

チャイナタックスアラート

(中国税務速報)

第8回 2015年5月

中国(天津)自由貿易試験区が本格始動

本アラートの分析対象法規:

- 「国務院による中国(天津)自由貿易試験区全体方案の公表に関する通知」(国発「2015」19号)
- 中国国務院弁公庁による「自由貿易試験区外商投資参入特別管理措置(ネガティブリスト)の公表に関する通知」(国弁発「2015」23号)
- 「中国(天津)自由貿易試験区管理弁法」(津政令 2015年第15号)

背景

中国国務院は、中国(天津)自由貿易試験区(以下「天津自由貿易試験区」)の政策方針、ならびに自由貿易試験区に適用されるネガティブリストを公布した。これを機に、天津自由貿易試験区は、中国北部地域において初の自由貿易試験区として誕生したことになり、正式に2015年4月21日より始動した。これは、既に設置済み上海自由貿易試験区に続くものであり、この天津自由貿易試験区は、同時に新設の広東省自由貿易試験区及び福建省自由貿易試験区とともに、新たな3自由貿易試験区の1つとなる。天津市政府は、政策方針とネガティブリストに基づき、「天津自由貿易試験区管理弁法」を迅速に打ち出し、同区内の戦略的位置づけと改革方針を盛り込んだガイドラインを明らかにした。

天津自由貿易試験区の特徴

天津自由貿易試験区の政策方針及び管理弁法によれば、同区は行政の地域性と試験区の立地性において優位的な特徴を有している。そのため、上海自由貿易試験区、広東省自由貿易試験区、福建省自由貿易試験区など他の試験区とは大きく異なる。

- 北京市、天津市、河北省の共同発展戦略の推進。
- リース業の発展を重視。
- 細分化した3つのエリアの機能・位置づけの差別化。

北京市、天津市、河北省の共同発展戦略の推進

同政策方針は、北京市、天津市、河北省(以下「京津冀地域」)の一体化戦略を大きな前提にして、同地域の共同発展及び対外開放というコンセプト主導で推進する。そのため、天津自由貿易試験区は、共同発展ならびに戦略上の対外開放のためのハイレベルなプラットフォームに位置づけられ、その全体目標はパイロットモデルとなる京津冀地域の共同発展戦略を推進することである。

天津自由貿易試験区の立地範囲:

天津港エリア(30 平方キロメートル)立地範囲:東は渤海湾まで、南は天津新港の主航路まで、西は「F」港池の反対側、西藏路まで、北は永定新河の河口まで;

天津空港エリア(43.1 平方キロメートル)立地範囲:東は薊汕高速まで、南は津濱快速路、民族路、津北公路まで、西は外環の緑化帯の東側まで、北は津漢快速路、東四道、楊北公路まで;

濱海新区中心商務エリア(46.8 平方キロメートル)立地範囲:東は臨海路、東堤路、新港二号路、天津新港主航路、新港船閘、海河、閘南路、规划路、石油新村路、大沽排水河、東環路まで、南は物流北路、物流北路西側の延長エリアまで、西は大沽排水河、河南路、海門大橋、河北路まで、北は大連東道、中央大道、新港三号路、海濱大道、天津港保税区的北側にあるフェンスまで。

このような特徴は政策方針の主要な任務と具体策に鮮明である。京津冀地域の共同発展戦略の役割で特筆なのは、天津自由貿易試験区の対外開放プラットフォームとしての優位性を発揮し、同地域の対外型経済発展モデルとして後押し、包括的かつ多方面にわたり、広域な地域的開放型経済成長新体制の構築を目的としている。具体的な内容は下記のとおりである。

