

国资国企 热点政策分析

2025年一季度刊



国资研究院

毕马威中国

毕马威 创见不同·智启未来



扩大有效投资、战略性新兴产业发展要体现“四个力” (国新办发布会上，国资委介绍央企高质量发展情况和2025年重点工作，1月17日)

核心内容

2025年重点工作：

- 扩大有效投资，更加强调投资效益和价值
- 积极参与“两重”“两新”建设
- 进一步提升自主创新能力
- 突出价值创造导向，提升上市公司质量
- 以重组整合为抓手，推动国资“三个集中”

毕马威理解与建议——战兴产业发展体现“四个力”

- 以终为始，从“四个力”出发，推动增量资金向战略性新兴产业集中
 - 竞争力：规模壮大，核心竞争力不断提升
 - 承压力：布局关键领域、薄弱环节
 - “焕新力”：赋能传统产业转型升级
 - 牵引力：带动企业互利合作、融通发展

毕马威理解与建议——尽职尽责

- 对于国资央企来说，开展有效投资有两个“着力点”
 - 投资领域和方向决策：符合经济增长规律、产业发展趋势以及国家战略导向
 - 投资方式和项目管理：符合市场规律，依照效益最大化的原则配置资源
- 投前阶段：明确投资方向与重点领域、建立投资决策机制；重点工作包括项目筛选与可行性研究、尽职调查、市场风险评估等
- 投中阶段：投资估值、投资方案设计、提前制定退出计划；重点工作包括投资标的估值、投资方案设计与合同谈判、投后整合、退出计划等
- 投后阶段：加强计划执行与监测，完善投后评价、回顾机制；重点工作包括完善投资项目管理机制，加强计划执行，完善投资后评价机制，开展项目回顾、持续优化与改进

请扫描二维码，获取
国资国企热点政策分
析完整内容



请扫描二维码，获取毕马威
国资国企改革发展中心、国
资研究院介绍





强化“内功”，与民企携手共谱新篇 (总书记在民企座谈会上发表重要讲话，2月17日)

核心内容

- 毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展（两个“毫不动摇”）
- 促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长（两个“健康”）

毕马威理解与建议

- 面临各类经营主体公平参与市场竞争的形势，国资央企需强化“内功”，提升核心竞争力
 - 优化产业布局；加大创新力度，完善创新体系建设；机制体制改革，激发企业活力
- 在新时期，国资央企和民企面临共同任务，应加强合作共谱新篇：
 - 发挥示范带动效应，推动产业链上下游、大中小型企业、国企民企融通发展
 - 多措并举，与民企实现资本、技术融合，携手推动高质量发展
 - 与民企共同组建产业联盟、创新联合体

加快推进高质量发展的工作重点 (国务院国资委党委发表署名文章，2月17日)

核心内容

- 文章从提升发展质量效益、加强自主创新能力建设、推进布局优化结构调整、高质量完成国企改革深化提升行动、加强党的全面领导五个方面，部署了国资央企加快推进高质量发展的工作重点

毕马威理解与建议

- 高质量完成国企改革深化提升行动，不断激活发展潜能、提升监管效能、放大整体功能
- 考核指标“营业现金比率”替换为“营业收现率”：应加强现金流管理，聚焦主责主业，结合行业经营实际关注考核变化影响
- 持续深化产业链融通发展共链行动，牵头组建产业联盟，高效推进供需对接
- 全面强化企业创新体系建设的三个方面：高质量科技供给、高效率成果转化、高水平生态构建



国有资本布局优化、科技创新引领、机制体制创新、风险防范与合规管理（《政府工作报告》发布（3月12日）；《求是》杂志刊发国务院国资委党委署名文章（3月16日））

核心内容

- 《政府工作报告》部署2025年重点工作，国资央企应关注《政府工作报告》对于国企改革和发展提出的要求和带来的影响
- 在促进民营经济发展的大背景下，国务院国资委党委发表署名文章，对于坚定不移做强做优做大国有资本和国有企业进行了工作部署
- “十五五”规划制定进入关键期，两个文件对于国企改革、布局优化等提出了指导性和约束性要求，为国资国企“十五五”规划提供了战略框架、政策依据、资源导向和风险边界

毕马威理解与建议——国有资本布局优化，实现高质量发展

- 2025年将“实施国有经济布局优化和结构调整指引”，国资国企应以高质量编制和实施企业“十五五”规划为契机，关注国有经济布局优化和结构调整指引细则要求，着力推进国有经济布局结构调整，加快锻造布局结构新的现代新国企
- 2025年将“积极扩大有效投资”“更大力度支持‘两重’建设”，国资国企应关注相关创新政策支持举措，做好“两重”项目投资计划、加快项目实施，尽快形成实物工作量
- 2025年要“推动高质量共建‘一带一路’走深走实”“深入实施新型城镇化战略行动”“加大区域战略实施力度”，国资国企产业布局优化应服务于国家重大战略需求
- 强调“坚持和落实‘两个毫不动摇’”，促进民营经济发展的支持措施，国资国企应强化“内功”以应对市场竞争；发挥产业引领作用，与民企加强合作，强化产业链的安全稳定

毕马威理解与建议——科技创新引领，加快发展新质生产力

- 明确创新战略与定位，充分发挥企业科技创新主体作用，强化技术攻关和基础研究
- 进一步增强市场化导向，完善科技成果管理制度，推动科技成果加速转化为现实生产力
- 促进创新链、产业链、资金链、人才链的全面融通，构建促进关键技术突破的创新生态

毕马威理解与建议——机制体制创新、风险防范与合规管理

- 根据2025年国企改革“时间表”，高质量完成国有企业改革深化提升行动
- 适应全国统一大市场建设要求，着力破除制约发展的体制机制障碍，充分发挥市场在要素配置中的决定性作用，进一步完善市场化运营机制和现代公司治理体系
- 2025年要“加快剥离地方融资平台政府融资功能”，城投平台应剥离政府融资职能、实施市场化转型；关注地区债务风险变化，优化债务结构