



中华人民共和国出境入境管理法

本期快讯讨论的法规：

- 《中华人民共和国出境入境管理法》（中华人民共和国主席令第五十七号）
- 《中华人民共和国外国人入境出境管理法》（中华人民共和国主席令第三十一号）
- 《中华人民共和国公民出境入境管理法》（中华人民共和国主席令第三十二号）

背景

2012年6月30日，第十一届全国人大常委会审议通过了《中华人民共和国出境入境管理法》（中华人民共和国主席令第五十七号），自2013年7月1日起施行。现行的《中华人民共和国外国人入境出境管理法》（中华人民共和国主席令第三十一号）和《中华人民共和国公民出境入境管理法》（中华人民共和国主席令第三十二号）将同时废止。

三十一号令和三十二号令及相应的实施细则制定于八十年代中期，新法整合了两法及其实施细则和在九十年代中期制定的出境入境边防检查条例。为了促进对外交流与开放，维护国家主权、安全和社会秩序，公安部于2003年底提出了制定《出境入境管理法》的建议。

随着每年越来越多的外国人来华工作，新法旨在进一步改进外国出境入境服务和加强管理。

改进服务

- 人才签证

首次引入了人才签证制度，为中国吸引合格外国专业人才，实施人才签证提供了依据。人才签证的具体规定将由国务院适时出台。

- 延期停留

符合条件的外国人才、投资者或者出于人道等原因确需由停留（不超过180天）变更为居留（工作类居留证件的有效期最短为90日，非工作类居留证件的有效期最短为180日）的外国人，可以向出入境管理机构申请。此规定将为符合条件的外国人在不用离境的前提下，由停留变更为居留提供了法律授权。

- 中国“绿卡”

新法规定，对中国经济社会发展做出突出贡献或者符合其他在中国境内永久居留条件的外国人，可申请中国绿卡。该规定为逐步放宽绿卡申请条件留下空间，更有助于引智引资。

加强管理

- 规范邀请函件的签发

新法规定出具邀请函件的单位或者个人应承担对邀请真实性负责的义务和法律责任。对违反规定方，处五千元以上一万元以下罚款，有违法所得的，没收违法所得，并责令其承担所邀请外国人的出境费用。

- 完善了外国人停留居留管理制度

新法区分了停留和居留的界定，并规定如外国人所持签证的最长停留期限不超过一百八十天的，则无需在入境后办理居留证件。延长签证停留期限，累计不得超过签证原注明的停留期限。

外国人所持签证注明入境后需要办理居留证件的，应当自入境之日起三十日内申请办理。外国人工作类居留证件和非工作类居留证件的有效期最短分别为九十日和一百八十日，最长为五年。

外国人非法居留的，将被给予警告；情节严重的，处每非法居留一日五百元，总额不超过一万元的罚款，或者五日以上十五日以下拘留。未满十六周岁的外国人非法居留的，对其监护人或者其他负有监护责任的人给予警告，可以并处一千元以下的罚款。

- 加大了防范和打击非法就业外国人的力度

新法规定，外国人未按照规定取得工作许可和工作类居留证件在中国境内工作的；超出工作许可限定范围在境内工作的；外国留学生违反勤工助学管理规定，超出规定的岗位或者时限在中国境内工作的，属于非法就业。

为防止外国人非法就业，新法规定聘用外国人工作或者招收外国留学生的单位，应当按照规定向所在地公安机关报告。公民、法人或者其他组织发现外国人有非法就业情形的，应当及时向所在地公安机关报告。

外国人非法就业的，处五千元以上二万元以下罚款；情节严重的，处五日以上十五日以下拘留，并处五千元以上二万元以下罚款。非法聘用外国人的，处每非法聘用一人一万元，总额不得超过十万元的罚款；有违法所得的，没收违法所得。外国人违反新法或者有其他违反中国法律规定，可被遣送出境。被遣送出境的外国人，自被遣送出境之日起一至五年内不准入境。

毕马威观察

新的出境入境管理法重点关注了外籍个人，在为促进吸引外国人才和投资者提供法律依据的同时，也加强了对外国人在华就业的管理。

在今后的一段时间里，我们预计各相关部门将根据新法起草或者修改现行法规，签证及相关许可证件的办理程序也会因此有所改变。毕马威建议聘用外籍个人的公司应该检查所聘外国人的签证以确保合规。同时也可借此机会审阅公司现有的派遣政策，确保其来华工作的外国人取得相应的签证及许可证件。

联系我们

何坤明

税务服务主管合伙人
中国和香港特别行政区
电话: +86 (10) 8508 7082
khoonming.ho@kpmg.com

北京/沈阳

凌先肇

税务服务主管合伙人
华北区
电话: +86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

青岛

彭晓峰

电话: +86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

上海/南京

卢奕

税务服务主管合伙人
华中区
电话: +86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

杭州

吴智广

电话: +86 (571) 2803 8081
martin.ng@kpmg.com

成都

周咏雄

电话: +86 (28) 8673 3916
anthony.chau@kpmg.com

广州

李一源

电话: +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

福州/厦门

李瑾

电话: +86 (592) 2150 888
jean.j.li@kpmg.com

深圳

孙桂华

税务服务主管合伙人
华南区
电话: +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

香港

杨嘉燕

电话: +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

华北区

凌先肇

税务服务主管合伙人
华北区
电话: +86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

冯栢文 (Vaughn Barber)

