

# 中国税务快讯

第二十七期 二零一五年九月

## 国务院办公厅印发《加快海关特殊监管区域整合优化方案》

### 本期快讯讨论的法规：

- 《国务院办公厅关于印发加快海关特殊监管区域整合优化方案的通知》，国办发[2015]66号，2015年8月28日发布

### 背景

自1990年第一批保税区建立以来，中国先后出现了各类定位不同、功能不一的海关特殊监管区域。这些区域是经济发展的产物，也对当时的经济发展起着一定的作用。近25年来，中国经济状况和世界经济格局正发生深刻的变化。全球产业再布局、中国经济转型升级、互联网迅猛发展、新型商业业态推陈出新及中国经济下行压力不减。这一切，正呼唤对目前的各类海关特殊监管区域进行整合优化、功能拓展和制度创新。

正是在这种背景下，国务院于2015年8月28日发布《国务院办公厅关于印发加快海关特殊监管区域整合优化方案的通知》（以下简称“方案”），为海关特殊监管区域整合优化指引了方向，并为各项工作提出了推进时间表。这可能会对传统保税加工业、现代物流及传统商贸业产生影响，也可能助推跨境租赁、跨境电子商务、维修检测及再制造等行业的发展。在华从事相关行业的企业应对此高度重视。我们特对方案的主要内容梳理如下，并提供我们的初步看法以供参考。

### 方案的主要内容

1. 方案提出将加快对各类不同的海关特殊监管区域进行整合，推动符合条件的各类海关特殊监管区域整合为综合保税区。方案同时提出对现有海关特殊监管区域整合并拓展功能，明确将在大力发展战略性新兴产业的基础上，促进区内产业向研发、物流、销售、维修、再制造等产业链高端发展，提升附加值，促进新技术、新产品、新业态、新商业模式发展。
2. 方案明确要引导加工贸易向中西部和东北地区转移，鼓励加工贸易企业向与当地产业结构相配套的海关特殊监管区域集中。
3. 该通知明确将会对海关特殊监管区域的税收政策进行调整。首先，海关特殊监管区域整合为综合保税区后可享受入区退税。其次，海关特殊监管区域企业既享受“境内关外”的保税待遇，也享有企业增值税一般纳税人资格。区内企业保税货物内销时，海关按其进入贸易功能区时的状态征收进口税款，同时税务部门按国内销售货物的规定征收增值税。

4. 该通知明确将进一步推进货物状态分类监管和贸易便利化改革，实现海关特殊监管区域间保税货物流转便利化。这将使保税货物跨海关特殊监管区域高速流转，海关特殊监管区域同时存储保税货物和非保税货物或成为可能。
5. 该方案指出要支持跨境电子商务、融资租赁、保税展示、保税交割、再制造和生产性服务业（如物流、检测/维修和研发）等产业的发展，并引导这些产业向综保区集聚。
6. 该方案也特为相关工作制定明确的时间表，这增加了政策的可预见性。方案明确在 2015-2016 年，将在以下主要方面进行推进：推动符合条件的各类海关特殊监管区域整合为综合保税区、积极推进内销选择性征收关税政策、扩大试点贸易多元化、推进货物状态分类监管试点、扩大跨境电子商务进口业务、试点融资租赁海关监管制度等。

