

# Обзор изменений миграционного законодательства России: 2015-2016 гг.

## Вступление

Анализ миграционной ситуации за 12 месяцев 2015 года, проведенный специалистами КПМГ на основе официальных данных, размещенных на сайте Федеральной Миграционной Службы России (далее – ФМС), показал, что большинство показателей осталось на уровне 2014 года, за исключением значительного уменьшения количества оформленных разрешений на работу для высококвалифицированных специалистов (далее – ВКС), а также снижения общего числа иностранных граждан, которым был закрыт въезд в РФ в 2015 году.



**Далее мы предлагаем вашему вниманию обзор наиболее важных, с нашей точки зрения, изменений миграционного законодательства, произошедших в 2015 году и в начале 2016 года.**

### **Запрет на привлечение к трудовой деятельности граждан Турции**

Указом Президента РФ от 28 ноября 2015 № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» запрещено работодателям/заказчикам работ (услуг) привлекать к трудовой деятельности/выполнению работ/оказанию услуг граждан Турецкой Республики с 1 января 2016 года.

Данный запрет не распространяется в случае:

- если по состоянию на 31.12.2015 г. гражданин Турции уже работал/оказывал услуги на территории РФ и имел соответствующие разрешительные документы;
- если работодатель был включен в перечень, определенный в Постановлении<sup>1</sup> Правительства РФ. Однако указанным Постановлением установлено ограничение количества привлекаемых сотрудников – граждан Турции данными работодателями. Ограничение заключается в том, что численность привлекаемых к трудовой деятельности граждан Турции с 1.01.2016 г. не должна превышать численность работников из числа граждан Турции, которая была у работодателя по состоянию на 31.12.2015 г. Список работодателей, на которых не распространяется запрет, доступен по следующей ссылке: <http://government.ru/media/files/nZyYqlzAnURqOxsnG0TYlfur7REDoA0v.pdf>

### **Требование к сроку действия документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина, при оформлении разрешения на работу**

19 февраля 2016 г. начал действовать приказ ФМС России от 30 декабря 2015 г. № 574 «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, утвержденный приказом ФМС России от 30 октября 2014 г. № 589».

Данный приказ изменил требование к сроку действия паспорта (или другого документа, удостоверяющего личность) иностранного гражданина, который привлекается к трудовой деятельности в качестве ВКС или направляется работать в иностранную коммерческую организацию. Теперь срок действия паспорта/иного документа, удостоверяющего личность, может заканчиваться через год со дня подачи ходатайства о выдаче разрешения на работу.

Ранее документ действовал еще минимум три года со дня подачи соответствующего ходатайства.

### **Отмена государственной пошлины при внесении изменений в разрешение на работу**

В соответствии с вышеупомянутым Приказом ФМС<sup>2</sup> при изменении персональных данных иностранного гражданина (его фамилии, имени, отчества, реквизитов паспорта) или его должности/профессии/специальности/вида деятельности, а также при последующем обращении в ФМС для внесения соответствующих изменений в действующее разрешение на работу, не требуется оплачивать государственную пошлину за выдачу нового бланка разрешения.

### **Запрет заемного труда**

Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступил в силу 1 января 2016 г.

В соответствии с данным законом запрещено использование заемного труда в РФ, а также определены особенности работы по договору о предоставлении труда работников (персонала). Направление работодателем (в качестве такового) могут выступать частные агентства занятости, аккредитованные в установленном порядке, российские, иностранные и аффилированные юридические лица) работника к принимающей стороне возможно лишь с согласия самого работника для выполнения им трудовых функций, закрепленных в трудовом договоре в интересах, под управлением и контролем принимающей стороны. Однако на данный момент в миграционном законодательстве отсутствует соответствующая норма, регулирующая процесс предоставления иностранного персонала для работы в РФ.

### **Договор о Евразийском экономическом союзе: особенности осуществления трудовой деятельности и пребывания в государствах-членах Союза**

Договор о Евразийском экономическом союзе был подписан в г. Астане 29 мая 2014 года Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан. В течение 2015 года к нему присоединились Республика Армения и Кыргызская Республика.

