

中国税务快讯

第二十七期 二零一五年九月

国务院办公厅印发《加快海关特殊监管区域整合优化方案》

本期快讯讨论的法规：

- 《国务院办公厅关于印发加快海关特殊监管区域整合优化方案的通知》，国办发[2015]66号，2015年8月28日发布

背景

自1990年第一批保税区建立以来，中国先后出现了各类定位不同、功能不一的海关特殊监管区域。这些区域是经济发展的产物，也对当时的经济发展起着一定的作用。近25年来，中国经济状况和世界经贸格局正发生深刻的变化。全球产业再布局、中国经济转型升级、互联网迅猛发展、新型商业业态推陈出新及中国经济下行压力不减。这一切，正呼唤对目前的各类海关特殊监管区域进行整合优化、功能拓展和制度创新。

正是在这种背景下，国务院于2015年8月28日发布《国务院办公厅关于印发加快海关特殊监管区域整合优化方案的通知》（以下简称“方案”），为海关特殊监管区域整合优化指引了方向，并为各项工作提出了推进时间表。这可能会对传统保税加工业、现代物流及传统商贸业产生影响，也可能助推跨境租赁、跨境电子商务、维修检测及再制造等行业的发展。在华从事相关行业的企业应对此高度重视。我们特对方案的主要内容梳理如下，并提供我们的初步看法以供参考。

方案的主要内容

1. 方案提出将加快对各类不同的海关特殊监管区域进行整合，推动符合条件的各类海关特殊监管区域整合为综合保税区。方案同时提出对现有海关特殊监管区域整合并拓展功能，明确将在大力发展高端制造业的基础上，促进区内产业向研发、物流、销售、维修、再制造等产业链高端发展，提升附加值，促进新技术、新产品、新业态、新商业模式发展。
2. 方案明确要引导加工贸易向中西部和东北地区转移，鼓励加工贸易企业向与当地产业结构相配套的海关特殊监管区域集中。
3. 该通知明确将会对海关特殊监管区域的税收政策进行调整。首先，海关特殊监管区域整合为综合保税区后可享受入区退税。其次，海关特殊监管区域企业既享受“境内关外”的保税待遇，也享有企业增值税一般纳税人资格。区内企业保税货物内销时，海关按其进入贸易功能区时的状态征收进口税款，同时税务部门按国内销售货物的规定征收增值税。

4. 该通知明确将进一步推进货物状态分类监管和贸易便利化改革，实现海关特殊监管区域间保税货物流转便利化。这将使保税货物跨海关特殊监管区域高速流转，海关特殊监管区域同时存储保税货物和非保税货物或成为可能。
5. 该方案指出要支持跨境电子商务、融资租赁、保税展示、保税交割、再制造和生产性服务业（如物流、检测/维修和研发）等产业的发展，并引导这些产业向综保区集聚。
6. 该方案也特为相关工作制定明确的时间表，这增加了政策的可预见性。方案明确在 2015-2016 年，将在以下主要方面进行推进：推动符合条件的各类海关特殊监管区域整合为综合保税区、积极推进内销选择性征收关税政策、扩大试点贸易多元化、推进货物状态分类监管试点、扩大跨境电子商务进出口业务、试点融资租赁海关监管制度等。