### 毕马威观察

1. 该方案涉及业界长期关注的诸多方面，传统保税加工业企业、从事保税物流、传统商贸业、规划开展跨境租赁、跨境电子商务、维修检测及再制造等业务的国内外企业应对此方案进行深入的研究，并密切关注具体的推进情况。这些产业将可能迎来突破性的发展机遇。由于从方案的颁布到各地规划具体事宜尚需时日，这为企业有针对性的检讨对企业的影响，并对企业的策略和筹划带来了赢得了时间，企业应不失时机地从商业准入、海关、税务、检验检疫、外汇、市场营销、供应链及物流运作等不同的方面进行评估。这样可利于企业既可充分享受到政策的好处，也做到合规经营。
2. 各类海关特殊监管区域整合为综合保税区，可能会对目前各类海关特殊监管区域内开展业务的企业产生良性的影响。东南沿海地区存在保税区、保税物流园区、出口加工区、保税港区等错综分布的情形，对这些条块分割、各自围网的区域进行整合有利于提高物流效率，提高海关特殊监管区域的利用效率。内地海关特殊监管区域也可能因升级政策优势递增，有利于吸引海外投资及沿海产业转移。
3. 区内企业享受“境内关外”的待遇的同时，享受区外企业增值税一般纳税人待遇，有利区内企业同时开展国内外业务。但企业也需要做好财务分开核算和税务内控工作，避免将增值税应税业务和非税业务混淆计算。
4. 保税货物跨海关特殊监管区域间高速流转及海关特殊监管区域同时存储保税货物和非保税货物，可提高物流效率。对业务涉及海关特殊监管区域的物流企业及制造企业带来节约成本的机会。但企业也需特别注意海关保税库存和非保税库存的内控管理，避免发生无法提供正当理由的盈余或短缺，从而消除被海关补税或处罚的隐患。
5. 制造业需冷静地看待此政策对产业布局的影响。政府引导加工贸易向中西部和东北地区转移，鼓励加工贸易企业向与当地产业结构相配套的海关特殊监管区域集中。但是，但由于国家会严格新设审批，综合保税区未来有可能因面积和资源有限，造成企业在区内运营的成本虚高的情况，也可能使有些综合保税区变得非常拥挤，这可能会使有些企业规划大打折扣。再有，企业搬迁过程需进行充分的规划，特别要对企业搬迁可能引发的历史性税务、海关及外汇风险进行把控，也不要忽视企业设立、搬迁及关闭过程中的其他实操性问题。
6. 该方案只是国家层面大方向性的规划，有关部门（地方）颁布具体行动方案和实操性规定尚需时日，相关企业和协会可积极参与有关部门（地方）落实此方案的立法，在合适的时候献言献策，使政府有关部门更加了解企

业发展中存在的主要矛盾和突出问题，争取有关部门能制定有利于企业运作和业务发展的实操性规定。

毕马威的专业团队有丰富的专业知识和项目经验，可以在海关特殊监管区域及海关保税商务环境研究、涉海关特殊监管区域项目可行性分析和商业模式比较、涉海关特殊监管区域海关及税务影响评估、企业供应链优化、跨境电商和海关特殊监管区维修检测等方面为客户提供咨询等。

