

中国税务快讯

第三十四期 二零一五年十二月



海关再出招促进外贸稳定增长

本期快讯讨论的法规：

- 《海关总署进一步促进外贸稳定增长若干措施》

中央政府门户

[www.gov.cn 2015-11-25](http://www.gov.cn/2015-11-25/)

概要

根据海关总署 2015 年 11 月 26 日公布的进出口统计，2015 年 1-10 月，进口同比下降 15.7%，出口同比下降 2.5%¹。在此“双降”的情况下，海关总署于 2015 年 11 月出台的《海关总署进一步促进外贸稳定增长若干措施》（以下《措施》），以帮助促进外贸稳定增长政策措施，尽快遏制外贸下滑势头，为 2016 年的外贸形势进一步向好打下坚实基础。就此《措施》的内容而言，大部分是对海关过去近一年海关改革和促进外贸发展政策与举措的梳理与重申；有部分是已发布政策的进一步推进；还有一少部分是首次提出。这些可为企业把脉未来海关方面的政策变化提供借鉴，也可为相关企业进行营运方面调整提供连续性的政策支撑。由于涉及内容较多，相关企业可对这些方向性政策进行评估并考虑采取相应的行动方案。

背景

中国目前仍是个外向型经济依赖偏重的国家。进出口量的“双降”突显以经济传统的三驾马车（出口、投资和消费）之一的出口形势严峻；同时，进口连续下滑和全球大宗商品市场的长期低迷正使海关税收的形势恶化。这可能给企业带来前所未有的机遇和挑战。一方面，海关支持外贸稳定增长的政策频出，给企业提高效率、控制成本提供了机

¹ http://www.gansu.gov.cn/art/2015/11/26/art_4827_256689.html

会；另一方面，海关也可能加大对合规、后期稽查和强化以打促税的治理举措。正是在这种背景下，我们认为有必要对《措施》进行解读。

主要内容及毕马威讨论

一、 海关将进一步改进通关监管服务

本项政策的主要内容是进一步推进进出口贸易单一窗口建设，充分利用信息化的手段来改造传统的海关操作流程和进出口通关管理。

海关进一步改进通关监管的服务措施对进出口企业对现有企业通关管理系统和企业管理进行信息化优化提出了要求。单一窗口模式可能将避免重复申报，但对申报信息的要求会更加综合，质量要求也更高。另外，基于信息系统的抽查与布控机制也会对企业内部控制制度和信用评级提出更高的要求。进出口企业应开展对自身状况的评估，夯实内控机制，提高企业信用评级；同时，企业也应评估目前的单证制作和数据管理是否能适应单一窗口操作的需要，并进行相应的改进。

二、 进一步推动加工贸易创新发展。

此项政策下主要包括创新和复制自由贸易试验区海关监管制度，推动海关特殊监管区域整合优化，完善加工贸易管理模式。

加工贸易方面的创新发展将为保税加工和保税物流的发展带来契机。《措施》重申了创新和复制自由贸易区海关监管制度的方针。其中重点强调了内销选择性征税、加工贸易工单式核销、整合和优化海关特殊监管区及完善加工贸易监管模式等。关于前三点的影响请参见我司的中国税务快讯第三十二期²，第二十七期³。关于加工贸易监管模式的完善，这一点涉及保税维修、服务外包和跨境电商等诸多新业态的监管模式，未来进一步细化的操作性政策值得期待。保税加工企业、保税物流企业、

2

<http://www.kpmg.com/CN/zh/IssuesAndInsights/ArticlesPublications/Newsletters/ChinaAlerts/Documents/China-tax-alert-1511-32-General-Administration-of-Customs-Work-Order-Write-off-Announcement-c.PDF>

3

<http://www.kpmg.com/CN/zh/IssuesAndInsights/ArticlesPublications/Newsletters/ChinaAlerts/Documents/China-tax-alert-1509-27-Special-Customs-Supervision-integration-optimization-plan-c.pdf>

