

# チャイナタックスアラート

(中国税務速報)

第 20 回 2014 年 7 月

## 中国税関による加工貿易認可手続の簡素化、保税貨物の実際監督管理の強化

### 本アラートの分析対象法規

- 税関総署令第 219 号、「中華人民共和国税関加工貿易貨物監督管理弁法」
- 税関総署公告 2014 年第 21 号、「中華人民共和国税関加工貿易貨物監督管理弁法」執行の関連問題に関する公告
- 税関総署令第 218 号、「税関総署の部分規則改正に関する決定」
- 税関総署令第 216 号、「税関総署の部分規定廃止に関する決定」

### 背景

中国の加工貿易は、輸出入貿易において重要な地位を占めている。多くの企業は、かねてから税関の審査効率の向上と管理規定の簡素化を待ち望んできたが、中国税関総署は、その仕上げとして加工貿易の手続に修正を加えた。その一つは、中央政府が公布した「行政簡素化および権限委譲と職能転換」の指示によるもので、加工貿易手帳の使用と抹消、また外注加工届出・深加工結転申告の許可手続の簡素化と規範化である。さらに、企業の各種加工貿易データの申告手続と貨物の監督管理も強化されることになった。そのため、加工貿易業務に従事する企業はこの機会に、新法体系が自社の日常の通関業務に及ぼす影響を洗い直し、貿易コンプライアンスと内部統制の管理を強化する必要がある。

### 新法規の概要

中国税関総署が公布した加工貿易に関する新法規は下記のとおりである。

- 税関総署第 219 号公告（「中華人民共和国税関加工貿易貨物監督管理弁法」）
- 税関総署公告 2014 年第 21 号（「中華人民共和国税関加工貿易貨物監督管理弁法」の関連問題の執行についての公告）
- 税関総署令第 218 号（「税関総署の部分規則改正に関する決定」、なお加工貿易に関する「中華人民共和国税関の進料加工保税集団管理弁法」、「中華人民共和国税関の異地加工貿易に関する管理弁法」、「中華人民共和国税関の加工貿易における端材・余剰原材料・不良品・副産物および被災保税貨物に関する管理弁法」、「中華人民共和国税関加工貿易単耗管理弁法」など諸法の修正を含む）
- 税関総署令第 216 号（「税関総署による部分規定廃止に関する決定」、なお加工貿易に関する「中華人民共和国税関の税関区を跨ぐ加工貿易保税貨物の深加工結転に関する管理弁法」を含む）

上述のように、中国税関による加工貿易に対する管理は、加工貿易貨物手帳申請の真实性、加工後の消耗材抹消の真实性、単耗（歩留率）申告の真实性、保税と非保税貨物の管理などの基本原則を敷衍したものとなる。新規定は下記のとおりである。

| 新規定                                                                                                                                                                                                    | 旧規定                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1.加工貿易審査手続の簡素化</b><br>新規定は加工貿易手帳の届出、外注加工、深加工結転、余剰原材料の移管・抹消などの行政審査を廃止し、加工貿易手帳の使用、外注加工の届出、深加工結転の申告、余剰材料移管・抹消の申告に変更                                                                                    | 経営企業は加工企業所在地の主管税関に加工貿易貨物の届出・抹消などの登録手続を行う。<br>経営企業は主管部門の許可を得て深加工結転および外注加工業務を行うことが可能。                                                                                                                      |
| <b>2.加工貿易貨物放棄の許可手続を廃止、廃棄処分を保留</b>                                                                                                                                                                      | 加工貿易企業は、国内販売や返送のできない端材・余剰材・不良品・副製品・被災保税貨物について放棄処分の申告を行う。この場合、当該貨物に対する放棄申告と放棄される貨物の照会を貨物所在地税関が行い、その後に抹消手続を行う。                                                                                             |
| <b>3.深加工結転の規制強化</b><br>既存の規定に加え、加工貿易企業は、税関の許可を得て荷受や出荷を行うのでない限り、再度の深加工結転手続は行えないことを明確にした。<br>2013 年より、中国税関は深加工結転管理システムによって、期限内に結転申請表や荷受・出荷などのデータを税関に申告することになった。システムの要求を遵守できない場合は、深加工結転資格を一時的に喪失する可能性がある。 | 下記のいずれかに該当する場合、加工貿易企業は深加工結転を申請できない。 <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 税関の管理要求に適合せず、期限内に改善するよう勧告を受け、改善中である場合。</li> <li>2. 税関手帳の期限が切れ、延長がなされていない場合。</li> <li>3. 密輸の嫌疑のために税関が立件審査中である場合。</li> </ol> |

