



62 號文之影響及因應

中國國務院 2014 年 11 月 27 日發佈國發[2014]62 號《國務院關於清理規範稅收等優惠政策的通知》（下稱 62 號文），因可能影響一些台商在大陸自地方政府談得之租稅優惠及財政補貼等，近來亦看到全國工業總會等六大工商團體上書國務院，連署向大陸國家主席習近平及國台辦主任張志軍聯合陳情之新聞，謹彙整緣由、清理範圍及時程如下。

緣由

因近年來大陸為推動區域經濟發展，一些地區和部門對特定企業及其投資者（或管理者）等，在稅收、非稅等收入和財政支出等方面實施了優惠政策（以下統稱稅收等優惠政策），一定程度上促進了投資增長和產業集聚。鑒於一些稅收等優惠政策擾亂了市場秩序，影響國家宏觀調控政策效果，甚至可能違反對外承諾，引發國際貿易摩擦。

大陸認為應全面規範稅收等優惠政策，有利於維護公平的市場競爭環境，促進形成全國統一的市場體系，發揮市場在資源配置中的決定性作用；有利於落實國家宏觀經濟政策，打破地方保護和行業壟斷，推動經濟轉型升級；有利於嚴肅財經紀律，預防和懲治腐敗，維護正常的收入分配秩序，建立全面規範、公開透明的預算制度。

清理範圍

62 號文不僅針對稅收政策，還包括了非稅的優惠措施，凡地方政府對與企業簽訂的合同、協定、備忘錄、會議或會談紀要以及“一事一議”形式的請示、報告和批復等，均一併納入清理規範，主要涵蓋以下類型：

- 一、稅收優惠政策部分：指專門稅收法律法規規定外，各地區或各部門自行制定之稅收優惠政策。例如於公開資訊得知，深圳為了爭取創業基金，2010 年 7 月 9 日對於合夥制私募基金發佈深府[2010] 103 號《印發關於促進股權投資基金業發展的若干規定的通知》，對不執行業務的合夥人將個人所得稅率由 35%降至 20%部分，亦屬清理範圍。
- 二、非稅收部分：包括減免或緩徵行政事業性收費、政府性基金、社會保險費，以及優惠的土地出讓或國有資產轉讓價格等。
- 三、財政支出補貼部分：包括與企業繳納稅收或非稅收入掛鉤的財政支出優惠政策，包括先征後返、列收列支、財政獎勵或補貼、以代繳或給予補貼等形式減免土地出讓收入、代企業承擔社會保險繳費等經營成本、給予電價水價優惠或對地方級財政收入全留或增量返還等部分。

清理時程

對於違法違規的優惠政策，2014 年 12 月 22 日財預〔2014〕415 號《財政部關於貫徹落實國務院清理規範稅收等優惠政策決策部署若干事項的通知》已明確規定，自 2014 年 12 月 1 日起一律停止執行。

沒有法律法規障礙而確需保留的優惠政策，則需於 2015 年 3 月底前由省級人民政府或有關部門報財政部專項清理情況，由財政部匯總報告予國務院。倘未提出保留建議，或國務院未批准保留，一律予以廢止。

對台商的影響

由於大陸勞力、土地、社保支出成本日益增長，地方優惠一旦取消，企業經營成本預期將大幅上升。雖然 62 號文是適用於全體廠商，並非針對台商而來，但基於兩岸關係的特殊性，台商和大陸地方政府彼此間互動及結合程度往往超過其他境外廠商，一旦得到較多的政策優惠，此波衝擊所受影響也相對較大。

對於台商過去已實際自地方政府取得的優惠，經濟部與國台辦進行溝通，初步雖得到應不至於追回的回應，惟其他和各地方政府簽訂的各項優惠措施，是否能夠以不溯及既往原則繼續有效，仍須持續觀察。

KPMG 觀察與建議

62 號文及 2015 年 3 月 15 日 12 屆新修訂、3 月 18 日發布通過的《中華人民共和國立法法》均明確地方立法權的邊界，不只管制各地政府招商投資的租稅優惠，還將牽動整個大陸稅制法源，背後透露的訊息是中央收回稅收權力，避免地方政府相關稅務和優惠名目過度擴張，造成地方財政的空洞化。對於欲積極吸引投資資金之地方政府，應還是可能想出變通方式，反之，對於正想要收回租稅優惠之地方政府，正好搭上配合中央政策之名，「一刀切」亦有可能。2015 年 3 月底為地方政府彙報期限，中央收到地方上報的資料後，也還要有一定的作業期，未來處理方向得看大陸中央之後的回覆而定，估計可能最快要到 4、5 月以後才會明朗。

62 號文是大陸當前深化財稅體制改革表現，受影響企業不用過度悲觀，現階段可以考慮與當地政府商談補救措施，降低企業損失，長期來說，企業主應重新思考是否進行業務轉型，正視租稅成本管理，或重新審思投資及營運架構，有效合法運用租稅優惠，方能增加企業永續經營競爭力。

作者：張芷執業會計師、劉中惠副總經理

Contact us

Head of Tax

Jessie Ho

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: jessieho@kpmg.com.tw

Corporate Tax Advisory Services

Willis Yeh

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: wyeh@kpmg.com.tw

Stephen Hsu

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: stephenhsu@kpmg.com.tw

Kevin Chen

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: kchen4@kpmg.com

Sherry Chang

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: schang1@kpmg.com.tw

Global Transfer Pricing Services

Sherry Chang

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: schang1@kpmg.com.tw

Willis Yeh

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: wyeh@kpmg.com.tw

Stephen Hsu

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: stephenhsu@kpmg.com.tw

Kevin Chen

Partner

T: +882 (2) 8101 6666

E: kchen4@kpmg.com.tw

Indirect Taxation Services

Willis Yeh

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: wyeh@kpmg.com.tw

Stephen Hsu

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: stephenhsu@kpmg.com.tw

Kevin Chen

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: kchen4@kpmg.com

Sherry Chang

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: schang1@kpmg.com.tw

Tax Agent Services for Foreign Institutional Investor (FINIs)

Jessie Ho

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: jessieho@kpmg.com.tw

Vivia Huang

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: viviahuang@kpmg.com.tw

Family (Individual) Estate Tax Advisory Services

Willis Yeh

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: wyeh@kpmg.com.tw

Stephen Hsu

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: stephenhsu@kpmg.com.tw

Kevin Chen

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: kchen4@kpmg.com

Sherry Chang

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: schang1@kpmg.com.tw

International Executive Services

Stephen Hsu

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: stephenhsu@kpmg.com.tw

Vivian Ho

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: vivianho@kpmg.com.tw

Accounting, Tax and Payroll Outsourcing Services

Eric Wu

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: ewu2@kpmg.com.tw

Vivia Huang

Partner

T: +886 (2) 8101 6666

E: viviahuang@kpmg.com.tw

kpmg.com/tw

The information contained herein is of a general nature and is not intended to address the circumstances of any particular individual or entity. Although we endeavour to provide accurate and timely information, there can be no guarantee that such information is accurate as of the date it is received or that it will continue to be accurate in the future. No one should act upon such information without appropriate professional advice after a thorough examination of the particular situation.

© 2015 KPMG, a Taiwan partnership and a member firm of the KPMG network of independent member firms affiliated with KPMG International Cooperative ("KPMG International"), a Swiss entity. All rights reserved. The KPMG name, logo and "cutting through complexity" are registered trademarks or trademarks of KPMG International.