跨境电商企业、涉外维修企业及服务外包企业应对此方面政策的进一步发展高度关注，也可就意向项目与主管海关进行沟通。

三、 进一步清理和规范进出口环节收费

主要包括开放电子口岸录入系统准入限制；规范海关在舱单传输、转关车辆监管和查验方面的收费。

进一步清理和规范进出口收费可为进出口企业带来节省物流成本的机会。相关企业可及时评估与甄别是否有需要进行相应的谈判和合同修改。特别是，电子口岸预录系统（QP系统）的准入放开，为企业接入电子口岸建立数据交换提供了机会。这是一项涉及企业流程、企业运作及企业信息系统的工作，建议欲开展通关业务信息化的企业进行综合的考量，必要时咨询专业人士。

四、 打击走私规范进出口秩序

该项政策是对海关依法行政的执政理念的重申。

海关对走私和偷漏税行为的打击并未放松。业界不可因海关促进外贸发展就放松关务内控和合规管理，特别是对入境旅客行李物品及邮递、快件进出口、重点商品的进出口及出口退税方面。

毕马威建议

海关政策的总导向是支持和促进外贸的稳定发展。这为企业优化流程、引进新的项目和业务模式创造了松散的宏观环境。相关企业，特别是大型进出口企业可评估公司与进出口相关的主要流程和项目，不失时机地与海关相关部门开展讨论。

以上解读只是提纲挈领式的，本《措施》将是中国海关2016年海关政策和关务改革的风向标。相关措施实施的时间表、实施地区、实施细则都有待进一步发布。进出口企业、从事保税加工、保税物流、涉外维修、跨境电商及服务外包的企业可基于企业的实际情况，对近一年已发布的各项政策（见我司已发布的中国税务快讯）进行有针对性的研究，并密切注意未来的细节性政策出台。毕马威也将时发布这方面的咨询，欢迎与我们联系。

何坤明

税务服务主管合伙人
中国和香港特别行政区
电话: +86 (10) 8508 7082
khoonming.ho@kpmg.com

北京 / 沈阳

凌先肇
电话: +86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

天津

周重山
电话: +86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

青岛

彭晓峰
电话: +86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

上海 / 南京

卢奕
电话: +86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

成都

周咏雄
电话: +86 (28) 8673 3916
anthony.chau@kpmg.com

杭州

王军
电话: +86 (571) 2803 8088
john.wang@kpmg.com

广州

李一源
电话: +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

福州 / 厦门

梅雅宁
电话: +86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

深圳

孙桂华
电话: +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

香港

杨嘉燕
电话: +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

华北区**凌先肇**

税务服务主管合伙人
华北区
电话: +86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

冯栢文 (Vaughn Barber)

电话: +86 (10) 8508 7071
vaughn.barber@kpmg.com

陈明宇

电话: +86 (10) 8508 7025
andy.m.chen@kpmg.com

陈亚丽

电话: +86 (10) 8508 7571
yali.chen@kpmg.com

房锡伟

电话: +86 (532) 8907 1724
milano.fang@kpmg.com

冯炜

电话: +86 (10) 8508 7531
tony.feng@kpmg.com

古军华

电话: +86 (10) 8508 7095
john.gu@kpmg.com

韩滢

电话: +86 (10) 8508 7627
h.han@kpmg.com

平澤尚子

电话: +86 (10) 8508 7054
naoko.hirasawa@kpmg.com

蒋俊

电话: +86 (10) 8508 7511
josephine.jiang@kpmg.com

金賢中

电话: +86 (10) 8508 5000
henry.kim@kpmg.com

黎鯉

电话: +86 (10) 8508 7537
li.li@kpmg.com

李辉

电话: +86 (10) 8508 7638
lisa.h.li@kpmg.com

李鹏

电话: +86 (10) 8508 7574
thomas.li@kpmg.com

刘晓萌

电话: +86 (10) 8508 7565
simon.liu@kpmg.com

马源

电话: +86 (10) 8508 7076
paul.ma@kpmg.com

欧康立 (Alan O' Connor)

