



中国海关试点开展通关作业无纸化改革工作

本期快讯讨论的法规：

- 海关总署[2012]第38号，关于在全国海关试点开展通关作业无纸化改革工作的公告，2012年7月31日发布

背景

海关总署于2012年7月31日发布《海关总署2012年第38号》（以下简称“38号公告”），决定在全面推开分类通关改革的基础上，在全国海关试点开展通关作业无纸化改革工作，进一步推进贸易便利化。此项改革是海关业务的一项重大突破，在电子报关、分类通关改革的基础上进一步做到报关随附单证电子化，最终实现通关全程无纸化。

对企业来说，实行通关作业无纸化，减少通关环节，节省了企业来往于海关接单现场和货物存放场所之间的人力与时间成本。企业可以根据相关规定并结合自身情况判断是否具备申请资格，综合分析申请无纸化通关的利弊，采取相应的行动。

主要规定

1 通关作业无纸化的基本概念

通关作业无纸化是指海关以企业分类管理和风险分析为基础，按照风险等级对进出口货物实施分类，运用信息化技术改变海关验核进出口企业递交纸质报关单及随附单证办理通关手续的做法，直接对企业通过中国电子口岸录入申报的报关单及随附单证的电子数据进行无纸审核、验放处理的通关作业方式。

2 通关作业无纸化改革试点范围

- 北京海关：空运进口货物；
- 天津海关：海运进口货物；
- 上海海关：海运进出口货物；
- 南京海关：海关特殊监管区域进出口货物；
- 杭州和宁波海关之间的转关进出口货物；
- 福州海关：对台贸易进出口货物；
- 青岛海关：海运出口货物；
- 广州海关：空运出口货物；
- 深圳海关：陆运口岸出口货物；
- 拱北海关：陆运口岸进口货物；
- 黄埔海关：陆运转关进出口货物。

3 通关作业无纸化改革试点企业范围

海关管理类别为AA类、A类的进出口企业和报关企业。

4 通关作业无纸化审批步骤

- 1) 试点企业经报关所在地直属海关审核同意；
- 2) 在与报关所在地直属海关、第三方认证机构（中国电子口岸数据中心）签订电子数据应用协议；
- 3) 在该海关范围内适用“通关作业无纸化”通关方式。

经海关批准的试点企业可以自行选择有纸作业方式或“通关作业无纸化”作业方式。

经海关批准的试点企业选择“通关作业无纸化”方式申报的，应在货物申报时向海关同时发送报关单和随附单证电子数据。

5 不适用通关作业无纸化的情况

- 涉及许可证件（不包括“入（出）境货物通关单”）的进出口货物暂不适用“通关作业无纸化”作业方式；
- 涉及税费但未选择电子支付的进出口货物暂不适用“通关作业无纸化”作业方式。

毕马威观察

此次通关业务无纸化改革是海关业务改革中的一项重大突破。在以往的改革中，电子报关的方式虽然实现了报关单的电子化，但随附单证还需要以纸质形式向海关提交；分类通关虽然实现了通关过程中的无纸化，但纸质单证需要事后提交或由企业自行保存。而本次通关作业无纸化改革试点，就是在电子报关、分类通关改革的基础上进一步做到报关随附单证电子化，从而实现通关全程无纸化。

对企业来说,实行通关作业无纸化,企业不必再打印纸质报关单及随附单证,而是通过电子数据形式直接向海关申报,企业报关更方便;海关发送放行指令,企业收到电子放行回执后,可以直接到货物存放的场所提取货物,这将原来企业到现场递交纸质单证、签章后再到货物存放场所提货的两步变为直接提货一步,节省企业来往于海关接单现场和货物存放场所之间的人力与时间成本。

对海关来说,进一步推进了通关单证审核依据由纸质单证为主向电子数据为主的转变,工作效率大大提高;通过共享电子数据,各岗位共同开展风险分析,监管重点更突出;原有的纸质存档转变为电子数据存档,检索、调阅更加方便,存档的成本更低。

该项工作目前仍处于试点阶段,仅限于A类以上企业。但在海关不断提高贸易便利化水平的大形势下,此项工作将会不断推进,未来很可能被放宽至B类企业。

此外,在实际执行中企业需注意以下问题:

- 对于低风险货物,海关经过电子审核自动放行,企业即可直接办理进口提运或者出口货物装运手续。然而,对于高风险的货物,海关仍会将其转为人工审核,若需验核纸质单证的,海关将会要求企业到现场提交纸质单证,办理通关手续。
- 企业在享受通关无纸化便利的同时,也必须承担相应的义务。首先,要成为无纸化通关企业,企业必须通过海关的资质审核。第二,根据无纸化通关的要求,企业需要完成无纸化通关随附单证的电子数据传输。第三,企业需要改变目前的单证保管方式,按照海关单证留存的要求建立单证保管制度。第四,企业将会面临海关的各项检查,包括通关前的验证稽查、通关中增加的查验和通关后的审单抽查和稽查。
- 目前只有A类以上企业才能申请通关作业无纸化操作,因此企业在申请该项便利政策前应考虑A类以上企业带来的更严格的海关合规性管理要求。

毕马威可提供的服务

针对海关正在开展的无纸化通关改革工作,我们可以提供的服务包括:

- 协助企业案头分析申请无纸化通关的利弊;
- 协助企业向主管海关申请无纸化通关,包括资料递交、手续办理、与相关官员沟通等工作
- 就企业ERP系统的调整方式提供咨询意见,以确保企业ERP系统符合海关监管要求,提供海关需要的单证信息,简化报核手续,提高通关效率。具体的咨询服务包括:

➤ 分析企业现有ERP系统包含信息与海关要求申报信息之间的差距;

- 评估并整理涉及到的ERP系统相关配置和流程变更，以及与海关电子报关系统的接口开发需求；
 - 提供ERP系统配置和流程优化建议；
 - 协助ERP系统实施商进行系统开发；
 - 对ERP系统优化结果进行系统验收。
- 协助企业接受海关验证稽查和常规稽查等。

如您有任何相关问题，欢迎与毕马威海关团队联系。

联系我们

何坤明

税务服务主管合伙人
中国和香港特别行政区
电话: +86 (10) 8508 7082
khoonming.ho@kpmg.com

北京/沈阳

凌先肇

税务服务主管合伙人
华北区
电话: +86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

青岛

彭晓峰

电话: +86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

上海/南京

卢奕

税务服务主管合伙人
华中区
电话: +86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

杭州

吴智广

电话: +86 (571) 2803 8081
martin.ng@kpmg.com

成都

周咏雄

电话: +86 (28) 8673 3916
anthony.chau@kpmg.com

广州

李一源

电话: +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

福州/厦门

李瑾

电话: +86 (592) 2150 888
jean.j.li@kpmg.com

深圳

孙桂华

税务服务主管合伙人
华南区
电话: +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

香港

杨嘉燕

电话: +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

华北区

凌先肇

税务服务主管合伙人
华北区
电话: +86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

冯栢文 (Vaughn Barber)

电话: +86 (10) 8508 7071
vaughn.barber@kpmg.com

邱占广

电话: +86 (10) 8508 7512
roger.di@kpmg.com

kpmg.com/cn

古军华

电话: +86 (10) 8508 7095
john.gu@kpmg.com

贾肖肖

电话: +86 (10) 8508 7517
jonathan.jia@kpmg.com

马源

电话: +86 (10) 8508 7076
paul.ma@kpmg.com

彭晓峰

电话: +86 (10) 8508 7516
+86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

黄伟光

电话: +86 (10) 8508 7085
michael.wong@kpmg.com

延峰

电话: +86 (10) 8508 7508
irene.yan@kpmg.com

张宇

电话: +86 (10) 8508 7511
leonard.zhang@kpmg.com

张豪

电话: +86 (10) 8508 7509
tracy.h.zhang@kpmg.com

赵希尧

电话: +86 (10) 8508 7096
abe.zhao@kpmg.com

赵彤

电话: +86 (10) 8508 7515
catherine.zhao@kpmg.com

李京谟

电话: +86 (10) 8508 7536
kevin.lee@kpmg.com

谢忆佳

电话: +86 (10) 8508 7540
jessica.xie@kpmg.com

周重山

电话: +86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

陈达伟 (David Chamberlain)