毕马威观察

1. 该方案涉及业界长期关注的诸多方面，传统保税加工工业企业、从事保税物流、传统商贸业、规划开展跨境租赁、跨境电子商务、维修检测及再制造等业务的国内外企业应对此方案进行深入研究，并密切关注具体的推进情况。这些产业将可能迎来突破性的发展机遇。由于从方案的颁布到各地规划具体事宜尚需时日，这为企业有针对性的检讨对企业的影响，并对企业的策略和筹划带来了赢得了时间，企业应不失时机地从商业准入、海关、税务、检验检疫、外汇、市场营销、供应链及物流运作等不同的方面进行评估。这样可利于企业既可充分享受到政策的好处，也做到合规经营。
2. 各类海关特殊监管区域整合为综合保税区，可能会对目前各类海关特殊监管区域内开展业务的企业产生良性的影响。东南沿海地区存在保税区、保税物流园区、出口加工区、保税港区等错综分布的情形，对这些条块分割、各自围网的区域进行整合有利于提高物流效率，提高海关特殊监管区域的利用效率。内地海关特殊监管区域也可能因升级政策优势递增，有利于吸引海外投资及沿海产业转移。
3. 区内企业享受“境内关外”的待遇的同时，享受区外企业增值税一般纳税人待遇，有利区内企业同时开展国内外业务。但企业也需要做好财务分开核算和税务内控工作，避免将增值税应税业务和非税业务混淆计算。
4. 保税货物跨海关特殊监管区域间高速流转及海关特殊监管区域同时存储保税货物和非保税货物，可提高物流效率。对业务涉及海关特殊监管区域的物流企业和制造企业带来节约成本的机会。但企业也需特别注意海关保税库存和非保税库存的内控管理，避免发生无法提供正当理由的盈余或短缺，从而消除被海关补税或处罚的隐患。
5. 制造业需冷静地看待此政策对产业布局的影响。政府引导加工贸易向中西部地区和东北地区转移，鼓励加工贸易企业向与当地产业结构相配套的海关特殊监管区域集中。但是，但由于国家会严格新设审批，综合保税区未来有可能因面积和资源有限，造成企业在区内运营的成本虚高的情况，也可能使有些综合保税区变得非常拥挤，这可能会使有些企业规划大打折扣。再有，企业搬迁过程需进行充分的规划，特别要对企业搬迁可能引发的历史性税务、海关及外汇风险进行把控，也不要忽视企业设立、搬迁及关闭过程中的其他实操性问题。
6. 该方案只是国家层面大方向性的规划，有关部门（地方）颁布具体行动方案和实操性规定尚需时日，相关企业和协会可积极参与有关部门（地方）落实此方案的立法，在合适的时候建言献策，使政府有关部门更加了解企业

业发展中存在的主要矛盾和突出问题，争取有关部门能制定有利于企业运作和业务发展的实操性规定。

毕马威的专业团队有丰富的专业知识和项目经验，可以在海关特殊监管区域及海关保税商务环境研究、涉海关特殊监管区域项目可行性分析和商业模式比较、涉海关特殊监管区域海关及税务影响评估、企业供应链优化、跨境电商和海关特殊监管区维修检测等方面为客户提供咨询等。