电话: +86 (10) 8508 7521
alan.oconnor@kpmg.com

彭晓峰

电话: +86 (10) 8508 7516
+86 (532) 8907

沈瑛华

电话: +86 (10) 8508 7586
yinghua.shen@kpmg.com

師迪特

电话: +86 (10) 8508 7090
state.shi@kpmg.com

譚礼耀

电话: +86 (10) 8508 7605
laiyiu.tam@kpmg.com

黄伟光

电话: +86 (10) 8508 7085
michael.wong@kpmg.com

谢忆佳

电话: +86 (10) 8508 7540
jessica.xie@kpmg.com

延峰

电话: +86 (10) 8508 7508
irene.yan@kpmg.com

张进

电话: +86 (10) 8508 7625
jessie.j.zhang@kpmg.com

张晓

电话: +86 (10) 8508 7507
sheila.zhang@kpmg.com

张天胜

电话: +86 (10) 8508 7526
tiansheng.zhang@kpmg.com

张豪

电话: +86 (10) 8508 7509
tracy.h.zhang@kpmg.com

周重山

电话: +86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

卢奕

税务服务主管合伙人
华中区
电话: +86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

周咏雄

电话: +86 (21) 2212 3206
anthony.chau@kpmg.com

池澄

电话: +86 (21) 2212 3433
cheng.chi@kpmg.com

董诚

电话: +86 (21) 2212 3410
cheng.dong@kpmg.com

董舞

电话: +86 (21) 2212 3436
marianne.dong@kpmg.com

Alan Garcia

电话: +86 (21) 2212 3509
alan.garcia@kpmg.com

葛乾达

电话: +86 (21) 2212 3083
chris.ge@kpmg.com

何超良

电话: +86 (21) 2212 3406
chris.ho@kpmg.com

郑达隆

电话: +86 (21) 2212 3080
dylan.jeng@kpmg.com

蒋靖庭

电话: +86 (21) 2212 3527
jason.jt.jiang@kpmg.com

金焰

电话: +86 (21) 2212 3420
flame.jin@kpmg.com

梁新彦

电话: +86 (21) 2212 3488
sunny.leung@kpmg.com

李亿敏

电话: +86 (21) 2212 3463
michael.y.li@kpmg.com

麦玮峰

电话: +86 (21) 2212 3409
christopher.mak@kpmg.com

倪伟东

电话: +86 (21) 2212 3411
henry.ngai@kpmg.com

大谷泰彦

电话: +86 (21) 2212 3360
yasuhiko.otani@kpmg.com

潘汝强

电话: +86 (21) 2212 3118
ruqiang.pan@kpmg.com

饶戈军

电话: +86 (21) 2212 3208
amy.rao@kpmg.com

谭伟

电话: +86 (28) 8673 3915
wayne.tan@kpmg.com

陶蓉蓉

电话: +86 (21) 2212 3473
rachel.tao@kpmg.com

王臻怡

电话: +86 (21) 2212 3302
janet.z.wang@kpmg.com

王军

电话: +86 (21) 2212 3438
john.wang@kpmg.com

王儂兒

电话: +86 (21) 2212 3250
mimi.wang@kpmg.com

翁晔

电话: +86 (21) 2212 3431
jennifer.weng@kpmg.com

黄中颢

电话: +86 (21) 2212 3380
henry.wong@kpmg.com

谢亿璐

电话: +86 (21) 2212 3422
grace.xie@kpmg.com

徐曦

电话: +86 (21) 2212 3396
bruce.xu@kpmg.com

徐洁

电话: +86 (21) 2212 3678
jie.xu@kpmg.com

徐猷昂

电话: +86 (21) 2212 3124
robert.xu@kpmg.com

张日文

电话: +86 (21) 2212 3415
william.zhang@kpmg.com

周新华

电话: +86 (21) 2212 3318
hanson.zhou@kpmg.com

周波

电话: +86 (21) 2212 3458
michelle.b.zhou@kpmg.com

华南区