- 港湾サービスの適用範囲を拡大。京津冀地域の通関一体化と検査検疫通関業務の一体化改革を完備する。天津市と河北省の港湾一体化を更に推進し、港湾産業構造を最適化するとともに、両港湾の独自の機能の発揮と相互補完を実現させる。
- 地域産業のアップグレードを促進。天津自由貿易試験区内に市場ニーズに合致する産業移転誘導基金を設立し、京津冀地域の研究開発、生産販売、物流輸送などの共同発展を促す。
- 同地域の金融市場一体化の強化。京津冀地域の市場の相互連携より、知的財産権、技術、汚染物排出権、CO2排出権などの新たな市場との連携を強化、かつ合理的、効率的な資源運用を促す。自由貿易試験区内の金融機関に対し、京津冀地域共同発展戦略に適應するプロダクトイノベーションと新たな管理制度の構築を奨励する。
- 地域活性化にイノベーションと人材バンク構築。北京市、天津市、河北省政府が法規に従い共同出資し、新興産業起業投資誘導基金、ハイテク技術成果物転換誘導基金と連携するシステム構築のサポートを行う。

リース業の発展を重視

政策方針では、天津自由貿易試験区の目標でもある、金融分野への開放とイノベーション力の向上に関する措置と任務を設定する際に、上海自由貿易試験区で試行済みの金融制度と外貨管理改革を引き継ぐと共に、リース業の成長水準の向上、リース政策・制度におけるイノベーションを推進し、国際水準に合致するリース業発展環境の形成等の政策上の要求に率先して取り込むことが盛り込まれた。詳細は下記のとおりである。

- ファイナンス・リース業に従事する国内外企業の参入基準、承認手続き、事中・事後の監督管理政策を統一して、天津自由貿易試験区内で登録管理する天津市商務主管部門によって承認済みのファイナンス・リース業従事の国内企業にも、現行のファイナンス・リース試行企業と同様な優遇措置の特典を容認する。
- リース業のイノベーション力の向上を推進し、国家レベルのリースイノベーション開発模範区を設置して、中国ファイナンス・リース研究院など、研究機関設立により国際的水準のリース環境の形成をサポートする。また、中国天津リースプラットフォームと中国ファイナンス・リース登記・移転プラットフォームの設立を推進し、リース資産の登記、開示、移転などの試行項目を展開する。
- 天津自由貿易試験区の税関特殊監督管理エリア内に登録しているファイナンス・リース業が、航空機、船舶、海洋構造物などの大型設備を輸出入する際に、複数の税関に跨る場合には効果的な監督管理と、現行の税收政策の取扱を前提にして、物流上の必要性に応じて、地域外税関へ監督管理委託を行う。

細分化した3つのエリアの機能・位置づけの差別化

天津自由貿易試験区は、天津市滨海新区内に位置し、天津港エリア、天津空港エリア、滨海新区CBDエリアに跨り、その総敷地面積は約120km²である。天津自由貿易試験区は産業の現状と地域間の相互補完関係を十分に検討し、この3エリアの機能を明確に区分している。

- 天津港エリアは、水上輸送、国際貿易、ファイナンス・リースなどの現代サービス業を重点に業務展開を行う。
- 天津空港エリアは、宇宙航空、装置製造、次世代ITなどのハイエンド製造業及び研究開発と設計、航空物流などの生産型サービス業に重点を置いた業務展開を行う。
- 滨海新区CBDエリアは、金融改革を中心とする現代サービス業の展開に注力する。

KPMGの所見

現時点では、天津自由貿易試験区の改革の方向性と目標は既に明確になったものの、投資家は、依然として各領域の監督管理当局による実施細則の公布を待つ必要がある。

る。なお、既に公布済みの政策方針及びネガティブリストを分析した留意事項について下記のとおりまとめた。

ネガティブリストの管理

国務院が新たに公布したネガティブリストは、全国4つの自由貿易試験区に適用され、計122項目の特別管理措置を打ち出している。これは、以前に公布した上海自由貿易試験区の139項目を下回る。ネガティブリストの管理上重要なことは、ネガティブリスト以外の分野における外商投資プロジェクトに適用される審査認可制度を、届出制度（国務院が規定する審査認可制度適用対象となる国内投資プロジェクトを除く）へ変更し、国外投資者の中国進出又は中国国内での投資活動の拡大に便宜をもたらすものになる。