|                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>4. 外注加工の監督管理の規制緩和</b><br/> 外注加工は、これまで事前審査であったものが、外注日から3営業日以内に税関へ届出するように変更された。<br/> 税関の外注加工（全工程外注を除く）に対する保証金徴収はなくなる。<br/> 貨物請負の加工貿易企業の範囲を拡大し、外注加工の個人受託業務を許可する。</p> | <p>企業は税関の承認を得て、外注加工業務を行う。下記のいずれかに該当する場合、外注加工業務を申告する経営企業は外注加工貨物税に相当する保証金または銀行保証書を税関に提出する。</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 外注加工業務が税関区を跨ぐ場合。</li> <li>2. 全工程が外注加工である場合。</li> <li>3. 外注加工後の貨物を返送せず直接輸出する場合。</li> <li>4. 外注加工を申請する貨物そのものは問題ないが、企業または請負企業に密輸・法律違反の嫌疑があり、税関が調査・捜査中である場合。</li> </ol> |
| <p><b>5. 資材交換の要求をさらに明確にし、「緊急加工・輸出が必要な製品」の制限を撤廃。</b></p>                                                                                                                 | <p>緊急の加工輸出が必要な製品は、税関の承認を前提として、保税資材間あるいは保税資材と非保税資材間での交換が可能となる。その場合、資材交換は同一企業のみに限定され、かつ同一品種・同一規格・同数量とし、利益を発生させてはならない。</p>                                                                                                                                                                                    |
| <p><b>6. 手帳の作成や外注加工などには、まず非銀行金融機関の保証書を提出して後に税関が許可する。</b></p>                                                                                                            | <p>保証金または銀行保証書により許可される。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                |

| 新規定                                                                             | 旧規定                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| 7. 既存の資材返品・交換の規定に加え、加工貿易輸出製品のアフターサービスの必要上から未加工の保税材料を輸出する場合、税関に通関申告を直接行なうことができる。 | 輸入資材の品質問題、規格基準が契約書と一致しないなどの理由により返品・交換が求められる場合、税関に直接、通関申告を行える。既に加工された保税輸入資材の返品・交換は不可。 |
| 8.加工貿易企業の年次生産経営活動状況表の税関提出義務が免除される。                                              | 加工貿易企業は規定に従い、前年度の生産経営活動状況表などの資料を税関に提出しなければならない。                                      |

## 明確化が待たれる項目

- この数年来、税関は、ネットワーク管理モデル、特殊業界モデル（航空機、船舶など）、税関特殊管理区域モデルなど種々の加工貿易管理のモデルを公開してきた。この度の新「加工貿易貨物監督管理弁法」によって加工貿易に対する分類管理が正式に施行される。この新たな分類管理体系がどのように業務と整合するかは注目に値する。高度の管理レベルを有する企業、あるいはハイテクおよび高付加価値を有する業界は更に有利な管理を享受できることになる。しかし加工貿易に対する税関の綿密かつ実務的な監督管理に対応するためには、企業は貿易コンプライアンスと内部統制の管理見直しを強化しておく必要がある。
- 新規定は、加工貿易貨物と非加工貿易貨物を分けて保管すべきこと、また記帳も別にすべきことを再度強調している。貨物の分離保管が困難な場合、税関は、企業の内部情報化管理システムを審査して、「分離管理」の監督管理要件に該当するか否かを認定する。しかし、税関による確認の際に、業界ごとに異なるMRP・ERPシステムをどのように審査するかに関し、統一された明確な規定はない。そのため、物理的な貨物の分離管理ができない企業は、異なる税務管理ソフトを利用した、電子的な分離管理を模索すべきであろう。さもなければ、大きな通関リスクを負う可能性がある。
- 今回公布された規定は、「単耗」（歩留率）の管理について特段変更を行っていない。しかし、「単耗」問題は加工貿易管理の重要な問題と言える。中国税関は今後、前期段階での審査手続の簡素化と、後期段階での実質「単耗」へ管理の強化との間で、落とし所を模索する必要がある。加工貿易企業の大半は、この数年間、簡略式の「単耗」管理を採用していた。今後の単耗の申告の際には、生産技術や企業運営の具体的な実際データが必要となる。税関は、「事実」に即した単耗データを要求してくるからである。

## Khoonming Ho

Partner in Charge, Tax  
China and Hong Kong SAR  
Tel. +86 (10) 8508 7082  
khoonming.ho@kpmg.com