何坤明 税务服务主管合伙人 中国和香港特别行政区 电话: +86 (10) 8508 7082 khoonming.ho@kpmg.com	华北区 凌先肇 税务服务主管合伙人 华北区 电话: +86 (10) 8508 7083 david.ling@kpmg.com	延峰 电话: +86 (10) 8508 7508 irene.yan@kpmg.com	王臻怡 电话: +86 (21) 2212 3302 janet.z.wang@kpmg.com	廖雅芸 电话: +86 (20) 3813 8668 kelly.liao@kpmg.com	甘兆年 (Charles Kinsley) 电话: +852 2826 8070 charles.kinsley@kpmg.com
北京 / 沈阳 凌先肇 电话: +86 (10) 8508 7083 david.ling@kpmg.com	冯栢文 (Vaughn Barber) 电话: +86 (10) 8508 7071 vaughn.barber@kpmg.com	张晓 电话: +86 (10) 8508 7507 sheila.zhang@kpmg.com	王军 电话: +86 (21) 2212 3438 john.wang@kpmg.com	林天 电话: +86 (20) 3813 8680 donald.lin@kpmg.com	孔达信 (John Kondos) 电话: +852 2685 7457 john.kondos@kpmg.com
天津 周重山 电话: +86 (10) 8508 7610 cc.zhou@kpmg.com	冯沛 电话: +86 (10) 8508 7531 tony.feng@kpmg.com	张天胜 电话: +86 (10) 8508 7526 tianshengzhang@kpmg.com	翁晔 电话: +86 (21) 2212 3431 jennifer.weng@kpmg.com	罗健莹 电话: +86 (20) 3813 8609 grace.luo@kpmg.com	赖绮琪 电话: +852 2978 8942 kate.lai@kpmg.com
青岛 彭晓峰 电话: +86 (532) 8907 1728 vincent.pang@kpmg.com	古军华 电话: +86 (10) 8508 7095 john.gu@kpmg.com	张豪 电话: +86 (10) 8508 7509 tracy.h.zhang@kpmg.com	黄中颖 电话: +86 (21) 2212 3380 henry.wong@kpmg.com	梅雅宁 电话: +86 (592) 2150 807 maria.mei@kpmg.com	林燕珊 电话: +852 2685 7605 jocelyn.lam@kpmg.com
上海 / 南京 卢奕 电话: +86 (21) 2212 3421 lewis.lu@kpmg.com	韩澄 电话: +86 (10) 8508 7627 h.han@kpmg.com	周重山 电话: +86 (10) 8508 7610 cc.zhou@kpmg.com	谢忆璐 电话: +86 (21) 2212 3422 grace.xie@kpmg.com	孙桂华 电话: +86 (755) 2547 1188 eileen.gh.sun@kpmg.com	梁爱丽 电话: +852 2143 8711 alice.leung@kpmg.com
成都 周咏雄 电话: +86 (28) 8673 3916 anthony.chau@kpmg.com	平泽尚子 电话: +86 (10) 8508 7054 naoko.hirasawa@kpmg.com	华中区 卢奕 税务服务主管合伙人 华中区 电话: +86 (21) 2212 3421 lewis.lu@kpmg.com	徐曦 电话: +86 (21) 2212 3396 bruce.xu@kpmg.com	孙昭 电话: +86 (20) 3813 8615 michelle.sun@kpmg.com	文炳涛 电话: +852 2978 8976 steve.man@kpmg.com
杭州 王军 电话: +86 (571) 2803 8088 john.wang@kpmg.com	蒋俊 Tel. +86 (10) 8508 7511 josephine.jiang@kpmg.com	池澄 电话: +86 (21) 2212 3433 cheng.chi@kpmg.com	徐洁 电话: +86 (21) 2212 3678 jie.xu@kpmg.com	杨彬 电话: +86 (20) 3813 8605 bin.yang@kpmg.com	莫伟生 (Ivor Morris) 电话: +852 2847 5092 ivor.morris@kpmg.com
广州 李一源 电话: +86 (20) 3813 8999 lilly.li@kpmg.com	金贤中 电话: +86 (10) 8508 5000 henry.kim@kpmg.com	周咏雄 电话: +86 (21) 2212 3206 anthony.chau@kpmg.com	张日文 电话: +86 (21) 2212 3415 william.zhang@kpmg.com	曾立新 电话: +86 (20) 3813 8812 lixin.zeng@kpmg.com	伍耀辉 电话: +852 2143 8709 curtis.ng@kpmg.com
福州 / 厦门 梅雅宁 电话: +86 (592) 2150 807 maria.mei@kpmg.com	黎鲤 电话: +86 (10) 8508 7537 li.li@kpmg.com	董诚 电话: +86 (21) 2212 3410 cheng.dong@kpmg.com	周新华 电话: +86 (21) 2212 3318 hanson.zhou@kpmg.com	香港 刘麦嘉轩 税务服务主管合伙人 香港特别行政区 电话: +852 2826 7165 aysha.lau@kpmg.com	庞建邦 电话: +852 2143 8525 benjamin.pong@kpmg.com
