T: +855 17 666 537 (ext. 7277)
E: daryso@kpmg.com.kh

Neou Seyla

Manager
T: +855 17 666 537 (ext. 7426)
E: nseyla@kpmg.com.kh

Richard Nuttall

Director
T: +855 17 666 537 (ext. 7225)
E: richardjosephnuttall@kpmg.com.kh

The information contained herein is of a general nature and is not intended to address the circumstances of any particular individual or entity. Although we endeavour to provide accurate and timely information, there can be no guarantee that such information is accurate as of the date it is received or that it will continue to be accurate in the future. No one should act on such information without appropriate professional advice after a thorough examination of the particular situation.

© 2022 KPMG Cambodia Ltd., a Cambodian single member private limited company and a member firm of the KPMG global organization of independent member firms affiliated with KPMG International Limited, a private English company limited by guarantee. All rights reserved.

The KPMG name and logo are trademarks used under license by the independent member firms of the KPMG global organization.



Scan to visit our website: kpmg.com.kh
Email: kpmg@kpmg.com.kh