## Beijing/Shenyang David Ling

Partner in Charge, Tax  
Northern China  
Tel. +86 (10) 8508 7083  
david.ling@kpmg.com

## Qingdao Vincent Pang

Tel. +86 (532) 8907 1728  
vincent.pang@kpmg.com

## Shanghai/Nanjing Lewis Lu

Partner in Charge, Tax  
Central China  
Tel. +86 (21) 2212 3421  
lewis.lu@kpmg.com

## Chengdu Anthony Chau

Tel. +86 (28) 8673 3916  
anthony.chau@kpmg.com

## Hangzhou John Wang

Tel. +86 (571) 2803 8088  
john.wang@kpmg.com

## Guangzhou Lilly Li

Tel. +86 (20) 3813 8999  
lilly.li@kpmg.com

## Fuzhou/Xiamen Maria Mei

Tel. +86 (592) 2150 807  
maria.mei@kpmg.com

## Shenzhen Eileen Sun

Partner in Charge, Tax  
Southern China  
Tel. +86 (755) 2547 1188  
eileen.gh.sun@kpmg.com

## Hong Kong Karmen Yeung

Tel. +852 2143 8753  
karmen.yeung@kpmg.com

## Northern China

### David Ling

Partner in Charge, Tax  
Northern China  
Tel. +86 (10) 8508 7083  
david.ling@kpmg.com

### Vaughn Barber

Tel. +86 (10) 8508 7071  
vaughn.barber@kpmg.com

### Roger Di

Tel. +86 (10) 8508 7512  
roger.di@kpmg.com

### John Gu

Tel. +86 (10) 8508 7095  
john.gu@kpmg.com

### Kevin Lee

Tel. +86 (10) 8508 7536  
kevin.lee@kpmg.com

### Paul Ma

Tel. +86 (10) 8508 7076  
paul.ma@kpmg.com

### Vincent Pang

Tel. +86 (10) 8508 7516  
+86 (532) 8907 1728  
vincent.pang@kpmg.com

### Michael Wong

Tel. +86 (10) 8508 7085  
michael.wong@kpmg.com

### Jessica Xie

Tel. +86 (10) 8508 7540  
jessica.xie@kpmg.com

### Irene Yan

Tel. +86 (10) 8508 7508  
irene.yan@kpmg.com

### Tracy Zhang

Tel. +86 (10) 8508 7509  
tracy.h.zhang@kpmg.com

### Abe Zhao

Tel. +86 (10) 8508 7096  
abe.zhao@kpmg.com

### Eric Zhou

Tel. +86 (10) 8508 7610  
ec.zhou@kpmg.com

### David Chamberlain

Tel. +86 (10) 8508 7056  
david.chamberlain@kpmg.com

### Tony Feng

Tel. +86 (10) 8508 7531  
tony.feng@kpmg.com

### Li Li

Tel. +86 (10) 8508 7537  
li.li@kpmg.com

### Alan O'Connor

Tel. +86 (10) 8508 7521  
alan.oconnor@kpmg.com

## Joseph Tam

Tel. +86 (10) 8508 7605  
laiyu.tam@kpmg.com

## Anni Wang

Tel. +86 (10) 8508 7518  
anni.wang@kpmg.com

## Sheila Zhang

Tel. +86 (10) 8508 7507  
sheila.zhang@kpmg.com

## Tiansheng Zhang

Tel. +86 (10) 8508 7526  
tiansheng.zhang@kpmg.com

## Central China Lewis Lu

Partner in Charge, Tax  
Central China  
Tel. +86 (21) 2212 3421  
lewis.lu@kpmg.com