Согласно положениям раздела 26 Договора:

- граждане государств-членов Союза могут осуществлять трудовую деятельность на территории другого государства-члена Союза без получения разрешений на работу;

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2015 г. № 1458 «Об утверждении перечня работодателей, заказчиков работ (услуг), на которых не распространяется запрет на привлечение с 1 января 2016 г. для осуществления трудовой деятельности, выполнения работ (оказания услуг) работников из числа граждан Турецкой Республики, не состоящих в трудовых и(или) гражданско-правовых отношениях с указанными работодателями, заказчиками работ (услуг) по состоянию на 31 декабря 2015 г.»

<sup>2</sup> Приказ ФМС России от 30 декабря 2015 № 574 «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, утвержденный приказом ФМС России от 30 октября 2014 г. № 589».

- срок пребывания в государстве-члене Союза работника/членов его семьи определяется сроком действия трудового или гражданско-правового договора, заключенного с работодателем/заказчиком работ или услуг;
- прибывшие с целью «работа» граждане государств-членов Союза и члены их семей могут не вставать на учет по месту пребывания в течение 30 суток с даты въезда.

### **Изменение порядка выплаты вознаграждения ВКС**

Статья 1 Федерального закона от 8 марта 2015 г. № 56-ФЗ «О внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и в статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменила условия и периодичность выплаты вознаграждения ВКС.

В частности, за 1 календарный месяц минимальный уровень вознаграждения ВКС должен составлять не менее 167 000 рублей. Кроме того, в ситуации, когда происходит перерыв в трудовой деятельности ВКС по причине его болезни, отпуска без сохранения заработной платы и другим обстоятельствам, во время которого заработка не выплачивалась совсем или частично, обязательный уровень вознаграждения ВКС за 1 квартал установлен в размере не менее 501 000 рублей.

Соответственно, работодатели вынуждены доплачивать работнику вне зависимости от того, по какой причине сотрудник отсутствовал на рабочем месте в указанных выше случаях.

Ранее для признания иностранного гражданина сотрудником ВКС минимальный размер его вознаграждения составлял 2 000 000 рублей из расчета за один год (365 календарных дней).

### **Обязанность иностранного работника сообщать об изменившихся персональных данных в установленный срок**

30 июня 2015 г. вступил в силу Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в статьи 18.10 и 18.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Данным законом установлена обязанность иностранного работника при изменении его фамилии, имени или реквизитов паспорта (иного документа, удостоверяющего личность) обратиться в ФМС для внесения изменившихся сведений в действующее разрешение на работу. Обращение должно произойти в срок, не превышающий 7 рабочих дней со дня въезда иностранного гражданина в РФ, либо со дня изменения персональных данных.

За неисполнение обязанности по внесению вышеуказанных изменений Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность иностранного гражданина в виде штрафа в размере от 4 000 до 5 000 рублей.

### **Ответственность иностранного гражданина за работу не по профессии (специальности, должности, виду деятельности), указанной в разрешении на работу**

В соответствии с положениями вышеприведенного закона<sup>3</sup> определена ответственность иностранного гражданина за работу по профессии (специальности, должности, виду деятельности), не указанной в его разрешении на работу или патенте.

В случае выявления данного нарушения работнику грозит административный штраф в размере от 5 000 до 7 000 рублей с административным выдворением за пределы РФ или без такового. Работодатель, привлекающий иностранного гражданина по профессии (специальности, должности, виду деятельности), не указанной в его разрешении на работу или патенте, также понесет административную ответственность в виде штрафов как на должностное лицо компании – в размере от 35 000 до 70 000 рублей, так и на юридическое лицо – в размере от 400 000 до 1 000 000 рублей (либо в виде административного приостановления деятельности на срок от 14 до 90 суток). Представленные размеры штрафов действуют в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге и в Московской или Ленинградской областях. Для других регионов РФ штрафы могут отличаться.

### **Освобождение граждан Республики Беларусь от необходимости подтверждать владение русским языком, знание истории и основ законодательства РФ при обращении за разрешением на временное проживание или видом на жительство**

30 декабря 2015 г. вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 465-ФЗ «О внесении изменения в статью 15.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

Согласно принятому изменению, при подаче документов и заявления о выдаче разрешения на временное проживание или вида на жительство в РФ, граждане Республики Беларусь освобождаются от необходимости подтверждать владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в статьи 18.10 и 18.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».