深圳 孙桂华 电话: +86 (755) 2547 1188 eileen.gh.sun@kpmg.com	李鹏 电话: +86 (10) 8508 7574 thomas.li@kpmg.com	何超良 电话: +86 (21) 2212 3406 chris.ho@kpmg.com	周波 电话: +86 (21) 2212 3458 michelle.b.zhou@kpmg.com	艾柏熙 (Chris Abbiss) 电话: +852 2826 7226 chris.abbiss@kpmg.com	潘悉康 (Malcolm Prebble) 电话: +852 2684 7472 malcolm.j.prebble@kpmg.com
香港 杨嘉燕 电话: +852 2143 8753 karmen.yeung@kpmg.com	马源 电话: +86 (10) 8508 7076 paul.ma@kpmg.com	郑达隆 电话: +86 (21) 2212 3080 dylan.jeng@kpmg.com	华南区 李一源 税务服务主管合伙人 华南区 电话: +86 (20) 3813 8999 lilly.li@kpmg.com	包迪云 (Darren Bowdern) 电话: +852 2826 7166 darren.bowdern@kpmg.com	Nicholas Rykers 电话: +852 2143 8595 nicholas.rykers@kpmg.com
	欧康立 (Alan O' Connor) 电话: +86 (10) 8508 7521 alan.oconnor@kpmg.com	梁新彦 电话: +86 (21) 2212 3488 sunny.leung@kpmg.com	陈露 电话: +86 (755) 2547 1068 lu.l.chen@kpmg.com	陈宇婷 电话: +852 2847 5108 yvette.chan@kpmg.com	施礼信 (Murray Sarelus) 电话: +852 3927 5671 murray.sarelus@kpmg.com
	彭晓峰 电话: +86 (10) 8508 7516 +86 (532) 8907 1728 vincent.pang@kpmg.com	李忆敏 电话: +86 (21) 2212 3463 michael.y.li@kpmg.com	陈蔚 电话: +86 (755) 2547 1198 vivian.w.chen@kpmg.com	陈心康 电话: +852 2978 8987 rebecca.chin@kpmg.com	萧维强 电话: +852 2143 8785 david.siew@kpmg.com
	沈璞华 电话: +86 (10) 8508 7586 yinghua.shen@kpmg.com	麦玮峰 电话: +86 (21) 2212 3409 christopher.mak@kpmg.com	范家珩 电话: +86 (755) 2547 1071 sam.kh.fan@kpmg.com	冯伟祺 (Matthew Fenwick) 电话: +852 2143 8761 matthew.fenwick@kpmg.com	谭培立 (John Timpany) 电话: +852 2143 8790 john.timpany@kpmg.com
	谭礼耀 电话: +86 (10) 8508 7605 laiyiui.tam@kpmg.com	倪伟东 电话: +86 (21) 2212 3411 henry.ngai@kpmg.com	傅凝洲 电话: +86 (755) 2547 1138 joe.fu@kpmg.com	霍宁恩 (Barbara Forrest) 电话: +852 2978 8941 barbara.forrest@kpmg.com	陈伟德 (Wade Wagatsuma) 电话: +852 2685 7806 wade.wagatsuma@kpmg.com
	黄伟光 电话: +86 (10) 8508 7085 michael.wong@kpmg.com	大谷泰彦 电话: +86 (21) 2212 3360 yasuhiko.otani@kpmg.com	古伟华 电话: +86 (20) 3813 8620 ricky.gu@kpmg.com	冯洁莹 电话: +852 2143 8821 sandy.fung@kpmg.com	王磊 (Lachlan Wolfers) 电话: +852 2685 7791 lachlan.wolfers@kpmg.com
	谢忆佳 电话: +86 (10) 8508 7540 jessica.xie@kpmg.com	饶戈军 电话: +86 (21) 2212 3208 amy.rao@kpmg.com	何晓宜 电话: +86 (755) 2547 1276 angie.ho@kpmg.com	何家辉 电话: +852 2826 7296 stanley.ho@kpmg.com	邢果欣 电话: +852 2978 8965 christopher.xing@kpmg.com
			李瑾 电话: +86 (755) 2547 1128 jean.j.li@kpmg.com	许昭淳 电话: +852 2685 7815 daniel.hui@kpmg.com	杨嘉燕 电话: +852 2143 8753 karmen.yeung@kpmg.com
					钟国华 电话: +852 2685 7559 adam.zhong@kpmg.com

kpmg.com/cn

本刊物所载资料仅供一般参考用，并非针对任何个人或团体的个别情况而提供。虽然本所已致力提供准确和及时的资料，但本所不能保证这些数据在阁下收取本刊物时或日后仍然准确。任何人士不应在没有详细考虑相关的情况及获取适当的专业意见下依据本刊物所载资料行事。

© 2015 毕马威会计师事务所 — 香港合伙制律师事务所，是与瑞士实体 — 毕马威国际合作组织（“毕马威国际”）相关联的独立成员所网络中的成员。© 2015 毕马威企业咨询(中国)有限公司 — 中国外商独资企业，是与瑞士实体 — 毕马威国际合作组织（“毕马威国际”）相关联的独立成员所网络中的成员。版权所有，不得转载。毕马威的名称、标识和“cutting through complexity”均属于毕马威国际的注册商标。