<b>何坤明</b> 税务服务主管合伙人 中国和香港特别行政区 电话: +86 (10) 8508 7082 khoonming.ho@kpmg.com	<b>华北区</b> <b>凌先肇</b> 税务服务主管合伙人 华北区 电话: +86 (10) 8508 7083 david.ling@kpmg.com	<b>延峰</b> 电话: +86 (10) 8508 7508 irene.yan@kpmg.com	<b>王臻怡</b> 电话: +86 (21) 2212 3302 janet.z.wang@kpmg.com	<b>廖雅芸</b> 电话: +86 (20) 3813 8668 kelly.liao@kpmg.com	<b>甘兆年 (Charles Kinsley)</b> 电话: +852 2826 8070 charles.kinsley@kpmg.com
<b>北京 / 沈阳</b> <b>凌先肇</b> 电话: +86 (10) 8508 7083 david.ling@kpmg.com	<b>冯相文 (Vaughn Barber)</b> 电话: +86 (10) 8508 7071 vaughn.barber@kpmg.com	<b>张晓</b> 电话: +86 (10) 8508 7507 sheila.zhang@kpmg.com	<b>王军</b> 电话: +86 (21) 2212 3438 john.wang@kpmg.com	<b>林凡</b> 电话: +86 (20) 3813 8680 donald.lin@kpmg.com	<b>孔达信 (John Kondos)</b> 电话: +852 2685 7457 john.kondos@kpmg.com
<b>天津</b> <b>周重生</b> 电话: +86 (10) 8508 7610 cc.zhou@kpmg.com	<b>冯伟</b> 电话: +86 (10) 8508 7531 tony.feng@kpmg.com	<b>张天胜</b> 电话: +86 (10) 8508 7526 tiansheng.zhang@kpmg.com	<b>翁晔</b> 电话: +86 (21) 2212 3431 jennifer.weng@kpmg.com	<b>罗健莹</b> 电话: +86 (20) 3813 8609 grace.luo@kpmg.com	<b>赖绮琪</b> 电话: +852 2978 8942 kate.lai@kpmg.com
<b>青岛</b> <b>彭晓峰</b> 电话: +86 (532) 8907 1728 vincent.pang@kpmg.com	<b>古军华</b> 电话: +86 (10) 8508 7095 john.gu@kpmg.com	<b>周重生</b> 电话: +86 (10) 8508 7610 cc.zhou@kpmg.com	<b>黄中颖</b> 电话: +86 (21) 2212 3380 henry.wong@kpmg.com	<b>梅雅宁</b> 电话: +86 (592) 2150 807 maria.mci@kpmg.com	<b>林燕珊</b> 电话: +852 2685 7605 jocelyn.lam@kpmg.com
<b>上海 / 南京</b> <b>卢奕</b> 电话: +86 (21) 2212 3421 lewis.lu@kpmg.com	<b>韩滢</b> 电话: +86 (10) 8508 7627 h.han@kpmg.com	<b>周奕</b> 税务服务主管合伙人 华中区 电话: +86 (21) 2212 3421 lewis.lu@kpmg.com	<b>谢忆璐</b> 电话: +86 (21) 2212 3422 grace.xie@kpmg.com	<b>孙桂华</b> 电话: +86 (755) 2547 1188 eileen.gh.sun@kpmg.com	<b>梁爱丽</b> 电话: +852 2143 8711 alice.leung@kpmg.com
<b>成都</b> <b>周咏雄</b> 电话: +86 (28) 8673 3916 anthony.chau@kpmg.com	<b>蒋俊</b> Tel. +86 (10) 8508 7511 josephine.jiang@kpmg.com	<b>周咏雄</b> 电话: +86 (21) 2212 3206 anthony.chau@kpmg.com	<b>徐曦</b> 电话: +86 (21) 2212 3396 bruce.xu@kpmg.com	<b>孙昭</b> 电话: +86 (20) 3813 8615 michelle.sun@kpmg.com	<b>文炳涛</b> 电话: +852 2978 8976 steve.man@kpmg.com
<b>杭州</b> <b>王军</b> 电话: +86 (571) 2803 8088 john.wang@kpmg.com	<b>金贤中</b> 电话: +86 (10) 8508 5000 henry.kim@kpmg.com	<b>池澄</b> 电话: +86 (21) 2212 3433 cheng.chi@kpmg.com	<b>周新华</b> 电话: +86 (21) 2212 3318 hanson.zhou@kpmg.com	<b>曾立新</b> 电话: +86 (20) 3813 8812 lixin.zeng@kpmg.com	<b>莫伟生 (Ivor Morris)</b> 电话: +852 2847 5092 ivor.morris@kpmg.com
<b>广州</b> <b>李一源</b> 电话: +86 (20) 3813 8999 lilly.li@kpmg.com	<b>黎鲤</b> 电话: +86 (10) 8508 7537 li.li@kpmg.com	<b>董诚</b> 电话: +86 (21) 2212 3410 cheng.dong@kpmg.com	<b>周波</b> 电话: +86 (21) 2212 3458 michelle.b.zhou@kpmg.com	<b>香港</b> <b>刘麦嘉轩</b> 税务服务主管合伙人 香港特别行政区 电话: +852 2826 7165 ayesha.lau@kpmg.com	<b>伍耀辉</b> 电话: +852 2143 8709 curtis.ng@kpmg.com