特筆すべき点は、進出前では、内国民待遇及びネガティブリストの管理上、企業の進出前にウエイトを置いたものであり、また、進出の後では、企業の進出分野に関して監督管理当局の承認を得なければならないことが懸念される。これは、自由貿易試験区を管理する政府機関の区内入居企業向けの開放措置によって異なってくるであろう。例として、天津自由貿易試験区は、航空輸送サービス、商業貿易サービス、専門サービス、カルチャー・サービス、ソーシャル・サービスなど現代サービス業と装置製造、次世代ITなど、ハイエンドな製造分野の対外開放を重視すると想定される。しかし、その開放措置に関する規制内容の具体的な政策通達の公布は未だにない。

また、進出前の内国民待遇及びネガティブリストの管理モデルは、短期的であり、自由貿易試験区内で登録、設立された企業に限定されている。中国政府は、自由貿易試験区を政策試行のパイロットとして、将来的には全国にその政策と経験を推進する決意である。

税収及び税関の監督管理政策

次いで、天津自由貿易試験区の政策方針には具体的な税収政策は明確にされていない。しかし、上海自由貿易試験区で既に試行済みの税収政策を原則、導入して適用することが可能である。その中より、貿易活発化のための関税の選択的課税制度、その他輸出入税収などの政策が自由貿易試験区内の税関特殊監督管理エリアにおいて試行される。また、同方針に対しては、税制改革の方向性及び国際慣例などに適合したものであり、かつ、利益移転と税源侵食を防止するため、国外持分投資ならびにオフショア業務の発展に関する課税政策の整備に注意が必要である。

天津税関は、天津自由貿易試験区の正式な始動日から、全方位的な役割を發揮し、通関の便利化促進、新業態の成長支援、健全な法治環境の育成などに関する税関監督管理サービスの18項目に及ぶ新措置を先行導入した。これらは、保税貨物の自主的輸送、届出リストの統一化、国内販売の選択的課税、保税倉庫及び輸出監督管理倉庫業務の申請の集中受理、バッチ運輸、集中申告、ペーパーレス通関関連書類の簡素化、課税業務の集約化、税務担保の多様化、原産地証明書の審査手続きのオンライン化、ファイナンス・リース、先物保税引き渡し、保税展示取引、国内外の修理業務、認定事業者(AEO)向け優遇措置リストの実施、企業信用情報の公開、自由貿易試験区内の通関手続請負企業の登録許可の取り消し、自主開示、外部仲介業者の協力による保税監督管理と企業査定を行うなどである。このように、システムの全体重視の税関制度改革となっている。さらに、天津税関は、当該地域の機能を一層拡充し、通関の利便性を向上させることから、企業にとっては、業務運営コストを減少させ、貿易の安全性の向上となり、輸出入業者に更なる便益をもたらすと予想している。

航空機及び船舶のレバレッジド・リース業

天津市における航空機及び船舶レバレッジド・リース事業の開始は早い。そのため、東疆保税港エリアでは、早々と2011年5月には、国務院の承認を得て、北方地域の国際水上輸送センターならびに国際物流センターのコア機能区の建設を始めている。そこでは、国際船舶登録制度、水上輸送サービス業務に対する課税、ファイナンス・リース、航空機ファイナンスなど4つの分野で改革と研究を進め、一定の成果を上げている。そのため、天津自由貿易試験区においても、航空機及び船舶レバレッジド・リース業の制度改革も一層の進展するものと期待されている。

KPMGは、中国国内外の投資者に専門的なサービスをご提供するため、既に、天津自由貿易試験区内に事務所を設立している。また、今後も引き続き天津自由貿易試験区に関する政策の最新動向についても、関連する情報を適時更新して、私たちの所見を税務速報として、いち早く発表していく予定である。

Khoonming Ho

Partner in Charge, Tax
China and Hong Kong SAR
Tel. +86 (10) 8508 7082
khoonming.ho@kpmg.com

Beijing/Shenyang

David Ling
Tel. +86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

Tianjin

Eric Zhou
Tel. +86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

Qingdao

Vincent Pang
Tel. +86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

Shanghai/Nanjing

Lewis Lu
Tel. +86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

Chengdu

Anthony Chau
Tel. +86 (28) 8673 3916
anthony.chau@kpmg.com

Hangzhou

John Wang
Tel. +86 (571) 2803 8088
john.wang@kpmg.com

Guangzhou

Lilly Li
Tel. +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

Fuzhou/Xiamen

Maria Mei
Tel. +86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

Shenzhen

Eileen Sun
Tel. +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

Hong Kong

Karmen Yeung
Tel. +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

Northern China

David Ling
Partner in Charge, Tax
Northern China
Tel. +86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