李一源
税务服务主管合伙人
华南区
电话: +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

陈用冬

电话: +1 (408) 367 6086
penny.chen@kpmg.com

陈蔚

电话: +86 (755) 2547 1198
vivian.w.chen@kpmg.com

范家珩

电话: +86 (755) 2547 1071
sam.kh.fan@kpmg.com

傅凝洲

电话: +86 (755) 2547 1138
joe.fu@kpmg.com

古伟华

电话: +86 (20) 3813 8620
ricky.gu@kpmg.com

何莹

电话: +86 (20) 3813 8623
fiona.he@kpmg.com

何晓宜

电话: +86 (755) 2547 1276
angie.ho@kpmg.com

黄毓

电话: +86 (20) 3813 8621
ryan.huang@kpmg.com

李晨

电话: +86 (20) 3813 8829
cloris.li@kpmg.com

李瑾

电话: +86 (755) 2547 1128
jean.j.li@kpmg.com

廖雅芸

电话: +86 (20) 3813 8668
kelly.liao@kpmg.com

林正

电话: +86 (20) 3813 8680
donald.lin@kpmg.com

罗健莹

电话: +86 (20) 3813 8609
grace.luo@kpmg.com

梅雅宁

电话: +86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

孙桂华

电话: +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

孙昭

电话: +86 (20) 3813 8615
michelle.sun@kpmg.com

杨彬

电话: +86 (20) 3813 8605
bin.yang@kpmg.com

曾立新

电话: +86 (20) 3813 8812
lixin.zeng@kpmg.com

香港

刘麦嘉轩
税务服务主管合伙人
香港特别行政区
电话: +852 2826 7165
ayasha.lau@kpmg.com

艾柏熙 (Chris Abbiss)

电话: +852 2826 7226
chris.abbiss@kpmg.com

包迪云 (Darren Bowdern)

电话: +852 2826 7166
darren.bowdern@kpmg.com

陈宇婷

电话: +852 2847 5108
yvette.chan@kpmg.com

陈露

电话: +852 2143 8777
lu.l.chen@kpmg.com

陈心康

电话: +852 2978 8987
rebecca.chin@kpmg.com

冯伟祺 (Matthew Fenwick)

电话: +852 2143 8761
matthew.fenwick@kpmg.com

霍宁思 (Barbara Forrest)

电话: +852 2978 8941
barbara.forrest@kpmg.com

冯洁莹

电话: +852 2143 8821
sandy.fung@kpmg.com

何家辉

电话: +852 2826 7296
stanley.ho@kpmg.com

许昭淳

电话: +852 2685 7815
daniel.hui@kpmg.com

甘兆年 (Charles Kinsley)

电话: +852 2826 8070
charles.kinsley@kpmg.com

孔达信 (John Kondos)

电话: +852 2685 7457
john.kondos@kpmg.com

赖绮琪

电话: +852 2978 8942
kate.lai@kpmg.com

林燕珊

电话: +852 2685 7605
jocelyn.lam@kpmg.com

梁爱丽

电话: +852 2143 8711
alice.leung@kpmg.com

文炳涛

电话: +852 2978 8976
steve.man@kpmg.com

莫偉生 (Ivor Morris)

电话: +852 2847 5092
ivor.morris@kpmg.com

伍耀辉

电话: +852 2143 8709
curtis.ng@kpmg.com

庞建邦

电话: +852 2143 8525
benjamin.pong@kpmg.com

潘懋康 (Malcolm Prebble)

电话: +852 2684 7472
malcolm.j.prebble@kpmg.com

Nicholas Rykers

电话: +852 2143 8595
nicholas.rykers@kpmg.com

施礼信 (Murray Sarelius)

电话: +852 3927 5671
murray.sarelius@kpmg.com

蕭維強

电话: +852 2143 8785
david.siew@kpmg.com