<b>福州 / 厦门</b> <b>梅雅宁</b> 电话: +86 (592) 2150 807 maria.mci@kpmg.com	<b>李鹏</b> 电话: +86 (10) 8508 7574 thomas.li@kpmg.com	<b>Alan Garcia</b> Tel. +86 (21) 2212 3509 alan.garcia@kpmg.com	<b>何超良</b> 电话: +86 (21) 2212 3406 chris.ho@kpmg.com	<b>艾柏熙 (Chris Abbiss)</b> 电话: +852 2826 7226 chris.abbiss@kpmg.com	<b>Nicholas Rykers</b> 电话: +852 2143 8595 nicholas.rykers@kpmg.com
<b>深圳</b> <b>孙桂华</b> 电话: +86 (755) 2547 1188 eileen.gh.sun@kpmg.com	<b>刘晓萌</b> 电话: +86 (10) 8508 7565 simon.liu@kpmg.com	<b>郑达隆</b> 电话: +86 (21) 2212 3080 dylan.jeng@kpmg.com	<b>梁新彦</b> 电话: +86 (21) 2212 3488 sunny.leung@kpmg.com	<b>包迪云 (Darren Bowdern)</b> 电话: +852 2826 7166 darren.bowdern@kpmg.com	<b>施礼信 (Murray Sarelius)</b> 电话: +852 3927 5671 murray.sarelius@kpmg.com
<b>香港</b> <b>杨嘉燕</b> 电话: +852 2143 8753 karmen.yeung@kpmg.com	<b>马源</b> 电话: +86 (10) 8508 7076 paul.ma@kpmg.com	<b>李鹏</b> 电话: +86 (10) 8508 7574 thomas.li@kpmg.com	<b>李一源</b> 税务服务主管合伙人 华南区 电话: +86 (20) 3813 8999 lilly.li@kpmg.com	<b>陈露</b> 电话: +86 (755) 2547 1068 lu.l.chen@kpmg.com	<b>萧维强</b> 电话: +852 2143 8785 david.siew@kpmg.com
	<b>欧康立 (Alan O' Connor)</b> 电话: +86 (10) 8508 7521 alan.oconnor@kpmg.com	<b>欧康立 (Alan O' Connor)</b> 电话: +86 (10) 8508 7521 alan.oconnor@kpmg.com	<b>何超良</b> 电话: +86 (21) 2212 3406 chris.ho@kpmg.com	<b>陈蔚</b> 电话: +86 (755) 2547 1198 vivian.w.chen@kpmg.com	<b>谭培立 (John Timpany)</b> 电话: +852 2143 8790 john.timpany@kpmg.com
	<b>彭晓峰</b> 电话: +86 (10) 8508 7516 +86 (532) 8907 1728 vincent.pang@kpmg.com	<b>沈瑛华</b> 电话: +86 (10) 8508 7586 yinghua.shen@kpmg.com	<b>李敬敏</b> 电话: +86 (21) 2212 3463 michael.y.li@kpmg.com	<b>范家珩</b> 电话: +86 (755) 2547 1071 sam.kh.fan@kpmg.com	<b>冯伟祺 (Matthew Fenwick)</b> 电话: +852 2143 8761 matthew.fenwick@kpmg.com
	<b>谭礼耀</b> 电话: +86 (10) 8508 7605 laiyiu.tam@kpmg.com	<b>麦玮峰</b> 电话: +86 (21) 2212 3409 christopher.mak@kpmg.com	<b>倪伟东</b> 电话: +86 (21) 2212 3411 henry.ngai@kpmg.com	<b>傅凝洲</b> 电话: +86 (755) 2547 1138 joe.fu@kpmg.com	<b>霍宁思 (Barbara Forrest)</b> 电话: +852 2978 8941 barbara.forrest@kpmg.com
	<b>黄伟光</b> 电话: +86 (10) 8508 7085 michael.wong@kpmg.com	<b>大谷泰彦</b> 电话: +86 (21) 2212 3360 yasuhiko.otani@kpmg.com	<b>何晓宜</b> 电话: +86 (755) 2547 1276 angie.ho@kpmg.com	<b>古伟华</b> 电话: +86 (20) 3813 8620 ricky.gu@kpmg.com	<b>冯洁莹</b> 电话: +852 2143 8821 sandy.fung@kpmg.com
	<b>谢忆佳</b> 电话: +86 (10) 8508 7540 jessica.xie@kpmg.com	<b>饶戈军</b> 电话: +86 (21) 2212 3208 amy.rao@kpmg.com	<b>李瑾</b> 电话: +86 (755) 2547 1128 jean.j.li@kpmg.com	<b>何家辉</b> 电话: +852 2826 7296 stanley.ho@kpmg.com	<b>何家辉</b> 电话: +852 2826 7296 stanley.ho@kpmg.com
				<b>许昭淳</b> 电话: +852 2685 7815 daniel.hui@kpmg.com	<b>邢果欣</b> 电话: +852 2978 8965 christopher.xing@kpmg.com
					<b>杨嘉燕</b> 电话: +852 2143 8753 karmen.yeung@kpmg.com
					<b>钟国华</b> 电话: +852 2685 7559 adam.zhong@kpmg.com