电话: +86 (10) 8508 7056
david.chamberlain@kpmg.com

冯炜

电话: +86 (10) 8508 7531
tony.feng@kpmg.com

张天胜

电话: +86 (10) 8508 7526
tiansheng.zhang@kpmg.com

华中区

卢奕

税务服务主管合伙人
华中区
电话: +86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

周咏雄

电话: +86 (21) 2212 3206
+86 (28) 8673 3916
anthony.chau@kpmg.com

池澄

电话: +86 (21) 2212 3433
cheng.chi@kpmg.com

何超良

电话: +86 (21) 2212 3406
chris.ho@kpmg.com

江莉莉

电话: +86 (21) 2212 3359
lily.kang@kpmg.com

梁新彦

电话: +86 (21) 2212 3488
sunny.leung@kpmg.com

麦玮峰

电话: +86 (21) 2212 3409
christopher.mak@kpmg.com

吴智广

电话: +86 (21) 2212 2881
+86 (571) 2803 8081
martin.ng@kpmg.com

大谷泰彦

电话: +86 (21) 2212 3360
yasuhiko.otani@kpmg.com

王军

电话: +86 (21) 2212 3438
john.wang@kpmg.com

翁晔

电话: +86 (21) 2212 3431
jennifer.weng@kpmg.com

王磊 (Lachlan Wolfers)

电话: +86 (21) 2212 3515
lachlan.wolfers@kpmg.com

谢忆璐

电话: +86 (21) 2212 3422
grace.xie@kpmg.com

徐曦

电话: +86 (21) 2212 3396
bruce.xu@kpmg.com

许子冲

电话: +86 (21) 2212 3404
zichong.xu@kpmg.com

张日文

电话: +86 (21) 2212 3415
william.zhang@kpmg.com

周波

电话: +86 (21) 2212 3458
michelle.b.zhou@kpmg.com

董诚

电话: +86 (21) 2212 3410
cheng.dong@kpmg.com

黄及时

电话: +86 (21) 2212 3605
david.huang@kpmg.com

郑達隆

电话: +86 (21) 2212 3080
dylan.jeng@kpmg.com

梁浩然

电话: +86 (21) 2212 3358
hoyin.leung@kpmg.com

倪偉東

电话: +86 (21) 2212 3411
henry.ngai@kpmg.com

饶戈军

电话: +86 (21) 2212 3208
amy.rao@kpmg.com

华南区

孙桂华

税务服务主管合伙人
华南区
电话: +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

范家珩

电话: +86 (755) 2547 1071
sam.kh.fan@kpmg.com

何晓宜

电话: +86 (755) 2547 1276
angie.ho@kpmg.com

李瑾

电话: +86 (755) 2547 1128
+86 (592) 2150 888
jean.j.li@kpmg.com

李雁

电话: +86 (755) 2547 1198
jean.li@kpmg.com

李一源

电话: +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

廖雅芸

电话: +86 (20) 3813 8668
kelly.liao@kpmg.com

梅雅宁

电话: +86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

孙昭

电话: +86 (20) 3813 8615
michelle.sun@kpmg.com

杨彬

电话: +86 (20) 3813 8605
bin.yang@kpmg.com

香港

刘麦嘉轩

税务服务主管合伙人
香港特别行政区
电话: +852 2826 7165
ayesha.lau@kpmg.com

艾柏熙 (Chris Abbiss)

电话: +852 2826 7226
chris.abbiss@kpmg.com

包迪云 (Darren Bowdern)

电话: +852 2826 7166
darren.bowdern@kpmg.com

霍宁恩 (Barbara Forrest)

电话: +852 2978 8941
barbara.forrest@kpmg.com

許昭淳

电话: +852 2685 7815
daniel.hui@kpmg.com

甘兆年 (Charles Kinsley)

电话: +852 2826 8070
charles.kinsley@kpmg.com

孔達信 (John Kondos)

电话: +852 2685 7457
john.kondos@kpmg.com

梁愛麗

电话: +852 2143 8711
alice.leung@kpmg.com

伍耀輝

电话: +852 2143 8709
curtis.ng@kpmg.com

潘嘉礼 (Kari Pahlman)

电话: +852 2143 8777
kari.pahlman@kpmg.com

譚培立 (John Timpany)

电话: +852 2143 8790
john.timpany@kpmg.com

陈伟德 (Wade Wagatsuma)

电话: +852 2685 7806
wade.wagatsuma@kpmg.com

王巧仪

电话: +852 2978 8288
jennifer.wong@kpmg.com

邢果欣

电话: +852 2978 8965
christopher.xing@kpmg.com

杨嘉燕

电话: +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

劉志恆

电话: +852 2143 8597
alex.lau@kpmg.com

龐建邦

电话: +852 2143 8525
benjamin.pong@kpmg.com

陳心康

电话: +852 2978 8987
rebecca.chin@kpmg.com

賴綺琪

电话: +852 2978 8942
kate.lai@kpmg.com