Vaughn Barber

Tel. +86 (10) 8508 7071
vaughn.barber@kpmg.com

David Chamberlain

Tel. +86 (10) 8508 7056
david.chamberlain@kpmg.com

Tony Feng

Tel. +86 (10) 8508 7531
tony.feng@kpmg.com

John Gu

Tel. +86 (10) 8508 7095
john.gu@kpmg.com

Helen Han

Tel. +86 (10) 8508 7627
h.han@kpmg.com

Josephine Jiang

Tel. +86 (10) 8508 7511
josephine.jiang@kpmg.com

Kevin Lee

Tel. +86 (10) 8508 7536
kevin.lee@kpmg.com

Li Li

Tel. +86 (10) 8508 7537
li.li@kpmg.com

Thomas Li

Tel. +86 (10) 8508 7574
thomas.li@kpmg.com

Simon Liu

Tel. +86 (10) 8508 7565
simon.liu@kpmg.com

Paul Ma

Tel. +86 (10) 8508 7076
paul.ma@kpmg.com

Alan O'Connor

Tel. +86 (10) 8508 7521
alan.oconnor@kpmg.com

Vincent Pang

Tel. +86 (10) 8508 7516
+86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

Shirley Shen

Tel. +86 (10) 8508 7586
yinghua.shen@kpmg.com

Joseph Tam

Tel. +86 (10) 8508 7605
laiyiu.tam@kpmg.com

Michael Wong

Tel. +86 (10) 8508 7085
michael.wong@kpmg.com

Jessica Xie

Tel. +86 (10) 8508 7540
jessica.xie@kpmg.com

Irene Yan

Tel. +86 (10) 8508 7508
irene.yan@kpmg.com

Sheila Zhang

Tel: +86 (10) 8508 7507
sheila.zhang@kpmg.com

Tiansheng Zhang

Tel. +86 (10) 8508 7526
tiansheng.zhang@kpmg.com

Tracy Zhang

Tel. +86 (10) 8508 7509
tracy.h.zhang@kpmg.com

Abe Zhao

Tel. +86 (10) 8508 7096
abe.zhao@kpmg.com

Eric Zhou

Tel. +86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

Central China

Lewis Lu
Partner in Charge, Tax
Central China
Tel. +86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

Anthony Chau

Tel. +86 (21) 2212 3206
anthony.chau@kpmg.com

Cheng Chi

Tel. +86 (21) 2212 3433
cheng.chi@kpmg.com

Cheng Dong

Tel. +86 (21) 2212 3410
cheng.dong@kpmg.com

Alan Garcia

Tel. +86 (21) 2212 3509
alan.garcia@kpmg.com

Chris Ho

Tel. +86 (21) 2212 3406
chris.ho@kpmg.com

Dylan Jeng

Tel. +86 (21) 2212 3080
dylan.jeng@kpmg.com

Ho Yin Leung

Tel. +86 (21) 2212 3358
hoyin.leung@kpmg.com

Sunny Leung

Tel. +86 (21) 2212 3488
sunny.leung@kpmg.com

Michael Li

Tel. +86 (21) 2212 3463
michael.y.li@kpmg.com

Christopher Mak

Tel. +86 (21) 2212 3409
christopher.mak@kpmg.com

Henry Ngai

Tel. +86 (21) 2212 3411
henry.ngai@kpmg.com

Brett Norwood

Tel. +86 (21) 2212 3505
brett.norwood@kpmg.com

Yasuhiko Otani

Tel. +86 (21) 2212 3360
yasuhiko.otani@kpmg.com

Amy Rao

Tel. +86 (21) 2212 3208
amy.rao@kpmg.com

John Wang

Tel. +86 (21) 2212 3438
john.wang@kpmg.com

Jennifer Weng

Tel. +86 (21) 2212 3431
jennifer.weng@kpmg.com

Henry Wong

Tel. +86 (21) 2212 3380
henry.wong@kpmg.com

Grace Xie

Tel. +86 (21) 2212 3422
grace.xie@kpmg.com

Bruce Xu

Tel. +86 (21) 2212 3396
bruce.xu@kpmg.com

William Zhang

Tel. +86 (21) 2212 3415
william.zhang@kpmg.com

Michelle Zhou

Tel. +86 (21) 2212 3458
michelle.b.zhou@kpmg.com

Southern China

Lilly Li
Partner in Charge, Tax
Southern China
Tel. +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