## Либерализация визового режима с Грузией

В официальном комментарии Министерства иностранных дел РФ от 22 декабря 2015 г. № 2520-22-12-2015 «О мерах по визовой либерализации для граждан Грузии» сообщается о возможности оформления многократных виз для граждан Грузии.

Начиная с 23 декабря 2015 г. гражданам Грузии будут оформляться деловые, рабочие, учебные и гуманитарные визы любой кратности, а также частные визы вне зависимости от наличия родства между приглашающим и приглашаемым лицами. Выдача виз российскими консульствами будет осуществляться на основании приглашений, оформленных приглашающей стороной через ФМС в установленном порядке.

## Обязанность работодателя по уведомлению о заключении и расторжении трудового/гражданского-правового договора с иностранным гражданином

1 января 2015 г. вступил в силу Федеральный закон от 24 ноября 2014 г. № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации” и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно внесенным поправкам работодатель/заказчик работ (услуг) обязан уведомлять о факте заключения или расторжения трудового/гражданского-правового договора с иностранным гражданином территориальный орган ФМС России по месту осуществления трудовой деятельности работником. Уведомление подается в отношении всех категорий иностранных работников, включая граждан Казахстана, Белоруссии, Киргизстана и Армении, ВКС, а также временно и постоянно проживающих иностранных граждан. Срок, отведенный для предоставления уведомления, составляет три рабочих дня с даты заключения или расторжения договора.

Напоминаем, что за неисполнение обязанности или нарушение срока/порядка подачи уведомления предусмотрена высокая материальная ответственность: для работодателя – штраф в размере до 1 000 000 рублей; для иностранного гражданина – до 7 000 рублей; для должностного лица компании – до 70 000 рублей. Представленные размеры штрафов действуют в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге и в Московской или Ленинградской областях. Для других регионов РФ штрафы могут отличаться.

## Дополнительные требования к оформлению трудового договора с иностранным работником

В течение 2015 года работодатели, привлекающие иностранных граждан, приводили трудовые договоры со своими иностранными работниками в соответствие с положениями Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 409-ФЗ «О внесении в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» изменений, связанных с особенностями регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства».

Данный закон установил обязательство заключения бессрочных трудовых договоров с иностранными работниками, а также определил случаи их временного перевода, отстранения от работы или прекращения трудовых отношений.

В частности, закон обозначил необходимость обязательного указания в трудовом договоре с иностранным работником сведений:

- о разрешении на работу/патенте/разрешении на временное проживание/виде на жительство данного работника;
- о договоре (полисе) добровольного медицинского страхования, либо заключенного работодателем с медицинской организацией договора о предоставлении платных медицинских услуг такому работнику, которые должны обеспечивать оказание работнику первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи в неотложной форме.

## Контакты



### Алевтина Борисова

Руководитель Группы по оказанию услуг в области управления персоналом и налогообложения физических лиц

Партнер

Т: +7 495 937 4477

Ф: +7 495 937 4499

E: aborisova@kpmg.ru



### Донат Подниек

Управление по работе с персоналом и налогообложение физических лиц

Директор

Т: +7 495 937 4477

Ф: +7 495 937 4499

E: dpodnyek@kpmg.ru



### Максим Новиков

Управление по работе с персоналом

Старший менеджер

Т: +7 495 937 4477

Ф: +7 495 937 4499

mnovikov@kpmg.ru

## kpmg.ru

Информация, содержащаяся в настоящем документе, носит общий характер и подготовлена без учета конкретных обстоятельств того или иного лица или организации. Хотя мы неизменно стремимся представлять своевременную и точную информацию, мы не можем гарантировать того, что данная информация окажется столь же точной на момент получения или будет оставаться столь же точной в будущем. Предпринимать какие-либо действия на основании такой информации можно только после консультаций с соответствующими специалистами и тщательного анализа конкретной ситуации.

Юридические услуги не предоставляются аудиторским клиентам, зарегистрированным в Комиссии по ценным бумагам и биржам США, а также в случаях, когда оказание таких услуг запрещено законом.

© 2016 АО «КПМГ», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Российской Федерации, член сети независимых фирм КПМГ, входящих в ассоциацию KPMG International Cooperative ("KPMG International"), зарегистрированную по законодательству Швейцарии. Все права защищены.

KPMG и логотип KPMG являются зарегистрированными товарными знаками или товарными знаками ассоциации KPMG International.