## Anthony Chau

Tel. +86 (21) 2212 3206  
+86 (28) 8673 3916  
anthony.chau@kpmg.com

## Cheng Chi

Tel. +86 (21) 2212 3433  
cheng.chi@kpmg.com

## Chris Ho

Tel. +86 (21) 2212 3406  
chris.ho@kpmg.com

## Ho Yin Leung

Tel. +86 (21) 2212 3358  
hoyin.leung@kpmg.com

## Sunny Leung

Tel. +86 (21) 2212 3488  
sunny.leung@kpmg.com

## Christopher Mak

Tel. +86 (21) 2212 3409  
christopher.mak@kpmg.com

## Henry Ngai

Tel. +86 (21) 2212 3411  
henry.ngai@kpmg.com

## Brett Norwood

Tel. +86 (21) 2212 3505  
brett.norwood@kpmg.com

## Yasuhiko Otani

Tel. +86 (21) 2212 3360  
yasuhiko.otani@kpmg.com

## John Wang

Tel. +86 (21) 2212 3438  
john.wang@kpmg.com

## Jennifer Weng

Tel. +86 (21) 2212 3431  
jennifer.weng@kpmg.com

## Grace Xie

Tel. +86 (21) 2212 3422  
grace.xie@kpmg.com

## Bruce Xu

Tel. +86 (21) 2212 3396  
bruce.xu@kpmg.com

## William Zhang

Tel. +86 (21) 2212 3415  
william.zhang@kpmg.com

## Michelle Zhou

Tel. +86 (21) 2212 3458  
michelle.b.zhou@kpmg.com

## Cheng Dong

Tel. +86 (21) 2212 3410  
cheng.dong@kpmg.com

## David Huang

Tel. +86 (21) 2212 3605  
david.huang@kpmg.com

## Dylan Jeng

Tel. +86 (21) 2212 3080  
dylan.jeng@kpmg.com

## Amy Rao

Tel. +86 (21) 2212 3208  
amy.rao@kpmg.com

## Henry Wong

Tel. +86 (21) 2212 3380  
henry.wong@kpmg.com

## Southern China Eileen Sun

Partner in Charge, Tax  
Southern China  
Tel. +86 (755) 2547 1188  
eileen.gh.sun@kpmg.com

## Vivian Chen

Tel. +86 (755) 2547 1198  
vivian.w.chen@kpmg.com

## Sam Fan

Tel. +86 (755) 2547 1071  
sam.kh.fan@kpmg.com

## Angie Ho

Tel. +86 (755) 2547 1276  
angie.ho@kpmg.com

## Jean Jin Li

Tel. +86 (755) 2547 1128  
Tel. +86 (592) 2150 888  
jean.j.li@kpmg.com

## Lilly Li

Tel. +86 (20) 3813 8999  
lilly.li@kpmg.com

## Kelly Liao

Tel. +86 (20) 3813 8668  
kelly.liao@kpmg.com

## Bin Yang

Tel. +86 (20) 3813 8605  
bin.yang@kpmg.com

## Penny Chen

Tel. +86 (755) 2547 1072  
penny.chen@kpmg.com

## Grace Luo

Tel. +86 (20) 3813 8609  
grace.luo@kpmg.com

## Maria Mei

Tel. +86 (592) 2150 807  
maria.mei@kpmg.com

## Michelle Sun

Tel. +86 (20) 3813 8615  
michelle.sun@kpmg.com

## Lixin Zeng

Tel. +86 (20) 3813 8812  
lixin.zeng@kpmg.com

## Hong Kong

### Ayesha M. Lau

Partner in Charge, Tax  
Hong Kong SAR  
Tel. +852 2826 7165  
ayasha.lau@kpmg.com

### Chris Abbiss

Tel. +852 2826 7226  
chris.abbiss@kpmg.com

### Darren Bowdern

Tel. +852 2826 7166  
darren.bowdern@kpmg.com

### Barbara Forrest

Tel. +852 2978 8941  
barbara.forrest@kpmg.com

### Daniel Hui

Tel. +852 2685 7815  
daniel.hui@kpmg.com

### Charles Kinsley

Tel. +852 2826 8070  
charles.kinsley@kpmg.com

### John Kondos

Tel. +852 2685 7457  
john.kondos@kpmg.com

### Alice Leung

Tel. +852 2143 8711  
alice.leung@kpmg.com

### Curtis Ng

Tel. +852 2143 8709  
curtis.ng@kpmg.com

### Kari Pahlman

Tel. +852 2143 8777  
kari.pahlman@kpmg.com

### John Timpany

Tel. +852 2143 8790  
john.timpany@kpmg.com

### Wade Wagatsuma

Tel. +852 2685 7806  
wade.wagatsuma@kpmg.com

### Lachlan Wolfers

Tel. +852 2685 7791  
lachlan.wolfers@kpmg.com

### Christopher Xing

Tel. +852 2978 8965  
christopher.xing@kpmg.com

### Karmen Yeung

Tel. +852 2143 8753  
karmen.yeung@kpmg.com

### Rebecca Chin

Tel. +852 2978 8987  
rebecca.chin@kpmg.com

## Kate Lai

Tel. +852 2978 8942  
kate.lai@kpmg.com

## Alex Lau

Tel. +852 2143 8597  
alex.lau@kpmg.com

## Benjamin Pong

Tel. +852 2143 8525  
benjamin.pong@kpmg.com

## Adam Zhong

Tel. +852 2685 7559  
adam.zhong@kpmg.com