Penny Chen

Tel. +86 (755) 2547 1072
penny.chen@kpmg.com

Vivian Chen

Tel. +86 (755) 2547 1198
vivian.w.chen@kpmg.com

Sam Fan

Tel. +86 (755) 2547 1071
sam.kh.fan@kpmg.com

Ricky Gu

Tel. +86 (20) 3813 8620
ricky.gu@kpmg.com

Angie Ho

Tel. +86 (755) 2547 1276
angie.ho@kpmg.com

Jean Jin Li

Tel. +86 (755) 2547 1128
jean.j.li@kpmg.com

Kelly Liao

Tel. +86 (20) 3813 8668
kelly.liao@kpmg.com

Donald Lin

Tel. +86 (20) 3813 8680
donald.lin@kpmg.com

Grace Luo

Tel. +86 (20) 3813 8609
grace.luo@kpmg.com

Maria Mei

Tel. +86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

Eileen Sun

Tel. +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

Michelle Sun

Tel. +86 (20) 3813 8615
michelle.sun@kpmg.com

Bin Yang

Tel. +86 (20) 3813 8605
bin.yang@kpmg.com

Lixin Zeng

Tel. +86 (20) 3813 8812
lixin.zeng@kpmg.com

Hong Kong

Ayesha M. Lau
Partner in Charge, Tax
Hong Kong SAR
Tel. +852 2826 7165
ayasha.lau@kpmg.com

Chris Abbiss

Tel. +852 2826 7226
chris.abbiss@kpmg.com

Darren Bowdern

Tel. +852 2826 7166
darren.bowdern@kpmg.com

Yvette Chan

Tel. +852 2847 5108
yvette.chan@kpmg.com

Rebecca Chin

Tel. +852 2978 8987
rebecca.chin@kpmg.com

Matthew Fenwick

Tel. +852 2143 8761
matthew.fenwick@kpmg.com

Barbara Forrest

Tel. +852 2978 8941
barbara.forrest@kpmg.com

Stanley Ho

Tel. +852 2826 7296
stanley.ho@kpmg.com

Daniel Hui

Tel. +852 2685 7815
daniel.hui@kpmg.com

Charles Kinsley

Tel. +852 2826 8070
charles.kinsley@kpmg.com

John Kondos

Tel. +852 2685 7457
john.kondos@kpmg.com

Kate Lai

Tel. +852 2978 8942
kate.lai@kpmg.com

Alice Leung

Tel. +852 2143 8711
alice.leung@kpmg.com

Steve Man

Tel. +852 2978 8976
steve.man@kpmg.com

Ivor Morris

Tel. +852 2847 5092
ivor.morris@kpmg.com

Curtis Ng

Tel. +852 2143 8709
curtis.ng@kpmg.com

Kari Pahlman

Tel. +852 2143 8777
kari.pahlman@kpmg.com

Benjamin Pong

Tel. +852 2143 8525
benjamin.pong@kpmg.com

Malcolm Prebble

Tel. +852 2684 7472
malcolm.j.prebble@kpmg.com

Murray Sarelius

Tel. +852 3927 5671
murray.sarelius@kpmg.com

David Siew

Tel. +852 2143 8785
david.siew@kpmg.com

John Timpany

Tel. +852 2143 8790
john.timpany@kpmg.com

Wade Wagatsuma

Tel. +852 2685 7806
wade.wagatsuma@kpmg.com

Lachlan Wolfers

Tel. +852 2685 7791
lachlan.wolfers@kpmg.com

Christopher Xing

Tel. +852 2978 8965
christopher.xing@kpmg.com

Karmen Yeung

Tel. +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

Adam Zhong

Tel. +852 2685 7559
adam.zhong@kpmg.com