电话: +86 (10) 8508 7071
vaughn.barber@kpmg.com

邱占广

电话: +86 (10) 8508 7512
roger.di@kpmg.com

古军华

电话: +86 (10) 8508 7095
john.gu@kpmg.com

贾肖肖

电话: +86 (10) 8508 7517
jonathan.jia@kpmg.com

马源

电话: +86 (10) 8508 7076
paul.ma@kpmg.com

彭晓峰

电话: +86 (10) 8508 7516
+86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

黄伟光

电话: +86 (10) 8508 7085
michael.wong@kpmg.com

延峰

电话: +86 (10) 8508 7508
irene.yan@kpmg.com

张宇

电话: +86 (10) 8508 7511
leonard.zhang@kpmg.com

张豪

电话: +86 (10) 8508 7509
tracy.h.zhang@kpmg.com

赵希尧

电话: +86 (10) 8508 7096
abe.zhao@kpmg.com

赵彤

电话: +86 (10) 8508 7515
catherine.zhao@kpmg.com

陈达伟 (David Chamberlain)

电话: +86 (10) 8508 7056
david.chamberlain@kpmg.com

李京漠

电话: +86 (10) 8508 7536
kevin.lee@kpmg.com

周重山

电话: +86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

华中区

卢奕

税务服务主管合伙人
华中区
电话: +86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

周咏雄

电话: +86 (21) 2212 3206
+86 (28) 8673 3916
anthony.chau@kpmg.com

池澄

电话: +86 (21) 2212 3433
cheng.chi@kpmg.com

何超良

电话: +86 (21) 2212 3406
chris.ho@kpmg.com

江莉莉

电话: +86 (21) 2212 3359
lily.kang@kpmg.com

梁新彦

电话: +86 (21) 2212 3488
sunny.leung@kpmg.com

吴智广

电话: +86 (21) 2212 2881
+86 (571) 2803 8081
martin.ng@kpmg.com

大谷泰彦

电话: +86 (21) 2212 3360
yasuhiko.otani@kpmg.com

王军

电话: +86 (21) 2212 3438
john.wang@kpmg.com

翁晔

电话: +86 (21) 2212 3431
jennifer.weng@kpmg.com

王磊 (Lachlan Wolfers)

电话: +86 (21) 2212 3515
lachlan.wolfers@kpmg.com

谢忆璐

电话: +86 (21) 2212 3422
grace.xie@kpmg.com

许子冲

电话: +86 (21) 2212 3404
zichong.xu@kpmg.com

张日文

电话: +86 (21) 2212 3415
william.zhang@kpmg.com

董诚

电话: +86 (21) 2212 3410
cheng.dong@kpmg.com

黄及时

电话: +86 (21) 2212 3605
david.huang@kpmg.com

郑達隆

电话: +86 (21) 2212 3080
dylan.jeng@kpmg.com

饶戈军

电话: +86 (21) 2212 3208
amy.rao@kpmg.com

周波

电话: +86 (21) 2212 3458
michelle.b.zhou@kpmg.com

华南区

孙桂华

税务服务主管合伙人
华南区
电话: +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

何晓宜

电话: +86 (755) 2547 1276
angie.ho@kpmg.com

李瑾

电话: +86 (755) 2547 1128
+86 (592) 2150 888
jean.j.li@kpmg.com

李雁

电话: +86 (755) 2547 1198
jean.li@kpmg.com

李一源

电话: +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

廖雅芸

电话: +86 (20) 3813 8668
kelly.liao@kpmg.com

杨彬

电话: +86 (20) 3813 8605
bin.yang@kpmg.com

香港

刘麦嘉轩

税务服务主管合伙人
香港特别行政区
电话: +852 2826 7165
ayasha.lau@kpmg.com

艾柏熙 (Chris Abbiss)

电话: +852 2826 7226
chris.abbiss@kpmg.com

包迪云 (Darren Bowdern)

电话: +852 2826 7166
darren.bowdern@kpmg.com

霍宁思 (Barbara Forrest)

电话: +852 2978 8941
barbara.forrest@kpmg.com

甘兆年 (Charles Kinsley)

电话: +852 2826 8070
charles.kinsley@kpmg.com

孔達信 (John Kondos)

电话: +852 2685 7457
john.kondos@kpmg.com

梁愛麗

电话: +852 2143 8711
alice.leung@kpmg.com

伍耀辉

电话: +852 2143 8709
curtis.ng@kpmg.com

潘嘉礼 (Kari Pahlman)

电话: +852 2143 8777
kari.pahlman@kpmg.com

譚培立 (John Timpany)

电话: +852 2143 8790
john.timpany@kpmg.com

陈伟德 (Wade Wagatsuma)

电话: +852 2685 7806
wade.wagatsuma@kpmg.com

王尹巧仪

电话: +852 2978 8288
jennifer.wong@kpmg.com

邢果欣

电话: +852 2978 8965
christopher.xing@kpmg.com

杨嘉燕

电话: +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

kpmg.com/cn

本刊物所载资料仅供一般参考用,并非针对任何个人或团体的个别情况而提供。虽然本所已致力提供准确和及时的资料,但本所不能保证这些数据在阁下收取本刊物时或日后仍然准确。任何人士应在没有详细考虑相关的情况及获取适当的意见下依据本刊物所载资料行事。

© 2012 毕马威会计师事务所—香港合伙制事务所,是与瑞士实体—毕马威国际合作组织(“毕马威国际”)相关的独立成员所网络中的成员。© 2012 毕马威企业咨询(中国)有限公司—中国外商独资企业,是与瑞士实体—毕马威国际合作组织(“毕马威国际”)相关的独立成员所网络中的成员。版权所有,不得转载。毕马威的名称、标识和“cutting through complexity”均属于毕马威国际的注册商标。